

K E N D E L S E

ILS Danmark ApS  
(advokat Henrik Holtse, København)

mod

Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Syddanmark, Region Sjælland og Region Hovedstaden  
(advokat Martin Stæhr, Hellerup)

Ved udbudsbekendtgørelse nr. 692415-2024 af 11. november 2024 udbød Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Syddanmark, Region Hovedstaden og Region Sjælland (herefter "Regionerne") som offentligt udbud en rammeaftale på indkøb af laserkassetteprintere til Regionernes afdelinger for patologi. Udbuddet blev foretaget i regi af Regionernes Fælles Indkøb med Region Midtjylland som tovholder. Tildelingskriteriet var bedste forhold mellem pris og kvalitet.

Ved tilbudsfristens udløb havde Regionerne bl.a. modtaget tilbud fra Axlab A/S og ILS Danmark ApS (herefter "ILS Danmark"). Den 16. december 2024 meddelte Regionerne ILS Danmark, at de anså tilbuddet fra ILS Danmark for ukonditionsmæssigt. I den efterfølgende dialog med ILS Danmark fastholdt regionerne denne vurdering. Den 24. januar 2025 meddelte Regionerne, at de ville indgå kontrakt med Axlab A/S.

Den 22. januar 2025 indgav ILS Danmark klage over udbuddet til Klagenævnet for Udbud.

Denne klage blev afvist den 7. februar 2025, idet klagenævnet vurderede, at de nedlagte påstande ikke var egnet til at danne grundlag for sagens behandling.

Herefter indgav ILS Danmark den 18. februar 2025 nærværende klage til klagenævnet.

Klagen er indgivet efter udløbet af fristen efter § 12, stk. 2, jf. § 3, stk. 1, i lov om Klagenævnet for Udbud, og der er ikke nedlagt påstand om opsættende virkning. Regionerne har imidlertid meddelt, at de foreløbig vil afstå fra at indgå kontrakt med Axlab A/S, hvis sagen kan afgøres senest 21. marts 2025, hvilket ILS Danmark har tiltrådt. Sagen er herefter afgjort på grundlag af det foreliggende, efter at parterne har haft lejlighed til at udveksle proceskrifter.

ILS Danmark har nedlagt følgende påstande:

#### Påstand 1

Klagenævnet for Udbud skal konstatere, at Regionerne har handlet i strid med ligebehandlingsprincippet og gennemsigtighedsprincippet i udbudslovens § 2 ved at afvise tilbuddet fra ILS Danmark.

#### Påstand 2

Klagenævnet for Udbud skal annullere tildelingsbeslutningen af 24. januar 2025.

Klagenævnet har den 20. februar 2025 meddelt Regionernes kontraktpart, Axlab A/S, at det er muligt at intervenere i sagen, jf. lov om Klagenævnet for Udbud § 6, stk. 3.

Axlab A/S har ikke besvaret klagenævnets henvendelse.

#### Sagens nærmere omstændigheder

Det fremgår af udbudsbetingelserne bl.a.:

### **”1.3 Den udbudte genstand og omfang**

#### **1.3.1 Generelt**

Udbuddet vedrører leverance (indkøb) af Laserkassetteprintere til Patologi afdelinger.

Den konkrete kravspecifikation, herunder krav til Klinisk og teknisk funktionalitet samt service og drift m.v., det kliniske anvendelsesformål samt omfang af det udbudte udstyr fremgår af Kontraktbilag 2 (Kravspecifikationen). Se desuden nedenstående pkt. 1.3.2. ...

Ordregiver har – på trods af at der er tale om en rammeaftale, jf. pkt. 12.2 – forpligtet sig til at købe den mængde, der i Kontraktbilag 3 er angivet som ”forpligtende minimumsmængde”.

### **1.3.2 Tilbudskonfiguration**

Tilbudskonfigurationen, jf. Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten), består af grundkonfigurationen.

Tilbudskonfigurationen skal leve op til Ordregivers mindstekrav samt de konkurrencekrav, som Tilbudsgiver i henhold til Kontraktbilag 2 (Kravspecifikationen) accepterer.

Tilbudskonfigurationen skal kunne sættes i klinisk drift i henhold til den af Ordregiver i udbudsmaterialet specificerede tiltænkte anvendelse.

Tilbudskonfigurationen skal endvidere omfatte:

- Opstilling, installation og tilslutning af udstyret, jf. også Udkast til kontrakt.
- Basal instruktion i nødvendigt omfang for Ordregivers brugere i korrekt betjening og sikker anvendelse af udstyret, samt basal instruktion i nødvendigt omfang for Ordregivers teknikere i daglig drift og vedligehold af udstyret. Instruktion afholdes på Ordregivers lokaliteter efter aftale og indenfor Ordregivers åbningstid, jf. også Udkast til kontrakt.
- Applikationstræning af Ordregivers brugere. Antal deltagere for hvert enkelt installationssted fremgår af Kontraktbilag 2 (Kravspecifikationen). Træningen afholdes på Ordregivers lokaliteter efter aftale og inden for Ordregivers åbningstid, jf. også Udkast til kontrakt.

Disse ydelser skal være inkluderet i prisen på tilbudskonfigurationen i Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten).

Ordregiver forbeholder sig ret til at ændre det angivne installationssted inden for regionen i forbindelse med kontraktindgåelse eller efterfølgende, jf. Udkast til kontrakt.

### **1.3.3 Optioner på tilkøb til den enkelte leverance**

Udbuddet omfatter desuden følgende optioner for Ordregiver:

- Uddannelsesoptioner, vilkår fremgår af Kontraktbilag 5 (Vilkår for uddannelsesoptioner) og Udkast til kontrakt i øvrigt,
- Optioner på service og reservedele/komponenter, vilkår fremgår af Kontraktbilag 6 (Serviceaftale og reservedels- og komponentforsikring) og Udkast til kontrakt i øvrigt,

Optionerne skal prissættes separat i Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten). Det fremgår heraf, hvorledes optionerne indgår i evalueringen af underkriteriet Økonomi, jf. pkt. 13.2.

...

## **7 Afgivelsen af tilbud**

...

### **7.2 Form**

Tilbuddet skal fremsendes via CTM. Tilbud, der ikke fremsendes via CTM, vil blive udelukket fra vurdering.

Tilbuddet skal indeholde de dokumenter og oplysninger, der anmodes om i CTM og udbudsmaterialet i øvrigt. Tilbudsgiver opfordres til udelukkende at uploade dokumenter, som Ordregiver efterspørger i udbudsmaterialet og/eller i CTM. Ordregiver forventer, at det udtrykkeligt fremgår, hvis der vedlægges supplerende besvarelse i separat bilag, samt at der i bilaget er en henvisning til det specifikke punkt, der besvares.

Tilbudsgiver må ikke ændre i opsætningen i Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten), medmindre det f.eks. specifikt er anført, at der må tilføjes ekstra rækker. Der må ikke ændres i Tilbudslistens formler.

Tilbudsgiver skal besvare de i CTM angivne spørgsmål for udbuddet samt vedhæfte de efterspurgte bilag i udfyldt stand i overensstemmelse med, hvad der fremgår af CTM og udbudsmaterialet i øvrigt. Det medfører bl.a., at tilbuddet skal indeholde Kontraktbilag 2 (Kravspecifikation og løsningsbeskrivelse) og Kontraktbilag 3 (Tilbudsliste) i udfyldt stand, idet Ordregiver gerne ser, at disse bilag vedlægges i både PDF-format og i det format, i hvilket Ordregiver har offentliggjort dokumentet i CTM. Tilbudsgiver bedes indsætte sit navn øverst i Kontraktbilag 2 og 3 i feltet "Tilbudsgivers navn".

Der henvises i den forbindelse til tjeklisten i pkt. 18.

...

## **10 Prisoplysning**

## 10.1 Generelt

Priser skal opgives i danske kroner, ekskl. moms, men inkl. evt. øvrige afgifter og told. Alle priser skal være faste, medmindre der i nærværende materiale er angivet mulighed for prisregulering.

Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten) skal i øvrigt udfyldes i overensstemmelse med anvisningerne i bilaget. Det betyder bl.a. at alle prisfelter der gives tilbud på skal udfyldes med en pris for, at tilbuddet kan blive taget i betragtning, medmindre andet fremgår af pkt. ...

...

## 15 Grundlag for udelukkelse af Tilbudsgivere

### 15.1 Generelt

Ordregiver vil som udgangspunkt være forpligtet til at se bort fra et tilbud, som ikke nøje overholder forskrifterne i udbudsmaterialet. Ordregiver anbefaler derfor, at Tilbudsgiver sætter sig grundigt ind i udbudsmaterialet og udarbejder sit tilbud i overensstemmelse hermed.

Det er som udgangspunkt ikke lovligt for Ordregiver at tillade Tilbudsgiver at korrigere et fejlbehæftet tilbud efter tilbudsfristen, idet dette kun lader sig gøre inden for de rammer, der følger af Udbudslovens § 159, stk. 5.

### 15.2 Forbehold

Ordregiver er forpligtet til at afvise tilbud med forbehold over for udbuddets grundlæggende elementer. Ordregiver er endvidere som udgangspunkt berettiget til at afvise tilbud med forbehold over for ikke-grundlæggende elementer i udbuddet.

Såfremt Ordregiver efter udbudsreglerne har mulighed for og vælger at prissætte et forbehold, vil prissætningen indgå i evalueringen af ”Økonomi”, jf. pkt. 13.2.

Ordregiver fraråder Tilbudsgiver at vedlægge eller henvise til Tilbudsgiverens almindelige salgs- og leveringsbetingelser eller lignende, da disse typisk vil indeholde bestemmelser, der reelt indebærer et forbehold over for grundlæggende elementer i udbudsmaterialet.

Afgivelse af tilbud indebærer automatisk, at Tilbudsgiver garanterer, at samtlige mindstekrav opfyldes. Dette gælder dog ikke, såfremt det af tilbuddet i øvrigt konkret kan udledes, at et eller flere mindstekrav ikke opfyldes.”

Af fanen ”Reserve dele og komponenter” i Kontraktbilag 3 (”tilbudsliste”) fremgår:

” . . .

### Kontraktbilag 3 - Reserve dele og komponenter (Svarkema)

Priser på reserve dele og komponenter fra grundkonfigurationen oplyses i tabellen nedenfor, ligesom alle øvrige efterspurgte oplysninger udfyldes i de gule felter. Prisangivelser er pris pr. installation i DKK. Priserne skal dække grundkonfigurationen.

Der kan tilføjes rækker i tabellerne, hvis det er nødvendigt.

Det samlede beløb for forventede udgifter i udstyrets forventede brugstid (10 år), fratrukket garantiperioden på 1 år, indgår i evalueringen af totaløkonomien.

Vilkår fremgår af Kontrakten og Kontraktbilag 6 (Serviceaftale og reservedels- og komponentforsikring).

Alle felter mærket med grønt er mellemregninger, der indgår i beregning af totaløkonomien.

Reserve dele og komponenter over DDK 15.000 ekskl. moms					
Reserve dele og komponenter over 15.000 ekskl. moms (excl. montering), som er dækket under forebyggende vedligehold oplystes herunder.					
<b>Reserve dele og komponenter angivet indgår ikke i totaløkonomien.</b>					
<b>Reserve dele/komponenter (tekst)</b> Med værdi over 15.000 excl moms, som er indholdt i forebyggende vedligehold	Vare nr.	Varebetegnelse	Pris		
Pris på reserve dele og komponenter over 15 000 ekskl. moms (excl. montering), som ikke er dækket under forebyggende vedligehold, samt årlig forsikringspræmie herfor, skal oplyses i tabellen nedenfor.					
<b>Reserve dele og komponenter angivet indgår i totaløkonomien.</b>					
<b>Reserve dele/komponenter (tekst)</b> Med værdi over 15.000 excl moms som ikke er indholdt i forebyggende vedligehold	Vare nr.	Varebetegnelse	Pris pr. stk.	Samlet antal i udstyret	Forsikringspræmie pr. år pr. udstyr, uafhængigt af hvor mange enheder udstyret indeholder.
				Samlet forsikringspræmie (over DDK 15.000 ekskl. moms)	0,00 DKK
<b>Reserve dele og komponenter under DDK 15.000 ekskl. moms</b>					
<b>Samlet årlig forsikringspræmie for reserve dele og komponenter under DDK 15.000 ekskl. moms og montering, som ikke er dækket under forebyggende vedligehold.</b>				Samlet forsikringspræmie (under DDK 15.000 ekskl. moms)	
Forsikringen dækker også alle øvrige reserve dele og komponenter, som ikke er specifikt angivet i tabellen ovenfor, uanset at prisen er over 15.000					
<b>Reserve dele og komponenter samlet økonomi</b>					
Samlet årlig pris for forsikring af enheder over og under 15.000					
					0,00 DKK
Samlerabat såfremt alle forsikringspræmier, for reserve dele og komponenter over og under DDK 15.000 ekskl. moms vægtes - angiv rabat i DDK					

. . . ”

Af kontraktbilag 6 (”Serviceaftale og reservedels- og komponentforsikring”) til udbudsmaterialet fremgår bl.a.:

## ”2. Indgåelse af Serviceaftalen

Ved indgåelse af Serviceaftalen, vælger Kunden hvilke af Kontraktens optioner vedrørende service, reservedels- og komponentforsikringer, der skal indgå i Serviceaftalen. Kundens sammensætning angives i Serviceaftalens afsnit 4 nedenfor. Indgåelse af Serviceaftale kan ske frem til 6 måneder efter garantiperiodens udløb uden ekstra omkostninger for Kunden.

### **2.1. Udnyttelse af serviceoptioner**

Serviceaftalen kan indgås med de serviceoptioner, herunder tilvalgsoptioner, der fremgår af Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten)

I tilfælde af at Kunden ønsker at indgå Serviceaftalen senere end 6 måneder efter garanti-periodens udløb, indgås Serviceaftale efter, at Leverandøren har foretaget et serviceeftersyn, og udstyret herigennem er bragt up to date. Nødvendig udskiftning af komponenter for at bringe udstyret up to date betales af Kunden i det omfang, komponenten ikke er omfattet af Leverandørens garanti, mangelsansvar eller en allerede med Leverandøren tegnet reservedels- og komponentforsikring.

Kunden har, i hele udstyrets Forventede levetid, jf. Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten), ret til at ændre Serviceaftalen til et højere eller lavere niveau (ved at tilvælge eller fravælge optioner).

### **2.2. Tegning af reservedels- og komponent forsikring**

I tilfælde af at Kunden ønsker at tegne en reservedels- og komponent forsikring senere end 6 måneder efter garantiperiodens udløb, tegnes forsikringen efter, at Leverandøren har foretaget et serviceeftersyn af udstyret eller de relevante dele (hvis der alene tegnes forsikring for enkelte dele eller komponenter), og udstyret herigennem er bragt up to date. Nødvendig udskiftning af komponenter for at bringe udstyret up to date betales af Kunden i det omfang, komponenten ikke er omfattet af Leverandørens garanti, mangelsansvar eller en allerede med Leverandøren tegnet reservedels- og komponentforsikring.

Kunden har ret til at tegne reservedels- og komponentforsikringer i hele udstyrets Forventede levetid, jf. Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten).

...

## **4. Serviceaftalens indhold**

Ved underskrift af denne aftale indgås Serviceaftalen med følgende optioner.

Hvis der ikke tilvælges ”Fri servicetimer”, faktureres servicetimer med følgende beløb, jf. Kontraktbilag 3: [xxx.xx] DKK / time.

*Vejledning: I forbindelse med indgåelse af Serviceaftale slettes de tilvalgsalternativer, som ikke ønskes i servicekonfigurationen. Prisen for de enkelte valgte alternativer sættes ind fra Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten).*

...

### **Reservedele:**

*Vejledning: Hvis der ønskes reservedelsforsikring, indsættes prisen fra Kontraktbilag 3 for de enkelte valgte reservedele.*

Pris i DKK

Reservedels- og komponentforsikring for alle reservedele over [xx.xxx] kr. excl moms [angiv evt. undladte enkelt-dele] [angiv/slet]

Reservedels- og komponentforsikring for alle reservedele under [xxx,xx] kr. excl moms [angiv/slet]

Reservedels-komponent forsikring af [angiv enkelt-del] [angiv/slet]  
[Angiv eventuel samlerabat, jf. Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten)] [angiv/slet]

Årlig totalpris for reservedels- og komponentforsikring: DKK [angiv]

**Årlig totalpris for serviceoptioner og reservedels- og komponentforsikring: DKK [angiv]"**

Af udbudsmaterialets udkast til kontrakt fremgår bl.a.:

#### **”3.1.1 Kontraktkonfiguration**

Konfiguration af leverancer specificeres i forbindelse med afgivelse af ordre på baggrund af Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten) med henvisning til Leverandørens varebeskrivelse.

...

## **8 Priser og prisregulering**

### **8.1 Priser**

Den samlede pris for kontraktkonfigurationen, jf. pkt. 3.1.1, i overensstemmelse med Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten) fremgår af den enkelte ordre.



Priserne er angivet ekskl. moms i danske kroner, men inkl. evt. øvrige afgifter og told, jf. pkt. 13.3.

Priserne dækker alle de med leverancerne forbundne omkostninger, herunder transport, levering mv. samt i garantiperioden tillige service og support, medmindre andet er nævnt eksplicit i Kontrakten.

...

## **21 Indgåelse af serviceaftale**

Kunden kan vælge at tiltræde en serviceaftale i henhold til Kontraktbilag 6 (Serviceaftale og reservedels- og komponentforsikring) efter endt garantiperiode. ...

Kunden er ikke forpligtet til at tiltræde en tilbudt serviceaftale, men kan frit vælge selv at foretage service eller lade service udføre af 3. part.

De af Leverandøren tilbudte serviceaftaler kan med et skriftligt varsel på 1 måned tiltrædes når som helst, Kunden måtte ønske det – dog senest 6 måneder efter garantiperiodens udløb.

Såfremt Kunden på et senere tidspunkt ønsker at tegne serviceaftale på et højere eller lavere niveau i henhold til Kontraktbilag 6, er Kunden berettiget hertil. ...

...

## **22 Reservedele**

Leverandøren garanterer at kunne levere reservedele eller erstatningsdele til Kunden i udstyrets Forventede levetid, jf. pkt. 2.3.

Leverandøren giver 12 måneders garanti på reservedele, der udskiftes.

...

### **22.2 Reservedelspriser**

I det omfang en udskiftning af reservedele ikke er omfattet af garanti eller en indgået serviceaftale gælder følgende:

Reservedelspriser er specificeret i Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten).

Montering er ikke indeholdt i reservedelspriser, jf. Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten). Reservedele skal være leveret og påbegyndt monteret inden for den garanterede frist, jf. pkt. 22.

Hvis en reservedel ikke er listet i Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten), og prisen for at levere den pågældende reservedel overstiger DKK 15.000 (reguleret i henhold til Danmarks Statistiks "nettoprisindeks - ved tilbudstidspunktet som indeks 100), er Leverandøren forpligtet til at levere reservedelen vederlagsfrit.

Hvis en reservedel, der er listet i Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten), udgår og erstattes med en anden reservedel (andet varenummer etc.), skal reservedelspris for den oprindelige reservedel fortsat gælde for den nye reservedel.

De tilbudte reservedelspriser og vilkår gælder uændret i udstyrets Forventede levetid, jf. pkt. 2.3. og kan prisreguleres en gang årligt med den årlige udvikling i Danmarks Statistiks "nettoprisindeks" jf. pkt. 8.2."

ILS Danmark afgav inden for tilbudsfristen tilbud. ILS Danmark havde som en del af deres tilbud udfyldt og indleveret tilbudslisten. Fanebladet "Reserve dele og komponenter" var udfyldt således:

”  
...

Reserve dele og komponenter angivet indgår ikke i totalekonomien.						
Reserve dele/komponenter (tekst) Med værdi over 15.000 ekskl. moms, som er indholdt i forebyggende vedligehold	Vare nr.	Varebetegnelse	Pris			
Pris på reserve dele og komponenter over 15.000 ekskl. moms (excl. montering), som ikke er dækket under forebyggende vedligehold, samt årlig forsikringspræmie herfor, skal oplyses i tabellen nedenfor.						
Reserve dele og komponenter angivet indgår i totalekonomien.						
Reserve dele/komponenter (tekst) Med værdi over 15.000 ekskl. moms som ikke er indholdt i forebyggende vedligehold	Vare nr.	Varebetegnelse	Pris pr. stk.	Samlet antal i udstyret	Forsikringspræmie pr. år pr. udstyr, uafhængigt af hvor mange enheder udstyret indeholder.	
UV Laser generator	20800568	UV Laser printer hoved	45.000	1	8.000,00 DKK	

				Samlet forsikringspræmie (over DDK 15.000 ekskl. moms)	8.000,00 DKK
<b>Reserve dele og komponenter under DDK 15.000 ekskl. moms</b>					
<b>Samlet årlig forsikringspræmie for reserve dele og komponenter under DDK 15.000 ekskl. moms og montering, som ikke er dækket under forebyggende</b>				Samlet forsikringspræmie (under DDK 15.000 ekskl. moms)	
Forsikringen dækker også alle øvrige reserve dele og komponenter, som ikke er specifikt angivet i tabellen ovenfor, uanset at prisen er over 15.000					
<b>Reserve dele og komponenter samlet økonomi</b>					
Samlet årlig pris for forsikring af enheder over og under 15.000					8.000,00 DKK
Samlerabat såfremt alle forsikringspræmier, for reserve dele og komponenter over og under DDK 15.000 ekskl. moms vælges - angiv rabat i DDK					
Samlet vægтет årlig pris for forsikring af enheder over og under 15.000					
Samlet pris uden samlerabat vægter 25%, samlet pris incl samlerabat vægter 75%.					
Prisen overføres til samlet økonomi.					8.000,00 DKK
”					
...					

Regionerne meddelte den 16. december 2024 ILS Danmark, at tilbuddet var ukonditions mæssigt. Af meddelelsen fremgår bl.a.:

”Region Midtjylland takker for jeres tilbud i forbindelse med udbuddet på laserkassetteprintere til Patologi. Desværre er tilbuddet ikke-konditions mæssigt da Kontraktbilag 3, fanen ”Reserve dele og Komponenter” ikke er udfyldt korrekt. Fx er celle F32 ikke udfyldt.”

I meddelelse af 17. december 2024 uddybede Regionerne begrundelsen for afvisningen. Det fremgår heraf bl.a.:

”Under henvisning til modtagne e-mails skal jeg hermed fremkomme med følgende bemærkninger:

Det fremgår af udbudsbetingelsernes pkt. 1.3.3, at udbuddet omfatter optioner på bl.a. service og reserve dele/komponenter, og at ”Optionerne skal prissættes separat i Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten).”

Videre fremgår det af pkt. 7.2, at ”Tilbuddet skal indeholde de dokumenter og oplysninger, der anmodes om i CTM og udbudsmaterialet i øvrigt.” og at ”Tilbudsgiver skal besvare de i CTM angivne spørgsmål for udbuddet samt vedhæfte de efterspurgte bilag i udfyldt stand i overensstemmelse med, hvad der fremgår af CTM og udbudsmaterialet i øvrigt.”

Af kontraktbilag 3 (Tilbudsliste), fanen ”Reserve dele og komponenter” fremgår, at ”Priser på reserve dele og komponenter fra grundkonfigura-

*tionen oplyses i tabellen nedenfor, ligesom alle øvrige efterspurgte oplysninger udfyldes i de gule felter. Prisangive/ser er pris pr. installation i DKK. Priserne skal dække grundkonfigurationen.” [min fremhævelse]*

Selv hvis der udelukkende findes den ene oplyste reservedel i F22, og der ikke overhovedet findes reservedele eller komponenter til udstyret i priskategorien under 15.000 kr., så skal tilbudsgiver alligevel byde ind med en pris for den årlige forsikringspræmie - f.eks. 0 kr. hvis reservedelsforsikringen er gratis.

Når prisfeltet ikke er udfyldt af tilbudsgiver, er det uklart for ordregiver, om der er tilbudt en reservedelsforsikring (for reservedele og komponenter under 15.000 kr.). Det fremgår af både Kontraktbilag 3 (Tilbudsliste) og Kontraktbilag 6 (Serviceaftale og reservedels- og komponentforsikring), at der skal være mulighed for at tegne reservedels- og komponentforsikring for alle reservedele både over og under 15.000 kr.

I udbudsbetingelsernes pkt. 15.1 fremgår: ”Ordregiver vil som udgangspunkt være forpligtet til at se bort fra et tilbud, som ikke nøje overholder forskrifterne i udbudsmaterialet. Ordregiver anbefaler derfor, at Tilbudsgiver sætter sig grundigt ind i udbudsmaterialet og udarbejder sit tilbud i overensstemmelse hermed. Det er som udgangspunkt ikke lovligt for Ordregiver at tillade Tilbudsgiver at korrigere et fejlbehæftet tilbud efter tilbudsfristen, idet dette kun lader sig gøre inden for de rammer, der følger af Udbudslovens § 159, stk. 5.”

Regionen er hverken berettiget eller forpligtet til at ændre i tilbuddet, herunder antage at tilbudsgiver har ønsket at tilbyde reservedels- og komponentforsikringen til 0 kr.

Det fastholdes på den baggrund, at tilbuddet ikke kan tages i betragtning, da tilbuddet vurderes ukonditionsmæssigt.”

Den 7. januar 2025 holdt parterne møde. I Regionernes meddelelse til ILS Danmark i forlængelse heraf hedder det bl.a.:

”I forlængelse af mødet den 7. januar 2025 kan det oplyses, at regionen fastholder beslutningen om at afvise jeres tilbud som ukonditionsmæssigt, da Kontraktbilag 3, fanen ”Reservedele og Komponenter” ikke er udfyldt korrekt, idet der ikke er angivet en årlig forsikringspræmie for reservedele og komponenter under DKK 15.000 i celle F32.

Det fremgår af udbudsmaterialet, at alle prisfelter, der gives tilbud på, skal udfyldes med en pris, for at tilbuddet kan blive taget i betragtning.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne i beskeder af 16. og 17. december 2024 via EU-supply samt til det samlede offentliggjorte udbudsmateriale.”

Den 24. januar 2025 meddelte regionerne, at man havde valgt at indgå kontrakt med Axlab A/S. I meddelelsen gentog Regionerne deres begrundelse fra den 17. december 2024 for, at ILS Danmarks tilbud var afvist som ukonditionsmæssigt.

### Parternes anbringender

#### Ad påstand 1

ILS Danmark har gjort gældende bl.a., at det var i strid med ligebehandlingsprincippet og gennemsigtighedsprincippet i udbudslovens § 2, at Regionerne afviste ILS Danmarks tilbud, fordi der ikke var angivet en pris for et produkt, der ikke sælges.

ILS Danmark er opmærksom på, at det er tilbudsgivers ansvar, at tilbuddet er fuldstændigt, og der er en omfattende praksis fra Klagenævnet for Udbud, hvorefter en ordregiver ikke er forpligtet til – og kun under særlige omstændigheder berettiget til – at tage et tilbud i betragtning, hvis der mangler oplysninger, eller i øvrigt er fejl ved tilbuddet. Denne klage vedrører imidlertid ikke et ufuldstændigt eller fejlbehæftet tilbud. Regionerne skulle ikke ændre noget ved ILS Danmarks tilbud eller udfylde en manglende oplysning. Derimod skulle tilbuddet indgå i evalueringen uændret og efter sit indhold, altså med den evalueringspris, som fremgår af den udfyldte tilbudsliste.

ILS Danmarks tilbud indeholdt alle de efterspurgte priser, herunder forsikringspræmie.

Regionerne har som begrundelse for afvisningen anført en række forhold.

Regionerne har henvist til, at udbudsbetingelsernes pkt. 1.3.3 fastsætter at tilbuddet omfatter optioner på bl.a. service og reservedele/komponenter, og at ”Optionerne skal prissættes separat i Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten).”

Alle relevante optioner er prissat i ILS Danmarks tilbud, og ILS Danmark har tilbudt de efterspurgte optioner på service og reservedele/komponenter.

Udbudsbetingelserne kan ikke fortolkes på den måde, at der skal angives en pris for ikke-tilbudte reservedele/komponenter. Det forhold, at ILS Danmark ikke har en reservedel til under 15.000 kr., og derfor ikke har tilbudt dette, er derfor ikke i strid med udbudsbetingelserne pkt. 1.3.3.

ILS Danmark sælger således ikke separate reservedele under 15.000 kr. til de tilbudte laserkassetteprinter. Den eneste reservedel, der sælges separat, er printerhovedet, som er anført på tilbudslisten, og det koster over 15.000 kr. Teoretisk kan man godt skille printeren ad og identificere f.eks. skruer og plasticdele, som definatorisk kan siges at være reservedele under 15.000 kr. Disse dele går i praksis aldrig i stykker, og derfor findes der ikke et varenummer for dem, og der findes ikke en særskilt pris herfor.

Alle andre reservedele (både under og over 15.000 kr.) sælges ikke separat, men er indeholdt i prisen for service. Hvis der er tegnet en serviceaftale, udføres service uden beregning, herunder gratis udskiftning af alle reservedele, som måtte trænge til udskiftning. Hvis der ikke er tegnet en serviceaftale, afregnes service efter medgået tid, herunder gratis udskiftning af alle reservedele, som måtte trænge til udskiftning.

Regionerne har videre henvist til udbudsbetingelserne pkt. 7.2 hvorefter ”Tilbuddet skal indeholde de dokumenter og oplysninger, der anmodes om i CTM og udbudsmaterialet i øvrigt.” og at ”Tilbudsgiver skal besvare de i CTM angivne spørgsmål for udbuddet samt vedhæfte de efterspurgte bilag i udfyldt stand i overensstemmelse med, hvad der fremgår af CTM og udbudsmaterialet i øvrigt.”

ILS Danmarks tilbud indeholder alle oplysninger, der anmodes om i CTM og udbudsmaterialet i øvrigt, og besvarer alle de i CTM angivne spørgsmål for udbuddet. De efterspurgte bilag er indsendt i udfyldt stand. Tilbudslisten er udfyldt i overensstemmelse med, hvad der fremgår af CTM og udbudsmaterialet i øvrigt. Alle priser for de produkter, der er omfattet af tilbuddet, fremgår af ILS Danmarks tilbud, og dermed opfylder det de i CTM og udbudsmaterialet stillede krav til tilbuddets indhold.

Regionerne har yderligere henvist til, at det fremgår af fanen ”Reservedele og komponenter” i tilbudslisten at ”Priser på reservedele og komponenter fra

grundkonfigurationen oplyses i tabellen nedenfor, ligesom alle øvrige efterspurgte oplysninger udfyldes i de gule felter. Prisangivelser er pris pr. installation i DKK. Priserne skal dække grundkonfigurationen.”

ILS Danmark har udfyldt det i fanebladet efterspurgte ved at angive den ene reservedel, som ILS Danmark tilbyder, i feltet med reservedele over 15.000 kr. Produktet er oplyst med betegnelse, pris og pris for forsikringspræmie.

Der er i linje 10-14 ikke udfyldt reservedele og komponenter, som er indeholdt i forebyggende vedligehold, da sådanne ikke findes. Det anser Regionerne ikke for et problem. Der er heller ikke udfyldt flere reservedele over 15.000 kr. end det ene tilbudte, fordi der kun tilbydes en enkelt reservedel. Det gælder uanset, der er yderligere fem gule linjer fra linje 23-27, men Regionerne anser det heller ikke for problematisk, at linje 23-27 ikke er udfyldt.

ILS Danmark har tilsvarende ikke udfyldt felt F32, fordi der, som anført, ikke sælges reservedele under 15.000 kr., og der derfor ikke tilbydes en forsikring herfor, men lige netop den manglende udfyldelse af det felt anser Regionerne for problematisk.

Det er ikke meningsfuldt eller konsekvent, at anse den manglende udfyldelse af felt F32 for at udgøre en mangel ved tilbuddet, mens det ikke findes problematisk, at de øvrige gule felter på samme måde ikke er udfyldt.

Regionerne har videre henvist til, at det fremgår af udbudsbetingelsernes pkt. 10.1, at alle prisfelter, der gives tilbud på, skal udfyldes med en pris, for at tilbuddet kan blive taget i betragtning.

Det følger modsætningsvist heraf, at hvis der ikke afgives tilbud på et prisfelt, skal det ikke udfyldes, og det vil helt åbenbart ikke give mening, hvis der var krav om, at samtlige prisfelter skulle udfyldes, uanset om der afgives tilbud på dem eller ej. ILS Danmarks tilbud opfylder derfor præcist, hvad der står i udbudsbetingelserne.

Regionerne har yderligere henvist til, at hvis reservedelsforsikringen er gratis, skal der angives 0 kr. på tilbudslisten.

Der kan imidlertid ikke tilbydes en pris for et produkt, som ikke sælges, og som derfor ikke tilbydes. Det er derfor helt korrekt, at felt F32 ikke er udfyldt.

Det ville tværtimod have været direkte misvisende, hvis ILS Danmark havde anført 0 kr. i felt F32, fordi så ville det have betydet, at der blev tilbudt reservedele under 15.000 kr., som var dækket af en forsikring, men dette var netop ikke tilfældet.

Hvis ILS Danmark var tildelt rammeaftalen, vil der naturligvis ikke kunne blive tale om, at Regionerne skulle købe reservedele under 15.000 kr. eller tegne en forsikring herfor, da dette ikke var omfattet af ILS Danmarks tilbud, idet disse reservedele ikke sælges.

Der er derfor ingen uklarhed i tilbuddet.

Regionerne har yderligere henvist til, at det fremgår af tilbudslisten, at der skal være mulighed for at tegne reservedel- og komponentforsikring for alle reservedele både over og under 15.000 kr.

Som anført, indeholder tilbudslisten ikke krav om, at der angives en pris i de felter, hvor der ikke tilbydes et produkt. Det gælder derfor, at der ikke er krav om, at der skal tilbydes en forsikring for reservedele under 15.000 kr. eller oplyses en pris herfor.

I felt F28 summeres alle de tilbudte forsikringspræmier angivet i felt F22-F27 sammen til en samlet forsikringspræmie. Den anførte forsikringspræmie på 8.000 kr. vedrører helt åbenlyst kun den ene tilbudte reservedel. Der findes andre reservedele over 15.000 kr., men ILS Danmark sælger ikke disse separat, og de er derfor alle indeholdt i prisen for service. Der er af samme grund ikke en forsikringspræmie for disse øvrige reservedele over 15.000 kr., fordi der er ikke en udgift at forsikre imod.

Der er derfor ingen forskel på reservedele over 15.000 kr., som ILS Danmark ikke sælger separat, og derfor ikke tilbyder en forsikring for, og derfor ikke har oplyst en pris for i tilbudslisten, og reservedele under 15.000 kr., som ILS Danmark ikke sælger separat, og derfor ikke tilbyder en forsikring for, og derfor ikke har oplyst en pris for i tilbudslisten.

Alligevel anser Regionerne det ikke for et problem, at ILS Danmark ikke har udfyldt de gule felter med en pris for forsikring for reservedele over 15.000 kr., som ikke sælges separat, mens det modsatte er tilfældet for den manglende udfyldelse af pris for en forsikring for reservedele under 15.000 kr.



Regionerne har ikke forklaret denne forskel, og den kan heller ikke forklares, fordi det er klart udtryk for, at to helt ens situationer behandles forskelligt.

Regionerne anfører desuden, at det fremgår af kontraktbilag 6 ("Serviceaftale og reservedels- og komponentforsikring"), at der skal være mulighed for at tegne reservedels- og komponentforsikring for alle reservedele både over og under 15.000 kr.

Pkt. 4 i kontraktbilag 6 indeholder liste, der svarer til tilbudslistens faneblad med reservedele og komponenter. Her er det anført med blå tekst, at "Hvis der ønskes reservedelsforsikring, indsættes prisen fra [tilbudslisten] for de enkelte valgte reservedele." Nedenfor står de enkelte poster med rødt, og ud for hver post står der "[angiv/slet]".

Bilaget er opbygget på den måde, at det først udfyldes efter modtagelse af tilbud, og det skal udfyldes i overensstemmelse med det tilbudte i tilbudslisten. Der er eksplicit mulighed for enten at angive en pris eller slette punktet. Der står intet om, at det er et krav, at der er mulighed for at tegne forsikring for reservedele under 15.000 kr. Tværtimod må det anførte forstås omvendt, at denne post kan slettes, hvilket naturligvis kan være relevant, hvis der ikke sælges reservedele under 15.000 kr., som det er tilfældet med ILS Danmarks tilbud.

Desuden understøttet koderne i tilbudslisten, at ILS Danmarks tilbud er konditionsmæssigt.

Det er, som anført, ikke muligt at afgive en pris for et produkt, som ikke sælges. Det er af samme grund heller ikke muligt at tilbyde en pris på 0 kr. for et produkt, der ikke tilbydes, fordi en prisangivelse nødvendigvis må betyde, at der tilbydes et produkt, og hvis prisen er 0 kr., tilbydes produktet gratis.

Det betyder, at den eneste anden mulighed end at lade felt F32 i tilbudslisten være tomt er at angive N/A eller tilsvarende for at oplyse, at der ikke tilbydes reservedele under 15.000 kr. og derfor heller ikke en forsikring herfor. Hvis felt F32 udfyldes med N/A eller tilsvarende, vil det imidlertid resultere i en fejlkode for den samlede pris.

Koderne i tilbudslisten, som Regionerne har indsat, giver derfor ingen anden mulighed end at efterlade felt F32 tomt, hvis der ikke tilbydes en reservedel under 15.000 kr.

Omvendt kan koderne godt håndtere, at feltet er tomt, og der fremkommer således ingen fejlkode, uanset et eller flere felter ikke er udfyldt, hvilket også forekommer naturligt, da der ikke kan oplyses en pris for produkter, der ikke tilbydes.

Rammeaftalens ordlyd understøtter også at ILS Danmarks tilbud er konditionsmæssigt

Det fremgår af pkt. 22.2 i rammeaftalen, at reservedele kun er relevante ”I det omfang en udskiftning af reservedele ikke er omfattet af garanti eller en indgået serviceaftale”.

I ILS Danmark tilbud er reservedele under 15.000 kr. omfattet af en garanti, og derfor skal der ikke betales særskilt herfor, heller ikke tegnes en forsikring.

Det fremgår desuden af rammeaftalens pkt. 22.2, at ”Hvis en reservedel ikke er listet i Kontraktbilag 3 (Tilbudslisten), og prisen for at levere den pågældende reservedel overstiger DKK 15.000 ... er Leverandøren forpligtet til at levere reservedelen vederlagsfrit.”

Det citerede kan kun forstås på den måde, at der er mulighed for ikke at opliste alle reservedele i tilbudslisten, men hvis reservedelen ikke fremgår af tilbudslisten, skal den leveres vederlagsfrit. Det er i direkte i modstrid med det, som Regionerne anfører om, at en manglende udfyldelse af pris for reservedele medfører tvivl om, hvad tilbuddet omfatter. Hvis der er en reservedel, som ikke er oplistet på tilbudslisten, skal den leveres vederlagsfrit. Der kan derfor ikke være tvivl om, hvad der er tilbudt.

Årsagen til, at en ordregiver ikke kan tillade, at en tilbudsgiver retter fejl eller manglende oplysninger i et tilbud efter tilbudsfristen, er, at det vil give den pågældende tilbudsgiver en konkurrencemæssig fordel i strid med ligebehandlingsprincippet og gennemsigtighedsprincippet.

Det giver ingen konkurrencemæssig fordel for ILS Danmark, at felt F32 i tilbudslisten ikke er udfyldt. Hvis ILS Danmark havde udfyldt tilbudslistens felt F32 med 0, således som Regionerne synes at kræve, uanset der ikke blev tilbudt en reservedel under 15.000 kr., ville det ikke have påvirket evalueringens pris, der ubestrideligt ville have været præcis den samme, hvis felt F32 havde været udfyldt med 0.

Regionerne modtog efter det oplyste kun to tilbud ved dette udbud. Det andet tilbud omfatter en laserkassetteprinter, der kvalitetsmæssigt svarer til den af ILS Danmark tilbudte printer, men prisen er cirka dobbelt så høj. Det strider mod udbudsreglernes formål, at Regionerne kommer til at indkøbe laserkassetteprintere af tilsvarende kvalitet men til dobbelt pris, fordi Regionerne har afvist ILS Danmarks tilbud med den eneste begrundelse, at der ikke er angivet en pris på 0 kr. for en forsikring for en reservedel, der ikke sælges.

Regionerne har heroverfor gjort gældende bl.a., at de har været såvel berettiget som forpligtet til at afvise ILS Danmarks tilbud, idet ILS Danmark havde undladt at udfylde feltet F32 i fanebladet ”Reservedele og komponenter” med en pris.

Det fremgik entydigt under udbudsbetingelsernes punkt 1.3.3, at der ved udbuddet skulle afgives tilbud på en række nærmere specificerede optioner, herunder en reservedels- og komponentforsikring. Det fremgik også under punkt 1.3.3, at optionerne skulle prissættes separat i udbudsmaterialets tilbudsliste.

Under udbudsbetingelsernes punkt 10.1 fremgik det tillige, at tilbudslisten ”udfyldes i overensstemmelse med anvisningerne i bilaget”, ligesom det var angivet, ”at alle prislefter der gives tilbud på skal udfyldes med en pris for, at tilbuddet kan blive taget i betragtning”.

Under udbudsbetingelsernes punkt 15.1 fremgik yderligere, at Regionerne ”som udgangspunkt [vil] være forpligtet til at se bort fra tilbud, som ikke nøje overholder forskrifterne i udbudsmaterialet”, ligesom Regionerne under udbudsbetingelsernes punkt 15.2 i overensstemmelse med den grundlæggende udbudsretlige forbeholdslære havde fremhævet, at Regionerne ville være ”forpligtet til at afvise tilbud med forbehold over for udbuddets grundlæggende elementer” og ”berettiget til at afvise tilbud med forbehold over for ikke-grundlæggende elementer i udbuddet”.

Under tilbudslistens faneblad ”Reservedele og komponenter” havde Regionerne fremhævet, at ”Priser på reservedele og komponenter fra grundkonfigurationen oplyses i tabellen nedenfor, ligesom alle øvrige efterspurgte oplysninger udfyldes i de gule felter.”

Både i tilbudslisten og i udbudsmaterialets var sondret mellem serviceoptioner og reservedels- og komponentforsikringer. Det er helt i tråd med udbudsmaterialets krav om, at Regionerne selv skal kunne udføre service på det tilbudte udstyr eller lade service udføre af tredje part, jf. kontraktudkastets pkt. 21, og at der i udstyrets forventede levetid skal kunne købes reservedele til udstyret, jf. kontraktudkastets punkt 22. Regionerne vil således ofte på mindre og mere simpelt udstyr, som det konkret udbudte, selv varetage service via egne teknikere og dermed alene have behov for at tegne reservedels- og komponentforsikring (eller købe reservedele ved behov). Det er også årsagen til, at der i udbuddet indgår option på uddannelse af teknikere. I øjeblikket hjemtager Regionerne mere og mere af serviceområdet på medicoteknisk udstyr, så det er helt sædvanligt, at Regionerne skal have mulighed for at tegne en reservedels- og komponentforsikring uden at tegne en serviceaftale på det udstyr, som Regionerne selv servicerer.

Udbudsmaterialet har på ingen måde kunne forstås således, at det for tilbudsgiverne var muligt at ”integrere” reservedels- og komponentforsikringen i serviceoptionerne med den konsekvens, at det var muligt at undlade at tilbyde og afgive pris på forsikringen for reservedele og komponenter under 15.000 kr. i felt F32 i fanebladet ”Reservedele og komponenter”.

På den baggrund, og idet prisen på forsikringspræmien for reservedele og komponenter indgik i den samlede økonomi, som blev evalueret ved udbuddet, samt at den skulle indsættes i kontraktbilag 6 i forbindelse med indgåelse af konkrete serviceaftaler, har det stået klart for tilbudsgiverne ved udbuddet, at det var en betingelse for at afgive konditionsmæssigt tilbud ved udbuddet, at der blev afgivet tilbud på de i udbudsmaterialet beskrevne optioner, og at der for så vidt angår reservedels- og komponentforsikringen for reservedele og komponenter til en værdi under 15.000 kr. skulle indsættes en pris i feltet F32 i fanebladet ”Reservedele og komponenter” i tilbudslisten.

Såvel Axlab A/S som Triolab A/S har i overensstemmelse med udbudsmaterialet angivet en pris under felt F32 i tilbudslisten.

Det kan i øvrigt også konstateres, at ILS Danmark i relation til andre ydelser i tilbudslisten, som ILS Danmark tilbød vederlagsfrit, havde været opmærksom på at angive dette ved at udfylde de relevante prisfelter. Under fanebladet ”Serviceoptioner” i tilbudslisten havde ILS Danmark således angivet priser på 0,00 i to specifikke prisfelter.

Regionerne har derfor været såvel berettiget som forpligtet til at afvise tilbuddet fra ILS Danmark, idet ILS Danmark havde undladt at udfylde feltet F32 i fanebladet ”Reserve dele og komponenter” med en pris.

En ordregivende myndighed er forpligtet til at håndhæve de retningslinjer for tilbudsafgivningen, som den ordregivende myndighed har fastlagt i udbudsbetingelserne. Havde Regionerne undladt at afvise tilbuddet fra ILS Danmark uagtet den mangelfuldt udfyldte tilbudsliste, ville dette have udgjort en overtrædelse af udbudsreglerne.

ILS Danmarks undladelse af at udfylde felt F32 i fanebladet ”Reserve dele og komponenter” med en pris kan, som udbudsmaterialet var udformet, og som ILS Danmark havde udfyldt tilbudslisten i øvrigt, imidlertid ikke med den fornødne sikkerhed anses for et tilsagn fra ILS Danmark om at levere den relevante forsikringsdækning til 0 kr.

Regionerne havde således ingen steder i udbudsmaterialet tilkendegivet, at en tilbudsgivers undladelse af at udfylde et relevant prisfelt i tilbudslisten ville blive betragtet som om, at tilbudsgiveren havde tilbudt den pågældende ydelse til 0 kr.

Undladelsen af at udfylde det pågældende felt i tilbudslisten kunne efter omstændighederne betragtes som et forbehold over for udbudsbetingelserne bestående i, at ILS Danmark ikke var i stand til eller ikke ønskede at tilbyde den efterspurgte forsikringsdækning.

En tilbudsgiver bærer selv risikoen for uklarheder i sit tilbud, og hvis en uklarhed består i, at det er usikkert, om en tilbudsgiver reelt har taget forbehold over for udbudsbetingelserne, må den ordregivende myndighed lægge til grund, at dette er tilfældet.

Den omstændighed, at der i fanebladets felt F36 var opgjort en samlet årlig pris for forsikring af enheder over og under 15.000 kr. til 8.000 kr. – svarende

til den af ILS Danmark tilbudte pris for årlig forsikring af reservedele og komponenter over 15.000 kr. – kunne heller ikke udlægges således, at ILS Danmark tilbød forsikringsdækningen for reservedele og komponenter under 15.000 kr. til 0 kr.

Det skal i den forbindelse fremhæves, at feltet F36 er et grønt mellemregningsfelt, og ikke et felt ILS Danmark selv havde udfyldt. Beløbet i felt F36 er således en autogenereret sum af priserne i F28 og F32.

Dertil kommer, at ILS Danmarks manglende udfyldning af det gule felt F32 under alle omstændigheder har udgjort en fravigelse fra udbudsbetingelsernes ufravigelige formkrav om, at alle relevante prislefter i tilbudslisten skulle udfyldes.

Det fremgik ikke af udbudsmaterialet, at en tilbudsgiver kunne undlade at tilbyde den efterspurgte forsikring under nærmere angivne omstændigheder, og det ville i øvrigt ikke have været muligt for Regionerne at evaluere tilbuddene på et lovligt og ensartet grundlag i forhold til underkriteriet ”Økonomi”, hvis en tilbudsgiver frit kunne undlade at afgive tilbud på den efterspurgte forsikringsdækning.

Selv hvis en tilbudsgivers tilbudte produktløsning ikke baserede sig på reservedele eller komponenter til en værdi under 15.000 kr., var det således fortsat en betingelse for tilbuddets konditionsmæssighed, at der blev tilbudt en forsikringspræmie i tilbudslisten. Denne forsikringspræmie stod det tilbudsgiveren frit for at tilbyde vederlagsfrit, hvilket helt lavpraktisk og simpelt kunne ske ved, at tilbudsgiveren angav en pris på 0 kr.

Regionerne havde ikke i øvrigt grundlag for at konstatere, at den af ILS Danmark tilbudte produktløsning ikke solgte reservedele eller komponenter til en værdi på under 15.000 kr.

Regionerne har ikke efterspurgt oplysninger om reservedele og komponenter til en værdi under 15.000 kr., og tilbudslisten er heller ikke udformet således, at tilbudsgiverne har haft mulighed for at give sådanne oplysninger. Tilbudsgiverne har alene skullet angive en samlet pris for forsikringen i felt F32. Af samme årsag har Regionerne heller ikke på baggrund af den af ILS Danmark

indleverede tilbudsliste kunnet konkludere, at der ikke indgår relevante reservedele eller komponenter til en værdi under 15.000 kr. i den tilbudte produktløsning.

Der var ikke andre dele af den af ILS Danmark udfyldte tilbudsliste, der ikke var udfyldt i overensstemmelse med kravene i tilbudslisten.

For så vidt angår reservedele og komponenter med en værdi over 15.000 kr., som er indeholdt i forebyggende vedligehold, har der ikke været krav om en forsikringsordning med en efterspurgt forsikringspræmie, ligesom den del af tilbudslisten ikke har indgået i den totaløkonomi, der er blevet evalueret ved udbuddet. Der er derfor uden betydning, at ILS Danmark ikke har angivet produkter og priser i den pågældende del af fanebladet.

Det er ligeledes uden betydning, at ILS Danmark kun har udfyldt et af de gule felter under den del af fanebladet, der vedrører reservedele og komponenter med en værdi over 15.000 kr., som ikke er indeholdt i forebyggende vedligehold. ILS Danmark har oplyst den af Regionerne efterspurgte forsikringspræmie for reservedele og komponenter med en værdi over 15.000 og har således som foreskrevet indsat en pris for den pågældende reservedelsforsikring.

Dertil kommer, at Regionerne havde indrettet tilbudslisten således, at den forsikringspræmie, som tilbudsgiverne skulle tilbyde i forhold til reservedele og komponenter med en værdi under 15.000 kr., også omfattede eventuelle reservedele og komponenter til en værdi over 15.000 kr., som ikke var specifikt anført af tilbudsgiveren i tilbudslisten.

Det er derfor uden betydning, at ILS Danmark ikke havde udfyldt en række øvrige gule felter i fanebladet, da disse ikke relaterede sig til obligatoriske ”efterspurgte oplysninger”.

Tilbudslisten, og den måde hvorpå Regionerne har håndhævet ILS Danmarks udfyldning af denne, understøtter derfor ikke, at ILS Danmarks tilbud har skulle anses for konditionsmæssigt.

Regionerne bestrider også ILS Danmarks synspunkt om, at der slet ikke findes reservedele og komponenter til en værdi under 15.000 kr. i forhold til den af ILS Danmark tilbudte produktløsning.

ILS Danmark har misforstået tilbudslisten og kravene til udfyldningen af denne. Der skulle ikke i tilbudslisten gives oplysninger om reservedele og komponenter til en værdi under 15.000 kr. Tilbudslisten var opbygget således, at der alene skulle afgives en pris i form af en årlig forsikringspræmie på reservedele og komponenter til en værdi under 15.000 kr.

Det er således misvisende, når ILS Danmark gør gældende, at ILS Danmarks undladelse af at angive reservedele og komponenter til en værdi under 15.000 kr. i tilbudslisten kun har kunnet opfattes således, at der ikke tilbydes sådanne reservedele og komponenter, og at Regionerne derfor ikke kan blive opkrævet en forsikringspræmie herfor.

Det skal fremhæves, at hverken Axlabs A/S eller Triolabs A/S havde angivet oplysninger om konkrete reservedele og komponenter til en værdi under 15.000 kr. Begge tilbudsgivere havde alene – som krævet i henhold til udbudsbetingelserne – oplyst en forsikringspræmie.

Det fremgik af kontraktbilag 6, punkt 2.2, at Regionerne skulle have mulighed for at tegne forsikring i hele udstyrets forventede levetid i overensstemmelse med de tilbudte priser i Bilag A. Kontraktbilag 6 er udformet under hensyntagen til, at bilaget vedrører optioner, hvor det er op til den enkelte region at tage stilling til hvilken eller hvilke af optionerne, regionen ønsker at udnytte. Dette er netop årsagen til, at der i kontraktbilaget er mulighed for at angive eller slette en ydelse eller en pris.

Denne mulighed for, at den enkelte region i forbindelse med indgåelse af konkrete serviceaftaler kan tilpasse bilaget i overensstemmelse med de optioner, der ønskes, kan således helt åbenlyst ikke udlægges således, at tilbudsgiverne har haft mulighed for at undlade at afgive tilbud på den efterspurgte forsikringsdækning i relation til reservedele og komponenter under 15.000 kr.

ILS Danmark kunne i tilbudslisten have anført en pris på 0,00 kr. i felt F32 under fanebladet ”Reservedele og komponenter”. Der har således ikke været nogle tekniske forhindringer i forhold til, at ILS Danmark har kunnet udfylde tilbudslisten i overensstemmelse med hensigten.



I forhold til rammeaftalens ordlyd er der ikke tale om, at det tilbudte udstyr i henhold til rammeaftalen er omfattet af en ”garanti” i hele udstyrets forventede levetid, og det er jo netop derfor, at Regionerne i henhold til udbudsmaterialet har stillet krav om, at der skulle afgives pris på en forsikring.

Tilbudsgiverne forpligtede sig heller ikke til at levere alle reservedele og komponenter, der ikke var anført i tilbudslisten, vederlagsfrit. Det fremgik af vilkårene under fanebladet ”Reservedele og komponenter”, at det alene var reservedele og komponenter til en værdi over 15.000 kr., som tilbudsgiverne forpligtede sig til at levere vederlagsfrit, hvis ikke de var eksplicit angivet med en pris i tilbudslisten.

ILS Danmarks manglende udfyldning af det pågældende felt i tilbudslisten har skabt afgørende tvivl om, hvorvidt ILS Danmark reelt har tilbudt den krævede forsikringsdækning, og derfor har det ikke været muligt at rette op på det pågældende forhold efter tilbudsfristen.

ILS Danmarks synspunkter bekræfter også, at ILS Danmarks undladelse af at udfylde det relevante felt i tilbudslisten rent faktisk var udtryk for, at ILS Danmark slet ikke tilbød den efterspurgte forsikringsdækning.

ILS Danmark bærer selv ansvaret for, at virksomheden ikke afgav tilbud i overensstemmelse med kravene i udbudsmaterialet. Den omstændighed, at ILS Danmark har tilbudt Regionerne et produkt til en lavere pris end de øvrige tilbudsgivere, har naturligvis ikke påvirket Regionernes forpligtelse til at håndhæve de krav til tilbuddene, der var stillet i udbudsmaterialet.

## Ad påstand 2

ILS Danmark har gjort gældende, at ILS Danmarks tilbud ikke skulle have været afvist, men have indgået i evalueringen.

Prisforskellen til det andet tilbud er så stor, at ILS Danmarks tilbud havde det bedste forhold mellem pris og kvalitet, og ILS Danmark ville derfor have fået tildelt rammeaftalen.

Grundlaget for Regionernes tildelingsbeslutning er forkert, idet Regionerne ikke har medtaget ILS Danmarks tilbud, og derfor skal tildelingsbeslutningen annulleres.

Regionerne har gjort gældende, at der henset til det, som er anført ad påstand 1, ikke er grundlag for at annullere tildelingsbeslutningen.

### Klagenævnet udtaler

#### Ad påstand 1

Denne sag drejer sig om, hvorvidt Regionerne har været berettiget til at anse ILS Danmarks tilbud for ukonditionsmæssigt, idet ILS Danmark i sit tilbud ikke har angivet en pris for en reservedelsforsikring for reservedele og komponenter under 15.000 kr.

Ordregiver har pligt til at strengt at overholde de kriterier, den selv har fastsat i udbudsbetingelserne.

Det følger af udbudsbetingelsernes pkt. 1.3.3, at tilbuddet skulle omfatte ”Optioner på service og reservedele/komponenter”, som skulle prissættes separat i tilbudslisten.

Videre fremgår det af udbudsbetingelsernes pkt. 7.2, at ”Tilbuddet skal indeholde de dokumenter og oplysninger, der anmodes om i CTM og udbudsmaterialet i øvrigt. ... Tilbudsgiver skal besvare de i CTM angivne spørgsmål for udbuddet samt vedhæfte de efterspurgte bilag i udfyldt stand i overensstemmelse med, hvad der fremgår af CTM og udbudsmaterialet i øvrigt.”

Det fremgår i den forbindelse yderligere af udbudsbetingelsernes pkt. 10.1 bl.a., at tilbudslisten skulle ”... udfyldes i overensstemmelse med anvisningerne i bilaget. Det betyder bl.a. at alle prislefter der gives tilbud på skal udfyldes med en pris for, at tilbuddet kan blive taget i betragtning, ...”

De anførte vilkår må forstås i sammenhæng med hinanden.

Det følger heraf, at ILS Danmark skulle afgive tilbud på en individuelt prissat option på en reservedelsforsikring for reservedele og komponenter under 15.000 kr. Det følger videre, at det prisfelt, der var afsat hertil i tilbudslisten, skulle udfyldes, for at tilbuddet kunne blive taget i betragtning. Den omstændighed, at udbudsbetingelsernes pkt. 10.1 efter ordlyden omhandler ”prislefter der gives tilbud på” kan ikke føre til, at ILS kunne undlade at udfylde

prisfeltet, idet der netop var krav om, at der skulle afgives tilbud på den anførte ydelse.

Klagenævnet finder desuden, at de anførte vilkår ikke indeholder sådanne uklarheder vedrørende udbudsmaterialet og anvisningerne heri – heller ikke i sammenhæng med udbudsmaterialet i øvrigt – som kunne give anledning til tvivl for en normalt påpasselig tilbudsgiver om, hvordan tilbuddet skulle udformes, for at kunne blive taget i betragtning.

Herefter, og da det, som i øvrigt er anført af ILS Danmark, ikke kan føre til et andet resultat, var Regionerne berettiget til at forkaste tilbuddet.

Klagenævnet tager derfor ikke påstanden til følge.

#### Ad påstand 2

Efter det, som er anført ad påstand 1, er der ikke grundlag for at annullere tildelingsbeslutningen.

Klagenævnet tager herefter ikke påstanden til følge.

#### Herefter bestemmes

Klagen tages ikke til følge.

ILS Danmark ApS skal i sagsomkostninger til Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Syddanmark, Region Hovedstaden og Region Sjælland betale 25.000 kr., der betales inden 14 dage efter modtagelsen af denne kendelse.

Klagegebyret tilbagebetales ikke.

Morten Juul Nielsen

Genpartens rigtighed bekræftes.

Maiken Nielsen  
Chefkonsulent