

Klagenævnet for Udbud

(Jesper Stage Thusholt, Linda Nordstrøm Nissen)

J.nr.: 24/03446

25. november 2025

K E N D E L S E

Mediq Danmark A/S

(advokat Rikke Slavensky, København)

mod

Staten og Kommunernes Indkøbsservice A/S

(advokat Jens Bødtcher-Hansen og erhvervsjuridisk rådgiver Kristine Marie Andersen, begge København)

Intervenient:

Abena A/S

(advokat Annelouise Dalgaard Pedersen, Hellerup)

Indholdsfortegnelse

Indledning og påstande	3
Sagens nærmere omstændigheder.....	5
Udbudsmaterialet.....	5
Udbudsbekendtgørelsen.....	5
Udbudsbetingelser.....	5
Kravspecifikation.....	10
Udkast til rammeaftale.....	22
Implementering af rammeaftalen.....	23
Spørgsmål og svar.....	26
Abenas tilbud.....	26
Evaluering og tildeling.....	31
Implementeringsaktiviteter.....	33
Kontraktopfølgning.....	33
Parternes anbringender.....	65
Ad påstand 1	
Mediq.....	65
SKI.....	75
Ad påstand 2	
Mediq.....	72
SKI.....	75
Ad påstand 3	
Mediq.....	90
SKI.....	91
Ad påstand 4	
Mediq.....	93
SKI.....	94
Ad påstand 5	
Mediq.....	94
SKI.....	94
Klagenævnet udtaler.....	94
Ad påstand 1 og 2.....	94
Ad påstand 3	115
Ad påstand 4.....	116
Ad påstand 5.....	116
Herefter bestemmes.....	116

Indledning og påstande

Ved udbudsbekendtgørelse nr. S 247-00784965-2023 af 20. december 2023, offentliggjort den 22. december 2023, genudbød SKI som offentligt udbud efter udbudslovens afsnit II en rammeaftale med én leverandør om levering af sygeplejeartikler til en anslået værdi af 583.000.000 kr. Tildelingskriteriet var det bedste forhold mellem pris og kvalitet med underkriterierne pris og kvalitet, der begge vægtede 50 %.

Ved udløbet af fristen for afgivelse af tilbud den 29. januar 2024 havde Mediq Danmark A/S ("Mediq"), Abena A/S ("Abena") og OneMed A/S afgivet tilbud. Den 25. marts 2024 besluttede Staten og Kommunernes Indkøbsservice A/S ("SKI") at indgå kontrakt med Abena, og kontrakt blev herefter indgået den 8. maj 2024.

Den 4. april 2024 indgav Mediq klage til Klagenævnet for Udbud over SKI. Mediq fremsatte ved klagens indgivelse anmodning om, at klagenævnet i medfør af lov om Klagenævnet for Udbud § 12, stk. 2, skulle beslutte, at klagen skulle have opsættende virkning.

Den 5. april 2024 meddelte klagenævnet SKI's kontraktpart, Abena, at det var muligt at intervenere i sagen, jf. lov om Klagenævnet for Udbud § 6, stk. 3.

Abena har anmodet om tilladelse til at intervenere i sagen. Ved brev af 11. april 2024 meddelte klagenævnet tilladelse til, at Abena intervenserer i sagen til støtte for SKI.

Den 3. maj 2024 besluttede klagenævnet ikke at tillægge klagen opsættende virkning, da betingelsen om fumus boni juris ikke var opfyldt.

Den 7. oktober 2024 fremsatte Mediq nye påstande i sagen, og de tidligere materielle påstande bortfaldt. SKI protesterede mod, at de nye påstande kunne fremsættes.

Ved delafgørelse af 10. januar 2025 besluttede klagenævnet, at Mediq kunne fremsætte de nye påstande under klagesagen. Klagenævnet lagde herved vægt på, at påstandene støttedes på nye, faktiske oplysninger, som Mediq ikke var bekendt med og ikke havde haft mulighed for at gøre sig bekendt

med, da klagen blev indgivet, og at klagepunkterne havde en vis sammenhæng med de oprindeligt fremsatte klagepunkter, der ligeledes vedrørte SKI's evaluering.

Mediq har nedlagt følgende påstande:

Påstand 1

Klagenævnet skal konstatere, at SKI har handlet i strid med ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet i udbudslovens § 2 ved at tildele kontrakten til Abena på trods af, at tilbuddet fra Abena skulle afvises som [u]konditionsmæssigt, da tilbuddet ikke levede op til mindstekrav i kravspecifikationen for flere positioner end det af SKI tilladte.

Påstand 2

Klagenævnet skal konstatere, at SKI har handlet i strid med ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet i udbudslovens § 2 ved ikke at gennemføre den i udbudsmaterialet beskrevne kontrol af Abenas tilbud og ved at tildele rammeaftalen til Abena på trods af, at SKI herved kunne konstatere, at tilbuddet fra Abena var ukonditionsmæssigt.

Påstand 3 (subsidiær i forhold til påstand 1 og 2)

Klagenævnet skal konstatere, at SKI har handlet i strid med udbudslovens § 178 og ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet i udbudslovens § 2, da SKI har accepteret levering af produkter, der ikke lever op til kravspecifikationens mindstekrav til produkter, der skal leveres under rammeaftalen, hvorved SKI har accepteret ændringer af grundlæggende elementer i den indgåede rammeaftale med Abena i strid med udbudsloven.

Påstand 4

Klagenævnet skal i henhold til lov om Klagenævnet for Udbud § 13, stk. 1, nr. 2, annullere SKI's tildelingsbeslutning af 25. marts 2024.

Påstand 5 (subsidiær i forhold til påstand 4)

Klagenævnet skal i henhold til lov om Klagenævnet for Udbud § 17, stk. 1, nr. 1, erklære den indgåede rammeaftale 50.95 Sygeplejeartikler mellem SKI og Abena for uden virkning.

Mediq har taget forbehold for at nedlægge påstand om erstatning.

SKI har nedlagt påstand om, at klagen ikke tages til følge.

Sagens nærmere omstændigheder

Udbudsmaterialet

I udbudsbekendtgørelsen står der bl.a.:

”5. Delkontrakt

5.1 Delkontrakt: LOT-0000

Titel: 50.95 Sygeplejeartikler 2024

Beskrivelse: SKI genudbyder rammeaftale 50.95 vedrørende sygeplejeartikler. Det udbudte sortiment omfatter følgende hovedproduktgrupper: • Diverse sygeplejeartikler • Instrumenter • Sprøjter og kanyler • Sårbehandling • Undersøgelsesartikler • Urologi • Værnemidler Under hver hovedproduktgruppe findes endvidere produkt-, underprodukt- og detailgrupper. Rammeaftalen vil være forpligtende for kunder, som tilslutter sig aftalen. For hver enkelt kunde er der mulighed for at vælge hvilken hovedproduktgruppe og produktgruppe de ønsker af forpligte sig til. Nærmere oplysninger om kundegruppen og udstrækningen af forpligtelsen fremgår af udbudsmaterialet.

...

5.1.3 Anslået varighed

Varighed: 24 MONTH”

I udbudsbetingelserne står der bl.a.:

”3 Formål og baggrund

SKI er en indkøbscentral og udbyder på vegne af SKI’s kunder en rammeaftale vedrørende sygeplejeartikler benævnt 50.95 Sygeplejeartikler.

Formålet med udbuddet er at sikre, at SKI’s kunder kan afløfte deres udbudspligt ved anvendelse af rammeaftalen. Derudover er hensigten at sikre en kommercielt attraktiv rammeaftale, der lever op til kundernes forventninger og indkøbsbehov, samt at sikre en rammeaftale der er nem at anvende.

...

4 Den udbudte genstand

...

De varer, der er omfattet af nærværende udbud, fremgår af følgende bilag:

- Bilag B Kravspecifikation.
- Bilag C Leverandørens tilbud.

De tilbudte produkter er i begge bilag grupperet efter hhv. hovedproduktgruppe, produktgruppe, underproduktgruppe samt for så vidt angår Bilag C Leverandørens tilbud også i en detailproduktgruppe og en produktbeskrivelse. I Bilag B Kravspecifikation fremgår grupperne, som eksemplificeret i skemaet nedenfor.

Niveau	Placering i bilag B	Beskrivelse
<i>Hovedproduktgruppe</i>	<i>Udgør selvstændige faneblade</i>	<i>Produkter indenfor en bred kategori, f.eks. "Sårbehandling"</i>
<i>Produktgrupper</i>	<i>Kolonne B</i>	<i>Produkter inden for en hovedproduktgruppe, som er kategoriseret på baggrund af den samme gennemgående karakteristika, f.eks. "Absorberende bandager"</i>
<i>Underproduktgrupper</i>	<i>Kolonne C</i>	<i>Produkter inden for en produktgruppe, som er kategoriseret ved at have ensartede funktionelle egenskaber og/eller karakteristika, f.eks. "Absorberende bandager m/filmklæbekant"</i>

Foruden de faneblade, som udgør de specifikke hovedproduktgrupper, består Bilag B Kravspecifikation desuden af et faneblad, som angiver nogle overordnede krav, som er gældende på tværs af alle hovedproduktgrupper.

Det udbudte sortiment omfatter følgende hovedproduktgrupper:

- Diverse sygeplejeartikler (medicintilbehør, opkastposer, sonder mv.)
- Instrumenter (skalpel, saks mv.)
- Sprøjter og kanyler (sprøjter, kanylebokse mv.)
- Sårbehandling (bandager, kompression, behandlerstrømper mv.)
- Undersøgelsesartikler (blodtryksapparat, tungespatel mv.)
- Urologi (engangskateter, urintest mv.)

- Værnemidler (sterile handsker mv.)

...

9.2.1 Om vurderingen af konditionsmæssighed

Tilbudsgiver skal byde ind med produkter på samtlige varelinjer oplistet i bilag C Leverandørens tilbud. Såfremt tilbudsgiver undlader at byde ind med produkter på en eller flere varelinjer, vil hele tilbuddet være ukonditionsmæssigt og vil derfor ikke indgå i evalueringen. Tilbudsgiver kan således ikke undlade at tilbyde et produkt på den enkelte varelinje. Dette gælder uanset, om der er tale om en varelinje i det kritiske eller mindre kritiske sortiment, jf. 9.2.1.1 og 9.2.1.2.

Eksempel:

Tilbudslisten indeholder eksempelvis 500 varelinjer. Tilbudsgiver tilbyder kun 499 varelinjer. Konsekvensen er, at hele tilbuddet er ukonditionsmæssigt.

Der kan dog erfaringsmæssigt ske fejl i tilbudsafgivelsen ved udbud af så mange varelinjer, som er tilfældet i nærværende udbud. SKI har derfor suppleret med retningslinjer for vurdering af konditionsmæssighed, jf. punkt 9.2.1.1 og 9.2.1.2

Varelinjer i tilbudslisten, der indeholder fejl, som ikke kan reddes med proceduren i udbudslovens 159, stk. 5, vil i forbindelse med prisevalueringen og kvalitetsevalueringen blive tildelt laveste point, dvs. 1 point, og varelinjens pris vil ikke indgå ved beregning af gennemsnitsprisen. Disse varelinjer vil ikke indgå i rammeaftalens sortiment ved kontraktstart.

9.2.1.1 Kritiske varelinjer

Udbuddets varelinjer er opdelt i hhv. kritiske og mindre kritiske varelinjer, på baggrund af varelinjernes estimerede omsætning på rammeaftalen eller, da disse er del af evalueringen af underkriteriet ”kvalitet”.

På den række af varelinjer, der er karakteriseret som kritiske, har SKI besluttet, at der kan accepteres maksimalt 2 fejl i det samlede antal kritiske varelinjer. SKI accepterer derfor ikke fejl i mere end 2 kritiske varelinjer, hvorefter tilbuddet vil blive betragtet som ukonditionsmæssigt og blive forkastet i sin helhed.

Eksempel:

Tilbudslisten indeholder eksempelvis 478 kritiske varelinjer. Tilbudsgiver tilbyder alle 478 varelinjer men med fejl i 5 af disse kritiske varelinjer. Tilbuddet er således ukonditionsmæssigt, da der ikke accepteres mere end 2 fejl i varelinjer betegnet som kritiske.

9.2.1.2 Mindre kritiske varelinjer

SKI har på de mindre kritiske varelinjer besluttet, at der kan accepteres maksimalt 15 fejl på det samlede antal mindre kritiske varelinjer.

Eksempel:

Det samlede antal mindre kritiske varelinjer er fx 600 stk. (kritiske varelinjer medregnes ikke).

Maksimalt 15 af ovenstående antal varelinjer må indeholde fejl. Tilbuddet er således i sin helhed ukonditionsmæssigt, hvis der er fejl i mere end 15 varelinjer betegnet som mindre kritiske.

9.2.2 Fejl der kan føre til ukonditionsmæssighed

SKI har vurderet, at nedenstående udtømmende liste over forhold vil føre til ukonditionsmæssighed uanset antallet af fejl:

- Hvis det samme Produkt tilbydes under forskellige varelinjer
- Hvis et Produkt ikke opfylder et eller flere krav til det udbudte, jf. bilag B kravspecifikationen
- Tilbudsgivers besvarelser opfylder ikke de i vejledningen til bilag C angivne anvisninger for udfyldelse af tilbudslisten
- Manglende pris på en varelinje

Byder tilbudsgiver ind med samme produkt på mere end én varelinje, vil varelinjen med den højeste vægt bevares. Øvrige varelinjer med det samme produkt vil herefter tælle som fejl. Vægter varelinjerne med samme produkter lige, vil varelinjen med den lavest tilbudte pris bevares, hvorefter de øvrige varelinjer med samme produkter vil tælle som fejl.

Det bemærkes, at fejl i udfyldelsen af UNSPSC kategorier i kolonne AG ikke tæller med i opgørelsen af fejl, jf. også vejledningen til bilag C.

Forhold, som SKI konkret vurderer kan ”reddes” med proceduren i udbudslovens § 159, stk. 5 og 6, og som SKI må vælge aktivt at redde, indgår ikke i opgørelsen af fejl.

9.2.3 Bilag C Leverandørens tilbud

...

Leverandøren skal udover priser udfylde en række kolonner i Bilag C. Vejledning til udfyldelse af Bilag C Leverandørens tilbud fremgår af fanebladet ”Vejledning” i bilaget.

...

9.2.5 Vareprøver

Tilbudsgiver skal levere vareprøver på de produkter, som SKI vil foretage en evaluering af under underkriteriet ”Kvalitet”, jf. punkt 8.2.1. Oversigt over de produkter, der skal leveres vareprøver på samt antallet af vareprøver fremgår af bilag 1.

...

SKI skal for en god ordens skyld bemærke, at vareprøver har til formål at gøre det muligt for SKI at foretage en kvalitetsvurdering i overensstemmelse med de fastlagte kriterier. Vareprøver har således ikke til direkte formål at sætte SKI i stand til at foretage en undersøgelse af, hvorvidt kravene til det pågældende produkt i bilag B og bilag C er opfyldt. Formålet med de opstillede krav i bilag B og bilag C er at sikre, at leverandøren i selve kontraktperioden lever op til disse, og SKI lægger således som udgangspunkt til grund, at indleverede vareprøver overholder samtlige relevante krav i bilag B og bilag C. SKI foretager således ikke en kontrol af overholdelsen af krav i forbindelse med evaluering af vareprøverne, medmindre der er åbenbar grund til at tro, at der er tale om manglende overholdelse af et grundlæggende element. Hensigten med indhentning af vareprøver er alene at foretage en kvalitativ vurdering, jf. punkt 8.2.1.

...

17.1 Oprettelse af E-katalog

Hvis tilbudsgiver tildeles rammeaftalen, er tilbudsgiver - fra indgåelse af rammeaftalen - forpligtet til at medvirke til at oprette et E-katalog, jf. særbilag 2, som SKI's kunder kan bruge fra rammeaftalens ikrafttræden.

Implementeringsaktiviteterne, herunder oprettelsen af E-kataloget, er et nødvendigt led i at forberede, at det er praktisk muligt at opfylde rammeaftalen når den træder i kraft. Oprettelsen af E-kataloget indebærer en kontrol og godkendelse af kravene til E-katalogets indhold og format, så E-katalogets tekniske funktioner fungerer efter hensigten og kunderne kan handle elektronisk på rammeaftalen når den træder i kraft, evt. via deres e-handelssystemer. Der er således ikke tale om en kontrol eller godkendelse af tilbuddets materielle indhold eller konditionsmæssighed, herunder om de tilbudte Produkter opfylder kravene i bilag B...”

Af kravspecifikationens fane "Overordnede krav" fremgår bl.a.:

"Krav til rammeaftalens produkter og ydelser

Rammeaftalens Produkter er angivet i bilag C Leverandørens tilbud. Nærværende bilag angiver yderligere krav til Rammeaftalens Produkter, ud over de krav, der er angivet i Bilag C Leverandørens tilbud."

Under Krav-ID 0.1.3 "Størrelser o.lign." er under samme fane bl.a. fastsat:

Krav-ID 0.1.3.1:

"Alle Produkter skal tilbydes i de dimensioner og pakningsstørrelser, som er angivet i bilag C Leverandørens tilbud, med mindre en tolerance er angivet i produktbeskrivelsen i Bilag C Leverandørens tilbud eller i nærværende bilag."

Under Krav-ID 0.3.4 "Mærkningspligtige phthalater" er fastsat:

Krav-ID 0.3.4.1:

"Produkterne må ikke indeholde mærkningspligtige phthalater med mindre det specifikt er angivet, at varelinjen er undtaget herfra."

Under Krav-ID 0.6.1 "Rammereceptur" er bl.a. fastsat:

Krav-ID 0.6.1.6:

"Rammereceptur skal indsendes for følgende produkter:

- Barrierecreme (SKI-ID 267, 268)
- Barrierecreme m/CMC og zinkoxid (SKI-ID 269, 270)
- Gel m/PHMB (SKI-ID 261, 262)
- Hydrogel (SKI-ID 263, 264, 265)
- Klæbefjerner (SKI-ID 276, 277)
- Sårskyllevæske m/PMBH (SKI-ID 565, 566) og Sårskyllevæske m/hypklosyre (SKI-ID 567)
- Zinkpasta (SKI-ID 280, 281)
- Urinprøvesæt m/boresyre (SKI-ID 715)

- Skyllevæske m/PHMB (SKI-ID 675)
- Skyllevæske m/citronsyre (SKI-ID 673, 674)
- Ultralydsgel (SKI-ID 625)
- Desinfektions- og injektionsservietter (SKI-ID 5, 6, 7)"

Det udbudte sortiment bestod af 7 hovedproduktgrupper, 68 produktgrupper, 268 underproduktgrupper og i alt 708 varelinjer. Hver varelinje var angivet med et SKI ID-nummer.

Udbuddets varelinjer, de specifikke produktspecifikationer og leverandørens tilbud fremgår af udbudsmaterialets bilag C, Leverandørens tilbud. I vejledning til bilag C, Leverandørens tilbud, hedder det bl.a.:

”... Leverandøren er forpligtet til at levere alle de tilbudte produkter.

Såfremt tilbudsgiver må have spørgsmål til denne vejledning eller til udfyldelse af regnearket i almindelighed, er det vigtigt at benytte muligheden for at stille spørgsmål, jf. bestemmelserne i udbudsbetingelserne.

Ved udfyldelse af Bilag C Leverandørens tilbud forpligter Leverandøren sig til at levere de Produkter, der er oplistet heri. Leverandøren forpligter sig ligeledes til at sikre, at de tilbudte Produkter opfylder alle krav og beskrivelser, der er indeholdt i Rammeaftalen - herunder i bilag B Kravspecifikation samt nærværende bilag C Leverandørens tilbud.

...

SKI har præudfyldt række 2, kolonnerne A til P samt kolonnerne AA og AC. Disse celler er beskyttet mod redigering.

...

Kolonne G:	”Produktbeskrivelse” - indeholder en angivelse af det Produkt, der ønskes tilbudt, og de specifikationer, som det tilbudte Produkt skal overholde.
Kolonne H:	”Maksimums- og minimumskrav til den totale mængde i stk./sæt/par, som salgsenheden må indeholde” - indeholder en angivelse af, hvad en salgsenhed må indeholde. ...
Kolonne J:	”Krav ID nr. 2, jf. bilag B Kravspecifikation” - indeholder henvisning til, hvilket krav i bilag B Kravspecifikation, der er gældende for den enkelte varelinje.”

...

Tilbudsgiver skal udfylde kolonnerne Q til AG

...

Kolonne R:	”Tilbudsgivers produktbeskrivelse” - skal indeholde tilbudsgivers produktbeskrivelse. Skal være i overensstemmelse med ”Produktbeskrivelse”, jf.
------------	--

kolonne G. Beskrivelsen må maksimalt indeholde 240 tegn. ...

Kolonne V: ”Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder” - skal indeholde antal af f.eks. pakker, kasser, ruller eller stk., der indgår i tilbudsgivers salgsenhed.

Kolonne W: ”Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)” - skal indeholde en angivelse af enhedsbetegnelse for salgsenheden.”

Kolonnerne Q til AG indeholder følgende:

” ...

Q	R	S	T	U	V	W	X	Y	Z
Tilbudsgivers varenummer	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Produktserie	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Tilbudsgivers antal af mindre forpackninger, der indgår i salgsenheden - antal enheder	Tilbudsgivers enhedsbetegnelse for evt. mindre forpackninger, der indgår i salgsenheden	Totalt antal stk., meter, liter mv.

AA	AB	AC	AD	AE	AF	AG
Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter)	Tilbudsgivers pris (inkl. SKI rabatandel) pr. salgsenhed i DKK	Tilbudspris pr. evalueringsenhed (f.eks. stk., liter eller kilo)	Angiv antal dage eller nætter, jf. evalueringskrav i bilag 1	Angiv ja/nej, jf. evalueringskrav i bilag 1	Angiv tilbudt niveau, jf. evalueringskrav i bilag 1	Angiv UNSPSC kategori

...”

Af kravspecifikationen og bilag C, Leverandørens tilbud, fremgår herudover bl.a. følgende:

I overskriften for de enkelte SKI ID-numre er anført hovedproduktgruppe, produktgruppe og underproduktgruppe.

SKI ID 30 - Diverse sygeplejeartikler, Ernæringsmedier, Sondeflaske, låg

Produktbeskrivelsen for SKI ID 30 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Låg m/ENFIT til tilbudt sondemadflaske”. Ifølge tilbudslisten er det som ”Maksimums- og minimumskrav til den totale mængde i stk./sæt/par, som salgsenheden må indeholde” fastsat, at positionen skal tilbydes leveret som 1-40 stk.

SKI ID 35 - Diverse sygeplejeartikler, Genoplivningsudstyr, Genoplivningsballon m/maske

Produktbeskrivelsen for SKI-ID 35 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Genoplivningsballon m/maske, str. til voksen".

For Krav-ID nr. 2 1.6.1 "Genoplivningsballon m/maske", som positionen skulle opfylde, er de produktspecifikke krav i kravspecifikationen fastsat således:

Krav-ID 1.6.1.0: "Primært anvendelsesområde: Genoplivning".

Krav-ID 1.6.1.1: "Produkterne skal leve op til DS/EN ISO 10524-1:2019, eller tilsvarende."

Krav-ID 1.6.1.2: "Skal være et komplet system til manuel ventilering".

SKI ID 36 - Diverse sygeplejeartikler, Genoplivningsudstyr, Genoplivningsmaske

Produktbeskrivelsen for SKI ID 36 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Genoplivnings-/redningsmaske".

For Krav-ID nr. 2 1.6.2 "Genoplivningsmaske", som positionen skulle opfylde, er de produktspecifikke krav i kravspecifikationen fastsat således bl.a.:

Krav-ID 1.6.2.0: "Primært anvendelsesområde: Genoplivning".

Krav-ID 1.6.2.1: "Produkterne skal leve op til DS/EN ISO 10524-1:2019, eller tilsvarende."

SKI ID 37 - Diverse sygeplejeartikler, Genoplivningsudstyr, Genoplivningsmaske

Produktbeskrivelsen for SKI ID 37 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Genoplivningsmaske til lommeopbevaring/med nøglering".

For Krav-ID nr. 2 1.6.3 "Genoplivningsmaske", som positionen skulle opfylde, er de produktspecifikke krav i kravspecifikationen fastsat således bl.a.:

Krav-ID 1.6.3.0: "Primært anvendelsesområde: Genoplivning".

Krav-ID 1.6.3.1: "Produkterne skal leve op til DS/EN ISO 10524-1:2019, eller tilsvarende."

Krav-ID 1.6.3.5: "Skal være pakket til lomme opbevaring eller med nøglering til nøglebundet."

Krav-ID 1.6.3.7: ”Skal være str. Sammenpakket ex nøglebundet H: 6 cm D: 6 cm. L: 6 cm.”

SKI ID 41 - Diverse sygeplejeartikler, Medicintilbehør, Doseringsæsker

Produktbeskrivelsen for SKI-ID 41 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Doseringsæsker til 7 dage, m/4 rum m/faste skillevægge”. Positionen skulle opfylde Krav-ID nr. 2 1.7.4 ”Doseringsæsker”.

SKI ID 92 - Instrumenter, Stetoskop, Stetoskop

Produktbeskrivelsen for SKI ID 92 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Stetoskop, fladmodel”. Positionen skulle opfylde Krav-ID nr. 2 2.8.1 ”Stetoskop”.

SKI ID 93 – Instrumenter, Stetoskop, Stetoskop

Produktbeskrivelsen for SKI ID 93 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Stetoskop, vendbar model”. Positionen skulle opfylde Krav-ID nr. 2 2.8.2 ”Stetoskop, vendbar model”.

SKI ID 124 og 125 - Sprøjter og kanyler, Kanylebeholdere, Kanylebeholder, transportmodel

Produktbeskrivelsen for SKI ID 124 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Kanylebeholder m/kanyleaftræk, transportmodel, 175-225 ml”, mens den for SKI ID 125 er angivet som ”Kanylebeholder m/kanyleaftræk, transportmodel, 500-700 ml”.

For Krav-ID nr. 2 3.3.3 ”Kanylebeholder, transportmodel”, som positionerne skulle opfylde, er de produktspecifikke krav i kravspecifikationen fastsat således bl.a.:

Krav-ID 3.3.3.0: ”Primært anvendelsesområde: Til risikoaffald”.

Krav-ID 3.3.3.1: ”Skal være m/gult låg”.

Krav-ID 3.3.3.5: ”Skal ikke kunne separeres i beholder og låg”.

SKI ID 167 og 168 - Sårbehandling, Alginatbandager, Alginatbandager m/honning

Produktbeskrivelsen for SKI ID 167 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Alginatbandage m/honning, 4,0-5,0 x 4,0-5,0 cm", mens den for SKI ID 168 er angivet som "Alginatbandage m/honning, 9,5-10,5 x 9,5 -10,5 cm". Positionerne skulle opfylde Krav-ID nr. 2 4.2.3 "Alginatbandager m/honning".

SKI ID 185-192 - Sårbehandling, Behandlerstrømper, Behandlerstrømpesæt, ekstra lægvidde

Produktbeskrivelsen for SKI ID 185-192 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som:

- SKI ID 185 - "Behandlerstrømpesæt, ekstra lægvidde, Str. S, kort".
- SKI ID 186 - "Behandlerstrømpesæt, ekstra lægvidde, Str. S, Lang".
- SKI ID 187 - "Behandlerstrømpesæt, ekstra lægvidde, Str. M, kort".
- SKI ID 188 - "Behandlerstrømpesæt, ekstra lægvidde, Str. M, Lang".
- SKI ID 189 - "Behandlerstrømpesæt, ekstra lægvidde, Str. L, kort".
- SKI ID 190 - "Behandlerstrømpesæt, ekstra lægvidde, Str. L, Lang".
- SKI ID 191 - "Behandlerstrømpesæt, ekstra lægvidde, Str. XL, kort".
- SKI ID 192 - "Behandlerstrømpesæt, ekstra lægvidde, Str. XL, Lang".

For Krav-ID nr. 2 4.3.3 "Behandlerstrømpesæt, ekstra lægvidde", som positionerne skulle opfylde, er de produktspecifikke krav i kravspecifikationen fastsat således bl.a.:

- Krav-ID 4.3.3.0: "Primært anvendelsesområde: Til kompressionsbehandling og optimering af sårbehandling".
- Krav-ID 4.3.3.6: "Yder- og inderstrømpe skal samlet yde et tryk på minimum 39 mmHg".
- Krav-ID 4.3.3.7: "Yderstrømpen skal leve op til RAL-GZ387 el. tilsvarende".

SKI ID 202 - Sårbehandling, Behandlerstrømper, Behandlerstrømpesæt

Produktbeskrivelsen for SKI ID 202 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Behandlerstrømpesæt, Str. 5, Lang, ekstra lægvidde".

For Krav-ID nr. 2 4.3.4 "Behandlerstrømpesæt", som positionen skulle opfylde, er de produktspecifikke krav i kravspecifikationen fastsat således bl.a.:

Krav-ID 4.3.4.0: "Primært anvendelsesområde: Til kompressionsbehandling og optimering af sårbehandling".

Krav-ID 4.3.4.1: "Skal bestå af 2 inderstrømper og 1 yderstrømpe".

SKI ID 263 - Sårbehandling, Gel, Hydrogel, tyktflydende gelkonsistens

Produktbeskrivelsen for SKI ID 263 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Hydrogel, tyktflydende gelkonsistens, 5,0-8,5 g, steril". Ifølge tilbudslisten er det som "Maksimums- og minimumskrav til den totale mængde i stk./sæt/par, som salgsenheden må indeholde", fastsat, at positionen skal tilbydes leveret som 1-20 stk.

SKI ID 271 - Sårbehandling, Hudbeskyttelse, Barrierefilm

Produktbeskrivelsen for SKI ID 271 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel, alkoholfri, pind, 0,8-1,5 ml, steril".

For Krav-ID nr. 2 4.8.3 "Barrierefilm", som positionen skulle opfylde, er de produktspecifikke krav i kravspecifikationen fastsat således bl.a.:

Krav-ID 4.8.3.1: "Skal være m/applikeringspude".

Krav-ID 4.8.3.6: "Skal kunne fjernes med vand."

SKI ID 272 - Sårbehandling, Hudbeskyttelse, Barrierefilm

Produktbeskrivelsen for SKI ID 272 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel m/applikator, alkoholfri, 2,5-3,0 ml".

For Krav-ID nr. 2 4.8.4 "Barrierefilm", som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.8.4.4 fastsat, at produktet "Skal kunne fjernes med vand."

SKI ID 273 - Sårbehandling, Hudbeskyttelse, Barrierefilm

Produktbeskrivelsen for SKI ID 273 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel m/applikator, alkoholfri, 0,5 - 1,0 ml".

For Krav-ID nr. 2 4.8.5 "Barrierefilm", som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.8.5.5 fastsat, at produktet "Skal være vandtæt".

SKI ID 275 - Sårbehandling, Hudbeskyttelse, Barrierefilm

Produktbeskrivelsen for SKI ID 275 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel, alkoholfri, serviet, min. str. 3 x 5 cm (udfoldet)".

For Krav-ID nr. 2 4.8.6 "Barrierefilm", som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.8.6.5 fastsat, at produktet "Skal kunne fjernes med vand."

SKI ID 299 - Sårbehandling, Hydrokolloid bandager, Hydrokolloid okklusiv bandager, affasede kanter

Produktbeskrivelsen for SKI ID 299 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Hydrokolloid okklusiv bandage, affasede kanter, steril, 9,5-10,5 x 9,5-10,5 cm".

For Krav-ID nr. 2 4.10.1 "Hydrokolloid okklusiv bandager, affasede kanter", som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.10.1.1 fastsat, at produktet "Skal være okklusiv for gasser og med semipermeabel bagside/yderside for vandamp".

SKI ID 300-301 - Sårbehandling, Hydrokolloid bandager, Hydrokolloid okklusiv bandager, tynd

Produktbeskrivelsen for SKI ID 300 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Hydrokolloid okklusiv bandage, tynd, steril, 7,0-8,0 x 7,0-8,0 cm", mens den for SKI ID 301 er angivet som "Hydrokolloid okklusiv bandage, tynd, steril, 9,5-10,5 x 9,5-10,5 cm".

For Krav-ID nr. 2 4.10.2 "Hydrokolloid okklusiv bandager, tynd", som positionerne skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.10.2.1 fastsat, at produktet "Skal være okklusiv for gasser og med semipermeabel bagside/yderside for vandamp".

SKI ID 322-323 - Sårbehandling, Kompression, Kompression, kortstræksbind

Produktbeskrivelsen for SKI ID 322 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Kortstræksbind, kompression, 7,5-8,5 cm x 4,5-5,5 m", mens den for SKI ID 323 er angivet som "Kortstræksbind, kompression, 9,5-10,5 cm x 4,5-5,5 m".

For Krav-ID nr. 2 4.14.1 "Kompression, kortstræksbind", som positionerne skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som krav Krav-ID 4.14.1.3 fastsat, at produkterne "Skal have strækkevne på 80-90% i længde retningen".

SKI ID 328 - Sårbehandling, Kompression, Kompressionsbandagesæt, 2-lags

Produktbeskrivelsen for SKI ID 328 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Kompressionsbandagesæt, 2-lags, selvhæftende/cohesivt". Positionen skulle opfylde Krav-ID nr. 2 4.14.4 "Kompressionsbandagesæt, 2-lags".

SKI ID 402 - Sårbehandling, Negativ trykbehandling, Negativ trykbehandling, kanister

Produktbeskrivelsen for SKI ID 402 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "NWPT, Kanister". Ifølge tilbudslisten er det som "Maksimums- og minimumskrav til den totale mængde i stk./sæt/par, som salgsenheden må indeholde", fastsat, at positionen skal tilbydes leveret som 1 stk.

SKI ID 440 og 441 - Sårbehandling, Skumbandager, Skumbandager u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv (serie 4)

Produktbeskrivelsen for SKI ID 440 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 9,5-10-

5 x 9,5-10,5 cm”, mens den for SKI ID 441 er angivet som ”Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 14,5-15,5 x 14,5-15,5 cm”.

For Krav-ID nr. 2 4.20.3 ”Skumbandager u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv”, som positionerne skulle opfylde, er de produktspecifikke krav i kravspecifikationen fastsat således bl.a.:

Krav-ID 4.20.3.12: ”Skal tilbydes mindst en serie af hver kontaktlag-type”.

SKI ID 502 - Sårbehandling, Skumbandager, Skumbandager m/silikoneklæbekant, m/kontaktlag, tynd

Produktbeskrivelsen for SKI ID 502 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Skumbandage m/silikoneklæbekant, m/kontaktlag, tynd, steril, 9,5-10,5 x 9,5-10,5 cm”. Positionen skulle opfylde Krav-ID nr. 2 4.20.5 ”Skumbandager m/silikoneklæbekant, m/kontaktlag, tynd”.

SKI ID 528-529 - Sårbehandling, Skumbandager, Skumbandager u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv

Produktbeskrivelsen for SKI ID 528 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 9,5-10,5 x 9,5-10,5 cm”, mens den for SKI ID 529 er angivet som ”Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 14,5-15,5 x 14,5x15,5 cm”.

For Krav-ID nr. 2 4.20.3 ”Skumbandager u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv”, som positionerne skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.20.3.12 fastsat, at produkterne ”Skal tilbydes mindst en serie af hver kontaktlag-type”.

SKI ID 579-582 - Undersøgelsesartikler, Blodtryks måleudstyr, Blodtryksmanchet

Produktbeskrivelsen for SKI ID 579-582 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som:

SKI ID 579 - ”Blodtryksmanchet, overarm, ènpatients, str. S, barn/lille voksen”.

SKI ID 580 - ”Blodtryksmanchet, overarm, ènpatients, str. M”.

SKI ID 581 - "Blodtryksmanchet, overarm, énpatients, str. L".

SKI ID 582 - "Blodtryksmanchet, overarm, énpatients, str. XL".

For Krav-ID nr. 2 5.2.1 "Blodtryksmanchet", som positionerne skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 5.2.1.2 fastsat, at produkterne "Skal kunne konnekteres til tilbudte blodtryksapparat - enten direkte eller ved brug af tilkøb af tilbudt konnektor".

SKI ID 589-590 - Undersøgelsesartikler, Blodtryks måleudstyr, Blodtryksmanchet

Produktbeskrivelsen for SKI ID 589 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Blodtryksmanchet, overarm, str. XL", mens den for SK ID 590 er angivet som "Blodtryksmanchet, overarm, str. XXL".

For Krav-ID nr. 2 5.2.2 "Blodtryksmanchet", som positionerne skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 5.2.2.2 fastsat, at produkterne "Skal kunne konnekteres til tilbudte blodtryksapparat - enten direkte eller ved brug af tilkøb af tilbudt konnektor".

SKI ID 591 - Undersøgelsesartikler, Blodtryks måleudstyr, Blodtryksmåler

Produktbeskrivelsen for SKI ID 591 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Blodtryksmåler inkl.: manchet str. M eller M/L - min. 1 stk., opbevaringsetui/pose, batterier".

For Krav-ID nr. 2 5.2.3 "Blodtryksmåler", som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 5.2.3.9 fastsat, at produktet "Skal være med lukkemekanisme, således at apparatet ikke tænder under transport".

SKI ID 601 - Undersøgelsesartikler, CRP måleudstyr, Diagnostisk test, CRP måling

Produktbeskrivelsen for SKI ID 601 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "CRP diagnostisk testsæt".

For Krav-ID nr. 2 5.3.5 "Diagnostisk test, CRP måling", som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som

Krav-ID 5.3.5.3 fastsat, at produktet ”Skal opbevares på køl”.

SKI ID 602 - Undersøgelsesartikler, CRP måleudstyr, Diagnostisk test, CRP + Hb måling

Produktbeskrivelsen for SKI ID 602 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”CRP + Hb diagnostisk testsæt”.

For Krav-ID nr. 2 5.3.6 ”Diagnostisk test, CRP + Hb måling”, som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 5.3.6.4 fastsat, at produktet ”Skal opbevares på køl eller v/stuetemperatur”.

SKI ID 603 - Undersøgelsesartikler, CRP måleudstyr, Kontrolvæske, CRP-måling

Produktbeskrivelsen for SKI ID 603 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”CRP kontrolvæske”.

For Krav-ID nr. 2 5.3.7 ”Kontrolvæske, CRP måling”, som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 5.3.7.2 fastsat, at produktet ”Skal indeholde 2 flasker med kontrolvæske”.

SKI ID 604 - Undersøgelsesartikler, CRP måleudstyr, Diagnostisk test, CRP måling

Produktbeskrivelsen for SKI ID 604 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”CRP diagnostisk testsæt”.

For Krav-ID nr. 2 5.3.8 ”Diagnostisk test, CRP måling”, som positionen skulle opfylde, er de produktspecifikke krav i kravspecifikationen fastsat således bl.a.:

Krav-ID 5.3.8.1: ”Skal have CRP måleområde

- Fuldblod: 2,5-300 mg/l
- Serum/plasma: 2,5-300 mg/l”

SKI ID 684 - Urologi, Urinopsamler, Bækken, kileformet

Produktbeskrivelsen for SKI ID 684 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Bækken, kileformet, 500-1400 ml”. Ifølge tilbudslisten er det som ”Maksimums- og minimumskrav til den totale mængde i stk./sæt/par, som salgsenheden må indeholde”, fastsat, at positionen skal tilbydes leveret som 1-15 stk. Positionen skulle opfylde Krav-ID nr. 2 6.2.4 ”Bækken, kileformet”

Af udkast til rammeaftale fremgår bl.a.:

”5 Grundlæggende leveringsbetingelser

5.1 Leverancer

Rammeaftalens sortiment omfatter de Produkter, der er specificeret i bilag B og bilag C, inklusive efterfølgende opdateringer af sortimentet i E-kataloget, jf. bilag I.

Leverandøren er leveringspligtig, og skal kunne levere Produkter i sortimentet fra Rammeaftalens ikrafttræden, jf. punkt 18.1.

Leverandøren er forpligtet til at levere Produkter, der er omfattet af Rammeaftalens sortiment, på baggrund af Kundernes tildeling under overholdelse af de krav og vilkår, der er indeholdt i Rammeaftalen, herunder bilag B og bilag E.

...

Indholdet af Leverandørens tilbud, jf. bilag C, kan ikke påberåbes til støtte for, at de i Rammeaftalen indeholdte krav ikke opfyldes.

Leverandøren skal endvidere efterleve de krav om CSR, der fremgår af bilag G.

...

16 Ændringer

Rammeaftalen kan alene ændres ved Skriftlig aftale mellem Leverandøren og SKI, jf. dog punkt 16.1-16.2. Sådanne ændringer skal fremgå af en allonge, der er underskrevet af Leverandøren og SKI, og som herefter anses som en selvstændig tillægsaftale til Rammeaftalen, jf. punkt 22.

Ændringer kan kun ske under overholdelse af de til enhver tid gældende udbudsregler.

...

23 Digital signatur

Rammeaftalen er indgået ved digital signatur fra begge Parter.”

Af Særbilag 2, Implementering, Rammeaftale 50.95 Sygeplejeartikler (2024), fremgår bl.a.:

”1 Indledning

I samarbejde stiller Parterne et E-katalog til rådighed via SKI.dk. Formålet med E-kataloget er:

- at give et overblik over og information om Rammeaftalen Produkter
- at understøtte Kundernes bestilling under Rammeaftalen og
- at danne grundlag for Kundernes E-handel med Leverandøren i Rammeaftalens varighed.

...

Det er Leverandørens ansvar at sikre, at Leverandøren sender korrekte produkt-/ydelsesbeskrivelser og øvrige oplysninger til SKI til etablering af E-kataloget, jf. punkt 3-4, og webshoppen, jf. punkt 5, således at E-kataloget og webshoppen, herunder produktbeskrivelser og andre oplysninger, overholder kravene i Rammeaftalen, herunder kravene i dette særbilag og bilagene B, C, H, I og J.

...

3 Krav til E-katalogets indhold og format

E-kataloget skal indeholde alle Rammeaftalens Produkter. E-kataloget må ikke indeholde andre produkter, end de, der er omfattet af Rammeaftalens sortiment.

Varenummer og produkttekst, skal være identisk med det varenummer den produkttekst, som fremgår af bilag C, herunder i forhold til brugen af store og små bogstaver i et produktnummer.

Produkterne i E-kataloget skal til enhver tid opfylde kravene i kravspecifikationen (bilag B).

Leverandøren er forpligtet til at overholde alle krav, procedurer og beskrivelser i bilag 2.1 og 2.2. Det indebærer bl.a., at Leverandøren skal indsætte informationer i en række felter i E-kataloget. Kravene til, hvilke felter som Leverandøren skal indsætte informationer i, samt kravene til, hvilke felter som Leverandøren skal/kan indsætte informationer i, fremgår af bilag 2.1.

...

4 Etablering af E-katalog

Straks efter udløbet af standstill-perioden, som SKI har afholdt efter, at SKI tildelte Rammeaftalen, afholder SKI opstartsmøde med Leverandøren samt et møde med den E-katalogansvarlige hos Leverandøren. Straks herefter skal Leverandøren igangsætte etableringen af E-kataloget. ...

4.2.1 Kontrol og tilretning

Når Leverandøren har uploadet og kontrolleret E-kataloget, så det opfylder alle krav, vil SKI kontrollere, om alle felter i E-kataloget er udfyldt korrekt. Såfremt E-kataloget ikke opfylder kravene, eller der er fejl eller mangler, vil SKI underrette Leverandøren herom samt om, hvilke forhold der skal tilrettes. Leverandøren er forpligtet til at tilrette E-kataloget straks også tidsplanen i punkt 4.4.

Når Leverandøren har tilrettet E-kataloget, vil SKI kontrollere om alle felter i E-kataloget er udfyldt korrekt.

Kan SKI fortsat ikke godkende E-kataloget som følge af manglende opfyldelse af krav eller fejl eller mangler i det tilrettede E-katalog, skal Leverandøren på ny tilrette E-kataloget straks efter SKI's underretning herom. Leverandøren er forpligtet til at tilrette E-kataloget, indtil det tidspunkt E-kataloget er udfyldt korrekt, og SKI godkender kataloget.

...

4.3 Godkendelse af E-katalog og evt. testfaktura

SKI godkender Leverandørens E-katalog, når E-kataloget er udfyldt korrekt, og den eventuelle testfaktura er korrekt, og der kan faktureres korrekt. Herefter vil SKI sørge for, at E-kataloget gøres tilgængeligt for Kunderne og Leverandøren via login på ski.dk.

Når E-kataloget er tilgængeligt for Kunderne, vil de kunne bestille hele eller dele af E-kataloget til deres egne E-handelssystemer.

...

SKI's godkendelse af E-kataloget jf. nærværende punkt kan ikke påberåbes af Leverandøren, som SKI's accept af priser og/eller produkter, der afviger fra leverandørens tilbud, jf. bilag C. Leverandøren indestår og garanterer for, at E-kataloget er i overensstemmelse med bilag C, og at SKI's godkendelse af E-kataloget jf. dette punkt ikke afskærer SKI og/eller Kunderne fra at gøre krav gældende mod Leverandøren for tab som følge af priser og/eller produkter, der ikke er i overensstemmelse med bilag C og vilkårene i Rammeaftalen.

...

8.1 Særbilag 2

Dette særbilag 2 træder selvstændigt i kraft ved indgåelse af Rammeaftalen, jf. Rammeaftalens punkt 23 medmindre SKI giver skriftlig meddelelse til Leverandøren om andet. ...”

Den 15. januar 2024 sendte SKI via ETHICS følgende meddelelse med emnet ”Udestående besvarelse af spørgsmål”:

”SKI forventer at besvare en række udestående spørgsmål i løbet af de kommende dage. SKI påtænker derfor at forlænge den nuværende frist for afgivelse af tilbud. SKI forventer at oplyse den nye tilbudsfrist onsdag eller torsdag i indeværende uge.”

Den 18. januar 2024 sendte SKI via ETHICS følgende meddelelse med emnet ”Forlængelse af fristen for afgivelse af tilbud”:

”Som meddelt i mandags den 15. januar 2024 ville SKI senest torsdag forlænget fristen for afgivelse af tilbud. Dette er netop gjort ved afsendelse af en ændringsbekendtgørelse. Tilbudsfristen er ændret fra den 22. januar til den 29. januar 2024.

Bekendtgørelsen, som er udarbejdet i E-forms fremhæver en række punkter som værende ændret, som dog ikke er reelle ændringer. Dette kan fremstå noget forvirrende.

Ændringsteksten, som SKI har angivet, er følgende:

”Grundet en række justeringer som følge af modtagne spørgsmål og svar dertil, herunder særligt følgende, ændres datoen for afgivelse af tilbud fra 22. januar til 29. januar 2024. Som konsekvens heraf ændres tillige den vejledende frist for skriftlige spørgsmål, jf. Udbudsbetingelsernes punkt 11.1, til den 19. januar 2024:

- Udbudsbetingelsernes punkt 9.2.2 præciseres som angivet i det offentliggjorte svar på spørgsmål 104.

- SKI foretager ændringer af enkelte enslydende evalueringsforhold, som angivet i det offentliggjorte svar på spørgsmål nr. 112.”

Alle øvrige ændringer er ikke reelle ændringer, men fejl i E-forms, som I blot skal se bort fra.”

SKI har oplyst, at der til sidst i samme meddelelse stod:

”SKI har endvidere besvaret næsten samtlige indkomne spørgsmål og i den forbindelse har vi uploadet en ny version af Bilag C Tilbudslisten, samt Bilag B Kravspecifikationen, hvor de tilpasninger vi har foretaget, er indarbejdet.”

Ændringsbekendtgørelse nr. 00042223-2024 af 18. januar 2024 blev offentliggjort den 22. januar 2024.

I den nye version af kravspecifikationen, der blev offentliggjort den 18. januar 2024, var der bl.a. foretaget ændring af Krav-ID 4.3.4.1, der nu var sålydende:

”Skal have en lægvidde, som har en større omkreds end behandlersæt tilbudt i Behandlerstrømper, serie 1.”

Spørgsmål og svar

Under udbudsprocessen blev der stillet en række spørgsmål til udbudsmaterialet.

Den 4. januar 2024 modtog SKI følgende spørgsmål:

Spørgsmål 99:

”Pos 185-192

”Jf. underproduktgruppen efterspørges der et behandlerstrømpesæt med ekstra lægvidde.

Kan SKI bekræfte, at der med ekstra lægvidde, skal bydes ind med produkter, hvor det på produktets målskema tydeligt fremgår, at produktet findes med 2 forskellige lægvidde - fx normal og plus?””

I svaret hedder det:

”Behandlerstrømper med ekstra lægvidde kan være benævnt ”Plus”. SKI har dog ikke stillet særskilt krav om benævnelsen og henviser til krav id nr. 4.3.4.”

Abenas tilbud

Ved tilbudsfristens udløb havde SKI modtaget tilbud fra Abena, Mediq og OneMed A/S.

Af Abenas følgebrev fremgår bl.a.:

”Ved signering af dette følgebrev bekræfter tilbudsgiver: at de nedenfor anførte dokumenter udgør tilbudsgivers samlede tilbud, at tilbuddet opfylder alle krav, vilkår og betingelser i udbudsmaterialet, og at tilbudsgiver ikke tager forbehold for krav, vilkår eller betingelser i udbudsmaterialet, jf. også udbudsbetingelserne for udbuddet.”

Af Abenas tilbudsliste fremgår bl.a.:

” ...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
30	Låg m/ENFit til tilbudt sondemadflaske	Nord-Plast Danmark Aps	Nord-Plast	40	Stk	40,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
35	Genoplivningsballon m/maske, str. 5	Laerdal Medical DK	Laerdal	1	Karton	12,00	Stk.
36	Genoplivnings-/redningsmaske	AP Services A/S	Norse Rescue	25	Stk	25,00	Stk.
37	Genoplivningsmaske til lommeopbevaring/med nøglering	GIMA s.p.a.	GIMA	75	Stk	75,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
41	Doseringsæsker til 7 dage, m/4 rum m/faste skillevægge	Kibodan A/S	Mininizer	1	Karton	35,00	Sæt

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
92	Stetoskop, fladmodel	Heinz Herenz GmbH	Heinz Herenz	10	Stk	10,00	Stk.
93	Stetoskop, vendbar model	Servoprax GmbH	Servoprax	10	Stk	10,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
124	Kanylebeholder m/kanyleaftræk, transportmodel, 200 ml	Dunavplast	Sharps	10	Stk	10,00	Stk.
125	Kanylebeholder, transportmodel, 600 ml	Dunavplast	Sharps	10	Stk	10,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
167	Alginatbandage m/honning, 5 x 5 cm	Medfour AB	Algivon	6	Pakke	30,00	Stk.
168	Alginatbandage m/honning, 10 x 10 cm	Medfour AB	Algivon	6	Pakke	30,00	Stk.

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
185	Behandlerstrømpersæt, ekstra lægvidde, Str. S, kort	Bauerfeind AG	VenoTrain	3	Stk	3,00	Stk.
186	Behandlerstrømpersæt, ekstra lægvidde, Str. S, Lang	Bauerfeind AG	VenoTrain	3	Stk	3,00	Stk.
187	Behandlerstrømpersæt, ekstra lægvidde, Str. M, kort	Bauerfeind AG	VenoTrain	3	Stk	3,00	Stk.
188	Behandlerstrømpersæt, ekstra lægvidde, Str. M, Lang	Bauerfeind AG	VenoTrain	3	Stk	3,00	Stk.
189	Behandlerstrømpersæt, ekstra lægvidde, Str. L, kort	Bauerfeind AG	VenoTrain	3	Stk	3,00	Stk.
190	Behandlerstrømpersæt, ekstra lægvidde, Str. L, Lang	Bauerfeind AG	VenoTrain	3	Stk	3,00	Stk.
191	Behandlerstrømpersæt, ekstra lægvidde, Str. XL, kort	Bauerfeind AG	VenoTrain	3	Stk	3,00	Stk.
192	Behandlerstrømpersæt, ekstra lægvidde, Str. XL, Lang	Bauerfeind AG	VenoTrain	3	Stk	3,00	Stk.

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
202	Behandlerstrømpersæt , Str. XXL, Lang, ekstra lægvidde	Lohmann & Rauscher A/S	Actico UlcerSys	2	Stk	2,00	Stk.

For SKI ID 263 havde Abena angivet følgende:

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
	Hydrogel, tyktflydende gelkonstistens, 6,06 g, steril	Istem Medikal	Lubrasorb	4	Pakke	121,20	Gram

Af Abenas tilbudsliste fremgår videre bl.a.:

SKI ID 2024	Tilbudsgivers varenummer	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Produktserie	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Tilbudsgivers antal af mindre forpackninger, der indgår i salgsskeden - antal enheder	Tilbudsgivers enhedsbetegnelse for mindre forpackninger	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
271	220719	Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel, silikolfri, 1ml, 10x10	KCI Medical ApS	Cevilon	n/s	2	Pakke	0	0	50,00	Stk.
272	1939300719	Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel m/applikator, silikolfri, 3 ml	Smith & Nephew A/S	Secura	n/s	1	Pakke	0	0	25,00	Stk.
273	1939300720	Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel m/applikator, silikolfri, 1 ml	Smith & Nephew A/S	Secura	n/s	4	Pakke	0	0	20,00	Stk.

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indehol-	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
275	Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel, alkoholfri, serviet, str. 3 x 7 cm (udfoldet)	Smith & Nephew A/S	Secura	1	Pakke	50,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indehol-	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
299	Hydrokolloid okklusiv bandage, affasede kanter, steril, 10 x 10 cm	Convatec Danmark A/S	DuoDERM	12	Pakke	60,00	Stk.
300	Hydrokolloid okklusiv bandage, tynd, steril, 7,5x 7,5 cm	Abena A/S	ABENA	5	Pakke	50,00	Stk.
301	Hydrokolloid okklusiv bandage, tynd, steril, 10 x 10 cm	Abena A/S	ABENA	5	Pakke	50,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indehol-	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
322	Kortstræksbind, kompression, 8 cm x 5 m	Abena A/S	ABENA	2	Pakke	20,00	Stk.
323	Kortstræksbind, kompression, 10 cm x 5 m	Abena A/S	ABENA	2	Pakke	20,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indehol-	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
328	Kompressionsbandagesæt, 2-lags, selvhæftende/cohesivt	Andover Healthcare, Inc.	Coflex	1	Karton	8,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indehol-	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
402	NWPT, kanister	Mölnlycke Health Care A/S	Avance	1	Stk	1,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indehol-	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
440	Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 10 x 10 cm	Mölnlycke Health Care A/S	Mepilex	4	Pakke	20,00	Stk.
441	Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 15 x 15 cm	Mölnlycke Health Care A/S	Mepilex	4	Pakke	20,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indehol-	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
502	Skumbandage m/silikoneklæbekant, m/kontaktlag, tynd, steril, 10 x 10	Coloplast Danmark A/S	Biatain	2	Pakke	20,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt	Enhedsbetegnelse for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
528	Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 10 x 10 cm	Smith & Nephew A/S	Allevyn	2	Pakke	20,00	Stk.
529	Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 15 x 15 cm	Smith & Nephew A/S	Allevyn	2	Pakke	20,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt	Enhedsbetegnelse for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
579	Blodtryksmanchet, overarm, énpatients, str. 9, barn/lille voksen	Hillrom, Welch Allyn Ltd.	Welch Allyn	1	Pakke	50,00	Stk.
580	Blodtryksmanchet, overarm, énpatients, str. 10	Hillrom, Welch Allyn Ltd.	Welch Allyn	1	Pakke	50,00	Stk.
581	Blodtryksmanchet, overarm, énpatients, str. 11	Hillrom, Welch Allyn Ltd.	Welch Allyn	1	Pakke	50,00	Stk.
582	Blodtryksmanchet, overarm, énpatients, str. 12	Hillrom, Welch Allyn Ltd.	Welch Allyn	1	Pakke	50,00	Stk.
589	Blodtryksmanchet, overarm, str. XL	Hillrom, Welch Allyn Ltd.	Welch Allyn	1	Stk	1,00	Stk.
590	Blodtryksmanchet, overarm, str. XXL	Hillrom, Welch Allyn Ltd.	Welch Allyn	1	Stk	1,00	Stk.

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt	Enhedsbetegnelse for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
591	Blodtryksmåler inkl.: manchet str. M/L - 1 stk., opbevaringsetui/pose, batterier	Medidyne ApS	Microlife	1	Stk	1,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt	Enhedsbetegnelse for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
595	Konnektor til konnektering af blodtryksmanchetter serie 1 og 2, så disse kan konnekteres til blodtryksmåleapparat	Hillrom, Welch Allyn Ltd.	Welch Allyn	10	Stk	10,00	Stk.

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt	Enhedsbetegnelse for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
601	CRP diagnostisk testsæt	AIDIAN Oy	QuikRead	1	Pakke	50,00	Sæt

”

For SKI ID 602 havde Abena angivet følgende bl.a.:

”

CRP + Hb diagnostisk testsæt	AIDIAN Oy	QuikRead	Go	1	Pakke	0	0	50,00
---------------------------------	-----------	----------	----	---	-------	---	---	-------

”

Af Abenas tilbudsliste fremgår videre bl.a.:

”

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
603	CRP kontrolvæske	Mediq Danmark A/S	I-Chroma	25	Pakke	50,00	Stk.
604	CRP diagnostisk testsæt	Mediq Danmark A/S	I-Chroma	2	Pakke	50,00	Sæt

...

SKI ID 2024	Tilbudsgivers produktbeskrivelse NB! Max. 240 tegn	Producentnavn / Fabrikat	Brand / Produktnavn	Tilbudsgivers salgsenhed - antal enheder	Tilbudsgivers salgsenhed - enhedsbetegnelse (pakke, kasse, rulle, stk. mv.)	Totalt antal stk., meter, liter mv., der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)	Enhedsbetegnelsen for den totale mængde, der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed (stk., meter, liter mv.)
684	Bækken, kileformet, 1000 ml	Sundo Homecare GmbH	Warwick	15	Stk	15,00	Stk.

...”

Evaluering og Tildeling

SKI rettede ved brev af 19. marts 2024 henvendelse til Abena med anmodning om præciserende oplysninger i medfør af udbudslovens § 159, stk. 5. Af brevet fremgår bl.a.:

”I forbindelse med gennemgangen af jeres tilbud er SKI blevet opmærksom på nedenstående forhold, som I bedes præcisere med henblik på, at SKI kan viderebehandle jeres tilbud.

- I henhold til krav ID 4.20.3 skal produkter tilbudt på skumserie 4 (SKI ID 440 og 441) og skumserie 24 (SKI ID 528 og 529) være med forskellige kontaktag. SKI forstår jeres tilbud således, at de produkter I har tilbudt for skumserie 4 og 24 begge er med silikonekontaktag. I bedes be- eller afkræfte SKI’s forståelse af de tilbudte produkter.
- For SKI ID 293 er det fastlagt, at salgsenheden for det tilbudte produkt maksimalt må udgøre 50 stk., og at evalueringsenheden er meter. I jeres tilbud har I angivet, at produktet er 50 cm, og at I tilbyder 5 pakker indeholdende samlet set 50 meter. SKI forstår, at det tilbudte produkt indeholder 10 stk. pr. pakke, hvorfor SKI er usikker på, hvorvidt det oplyste antal meter, er korrekt. I bedes præcisere dette forhold.”

Ved brev af 20. marts 2024 besvarede Abena SKI’s anmodning om præciserende oplysninger. Af brevet fremgår bl.a.:

”Abena A/S fremsender hermed præcisering af de to efterspurgte forhold.

- ...

Abena A/S afkræfter SKI's forståelse af de tilbudte produkter, og bekræfter, at de tilbudte produkter for skumserie 4 og 24 er med 2 forskellige kontaktag.

• ...

Abena A/S præciserer, at de 5 pakker samlet set indeholder 25 meter."

Ved brev af 25. marts 2024 til Mediq meddelte SKI, at rammeaftalen ville blive tildelt Abena. Af brevet fremgår bl.a.:

"Samlet evalueringsresultat

I nedenstående tabel fremgår det, at Abena A/S har afgivet det økonomisk mest fordelagtige tilbud på grundlag af tildelingskriteriet "bedste forhold mellem pris og kvalitet" med underkriteriet "Kvalitet" vægtet 50 % og underkriteriet "Pris" vægtet 50 %. Beregningen er foretaget i overensstemmelse med udbudsbetingelsernes punkt 8.3.

Point	Abena	Mediq	OneMed	Vægt
Pris	3,40	3,29	2,54	50%
Kvalitet	3,79	3,75	3,64	50%
Samlet point	3,59	3,52	3,09	100%
Plads	1	2	3	

Point i skemaet er afrundet til to decimaler, men beregningen bag er foretaget med decimaler, hvorfor Abena's samlede pointantal giver 3,59 og ikke 3,60 point.

I har, som det fremgår af skemaet, afgivet den næst laveste evalueringstekniske pris og den næst bedste kvalitet.

Da Abena A/S har tilbudt både den laveste evalueringstekniske pris, samt den bedste kvalitet, tildeles rammeaftalen til Abena A/S.

Fejl og mangler i det afgivne tilbud

Vedrørende jeres tilbud bemærkes følgende:

SKI har vurderet, at I havde 2 fejl i ikke-kritiske varelinjer, jf. udbudsbetingelsernes punkt 9.2.1.2.

I har således opnået 1 point i prisevalueringen for disse varelinjer, jf. udbudsbetingelsernes punkt 8.2.1.

SKI har konstateret følgende varelinjer som fejl:

- SKI ID nr. 402: SKI har, jf. bilag C kolonne H, stillet krav om, at salgsenheden må indeholde 1 stk. I angiver i tilbuddet, jf. bilag C kolonne X, at salgsenheden indeholder 4 stk.
- SKI ID nr. 681: SKI har, jf. krav id nr. 6.2.1.1, stillet krav om, at produktet skal tilbydes med dreje- eller vippeventil. I angiver, jf. bilag C kolonne R, at produktet tilbydes med krydsventil.

...

I ville derfor, uagtet de ovenfor anførte fejl, fortsat ikke have afgivet det økonomisk mest fordelagtige tilbud.”

Implementeringsaktiviteter

Efter indgåelse af rammeaftalen den 8. maj 2024 med Abena iværksatte SKI en række aktiviteter, der skulle implementere rammeaftalen.

SKI har oplyst, at der den 24. juni 2024 blev sendt en skriftlig meddelelse til Abena om etablering af E-katalog.

Den 25. juni 2024 blev første udkast til E-katalog udarbejdet. Andet udkast blev udarbejdet den 15. juli 2024.

Den 7. august 2024 godkendte SKI E-kataloget, og kataloget blev offentliggjort samme dag for SKI's kunder.

Den 1. september 2024 trådte rammeaftalen i kraft, således at kunderne kunne gøre brug af aftalen.

Kontraktopfølgning

Den 9. oktober 2024 skrev SKI til Abena:

”...

I forbindelse med den verserende klagesag vedr. udbuddet af rammeaftale 50.95 - Sygeplejeartikler (”Rammeaftalen”) har klager (Mediq A/S) nedlagt påstand om, at en række af de produkter, som Abena A/S (”Abena”) anvender til at opfylde Rammeaftalen, ikke lever op til samtlige krav under Rammeaftalen, herunder kravspecifikationen.

...

SKI er i henhold til udbudsreglerne forpligtet til at håndhæve kravene i Rammeaftalen, hvorfor SKI hermed skal anmode Abena om, jf. Rammeaftalens punkt 9.1, at dokumentere, at produkterne nævnt i replikken overholder de af klager påståede ikke opfyldte krav.

...

For de produkter, hvor Abena måtte anerkende, at krav ikke er opfyldt, vil SKI bede Abena om at fremsende forslag til nyt produkt, der overholder samtlige krav i Rammeaftalen.

SKI vil herefter foretage en vurdering af om SKI under overholdelse af udbudsreglerne kan acceptere en udskiftning af de evt. mangelfulde produkter med henblik på at sikre, at alle produkter opfylder samtlige krav i Rammeaftalen. Ligeledes vil SKI vurdere, hvilke misligholdelsesbeføjelser, der kan bringes i anvendelse, herunder ombytning, dækningskøb og/eller forholdsmæssigt afslag, i forhold til mangelfulde produkter, der allerede måtte være solgt under Rammeaftalen.

...”

Den 30. oktober 2024 besvarede Abena SKI's brev:

”ABENA har i det følgende forholdt sig til hvorvidt ABENA er enig i de af Mediq anførte uoverensstemmelser mellem e-kataloget og rammeaftalens krav.

SKI ID	Mediøs påståede mangel	ABENAs forklaring/vurdering
30	Der kan ikke tilbydes forpakning med 40 stk. da producenten leverer i forpakninger á 30 stk.	Vi er for så vidt enige i, at producenten leverer i forpakninger á 30 stk., men vi er dog ikke enige i, at ABENA ikke kan levere i forpakninger á 40 stk.. Der er ikke stillet krav om at låget skal være sterilt, hvorfor vi i vores logistiske setup har opsat produktet således, at der afsendes 40 stk. fra vores lager når kunden bestiller dette varenummer. ABENA er således ikke enig i, at der er tale om en fejl, i det det tilbudte fuldt ud lever op til kravene i Rammeaftalen.
35	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 1.6.1.1.	ABENA vedstår, at det tilbudte produkt på denne position ikke til fulde lever op til rammeaftalens krav, men kender ikke til produkter der lever op til kravene der er stillet på positionen.
36	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 1.6.2.1 og 1.6.3.1.	ABENA vedstår, at det tilbudte produkt på denne position ikke til fulde lever op til rammeaftalens krav, men kender ikke til

		produkter der lever op til kravene der er stillet på positionen.
37	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 1.6.2.1 og 1.6.3.1.	ABENA vedstår, at det tilbudte produkt på denne position ikke til fulde lever op til rammeaftalens krav, men kender ikke til produkter der lever op til kravene der er stillet på positionen.
41	Der er uoverensstemmelse mellem billedet og beskrivelsen.	Vi er for så vidt enige i, at der er uoverensstemmelse mellem billedet og beskrivelse, men der er tale om en fejl i forbindelse med udfærdigelsen af e-kataloget. ABENA har ved en fejl henvist til det forkerte billede i forbindelse med upload af e-kataloget. Der er efter vores vurdering således <u>ikke</u> tale om en fejl som gør, at der ikke leveres produkter i overensstemmelse med Rammeaftalens krav.
92	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 0.3.4 ang. Mærkningspligtige phtalater.	Det er korrekt, at produktet indeholder phtalater, men vi har efter SKIs henvendelse været i dialog med producenten som bekræfter, at der <u>ikke</u> er tale om mærkningspligtige phtalater. ABENAs vurdering er således, at dette produkt til fulde lever op til Rammeaftalens krav, hvorfor der <u>ikke</u> er tale om en fejl.
93	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 0.3.4 ang. Mærkningspligtige phtalater.	Det er korrekt, at produktet indeholder phtalater, men vi har efter SKIs henvendelse været i dialog med producenten som bekræfter, at der <u>ikke</u> er tale om mærkningspligtige phtalater. ABENAs vurdering er således, at dette produkt til fulde lever op til Rammeaftalens krav, hvorfor der <u>ikke</u> er tale om en fejl.
124	De tilbudte produkter lever ikke op til krav 3.3.3.1 og 3.3.3.5.	ABENA vedstår, at der er en uoverensstemmelse mellem det tilbudte

		og rammeaftalens krav for så vidt angår farven på låget. Der er tale om en tastefejl i forbindelse med angivelsen af produktets varenummer. Der skulle naturligvis være tilbudt det samme produkt, dog i en version med gult låg. Dette produkt leveres samlet, hvorfor vi er uforstående overfor anden del af påstanden. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at krav 3.3.3.5 ikke er overholdt for de tilbudte produkter.
125	De tilbudte produkter lever ikke op til krav 3.3.3.1 og 3.3.3.5.	ABENA vedstår, at der er en uoverensstemmelse mellem det tilbudte og rammeaftalens krav for så vidt angår farven på låget. Der er tale om en tastefejl i forbindelse med angivelsen af produktets varenummer. Der skulle naturligvis være tilbudt det samme produkt, dog i en version med gult låg. Det er korrekt, at varen leveres som adskilte dele, ABENA har dog tolket kravet således, at produktet ikke må kunne separeres i brugen – hvilket også henset til produktets anvendelse er en selvfølge. Det tilbudte produkt er designet på en sådan måde, at når først låget er monteret på beholderen kan det ikke skilles ad igen. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at krav 3.3.3.5 ikke er overholdt for de tilbudte produkter.
167	Der er uoverensstemmelse mellem billedet og beskrivelsen.	Vi er for så vidt enige i, at der er uoverensstemmelse mellem billedet og beskrivelse, men der er tale om en fejl i forbindelse med udfærdigelsen af e-kataloget. ABENA har ved en fejl henvist til det forkerte billede i forbindelse med upload af e-kataloget.

		Der er efter vores vurdering således <u>ikke</u> tale om en fejl som gør, at der ikke leveres produkter i overensstemmelse med Rammeaftalens krav.
168	Der er uoverensstemmelse mellem billedet og beskrivelsen.	Vi er for så vidt enige i, at der er uoverensstemmelse mellem billedet og beskrivelse, men der er tale om en fejl i forbindelse med udfærdigelsen af e-kataloget. ABENA har ved en fejl henvist til det forkerte billede i forbindelse med upload af e-kataloget. Der er efter vores vurdering således <u>ikke</u> tale om en fejl som gør, at der ikke leveres produkter i overensstemmelse med Rammeaftalens krav.
185	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.3.3.6.	ABENA har i den lange varetekst angivet et tryk i intervallet 34-46 mmHg, da dette er kravet til trykintervallet for produkter som har trykklasse 3 iht. RAL standarden (højeste trykklasse for denne type produkter). Da der i udbuddet er stillet krav til, at produkterne skal være RAL-godkendte, følger det således, at intervallet skal være angivet som anført i vareteksten. ABENA har i forbindelse med tilbudsafgivelsen været i dialog med producenten, Bauerfeind, som har oplyst, at såfremt produktet anvendes korrekt og der anvendes den rette strømpe til et korrekt opmålt ben, vil trykket ligge i den høje ende af trykintervallet. ABENA har på baggrund af ovenstående vurderet, at produkterne ved korrekt anvendelse, kan levere et tryk der ligger i den del af intervallet som ligger over 39 mmHg, da middeltallet er 40mmHg og

		den øvre del dermed vil være 40-46 mmHg. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at der er tale om en fejl.
186	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.3.3.6.	ABENA har i den lange varetekst angivet et tryk i intervallet 34-46 mmHg, da dette er kravet til trykintervallet for produkter som har trykklasse 3 iht. RAL standarden (højeste trykklasse for denne type produkter). Da der i udbuddet er stillet krav til, at produkterne skal være RAL-godkendte, følger det således, at intervallet skal være angivet som anført i vareteksten. ABENA har i forbindelse med tilbudsafgivelsen været i dialog med producenten, Bauerfeind, som har oplyst, at såfremt produktet anvendes korrekt og der anvendes den rette strømpe til et korrekt opmålt ben, vil trykket ligge i den høje ende af trykintervallet. ABENA har på baggrund af ovenstående vurderet, at produkterne ved korrekt anvendelse, kan levere et tryk der ligger i den del af intervallet som ligger over 39 mmHg, da middeltallet er 40mmHg og den øvre del dermed vil være 40-46 mmHg. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at der er tale om en fejl.
187	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.3.3.6.	ABENA har i den lange varetekst angivet et tryk i intervallet 34-46 mmHg, da dette er kravet til trykintervallet for produkter som har trykklasse 3 iht. RAL standarden (højeste trykklasse for denne type produkter). Da der i udbuddet er stillet krav til, at produkterne skal være RAL-godkendte, følger det således, at

		intervallet skal være angivet som anført i vareteksten. ABENA har i forbindelse med tilbudsafgivelsen været i dialog med producenten, Bauerfeind, som har oplyst, at såfremt produktet anvendes korrekt og der anvendes den rette strømpe til et korrekt opmålt ben, vil trykket ligge i den høje ende af trykintervallet. ABENA har på baggrund af ovenstående vurderet, at produkterne ved korrekt anvendelse, kan levere et tryk der ligger i den del af intervallet som ligger over 39 mmHg, da middeltallet er 40mmHg og den øvre del dermed vil være 40-46 mmHg. ABENA er således ikke enig i, at der er tale om en fejl.
188	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.3.3.6.	ABENA har i den lange varetekst angivet et tryk i intervallet 34-46 mmHg, da dette er kravet til trykintervallet for produkter som har trykklasse 3 iht. RAL standarden (højeste trykklasse for denne type produkter). Da der i udbuddet er stillet krav til, at produkterne skal være RAL-godkendte, følger det således, at intervallet skal være angivet som anført i vareteksten. ABENA har i forbindelse med tilbudsafgivelsen været i dialog med producenten, Bauerfeind, som har oplyst, at såfremt produktet anvendes korrekt og der anvendes den rette strømpe til et korrekt opmålt ben, vil trykket ligge i den høje ende af trykintervallet. ABENA har på baggrund af ovenstående vurderet, at produkterne ved korrekt anvendelse, kan levere et tryk der ligger i

		den del af intervallet som ligger over 39 mmHg, da middeltallet er 40mmHg og den øvre del dermed vil være 40-46 mmHg. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at der er tale om en fejl.
189	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.3.3.6.	ABENA har i den lange varetekst angivet et tryk i intervallet 34-46 mmHg, da dette er kravet til trykintervallet for produkter som har trykklasse 3 iht. RAL standarden (højeste trykklasse for denne type produkter). Da der i udbuddet er stillet krav til, at produkterne skal være RAL-godkendte, følger det således, at intervallet skal være angivet som anført i vareteksten. ABENA har i forbindelse med tilbudsafgivelsen været i dialog med producenten, Bauerfeind, som har oplyst, at såfremt produktet anvendes korrekt og der anvendes den rette strømpe til et korrekt opmålt ben, vil trykket ligge i den høje ende af trykintervallet. ABENA har på baggrund af ovenstående vurderet, at produkterne ved korrekt anvendelse, kan levere et tryk der ligger i den del af intervallet som ligger over 39 mmHg, da middeltallet er 40mmHg og den øvre del dermed vil være 40-46 mmHg. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at der er tale om en fejl.
190	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.3.3.6.	ABENA har i den lange varetekst angivet et tryk i intervallet 34-46 mmHg, da dette er kravet til trykintervallet for produkter som har trykklasse 3 iht. RAL standarden (højeste trykklasse for denne type produkter). Da der i udbuddet er stillet krav til, at produkterne skal være RAL-

		godkendte, følger det således, at intervallet skal være angivet som anført i vareteksten. ABENA har i forbindelse med tilbudsafgivelsen været i dialog med producenten, Bauerfeind, som har oplyst, at såfremt produktet anvendes korrekt og der anvendes den rette strømpe til et korrekt opmålt ben, vil trykket ligge i den høje ende af trykintervallet. ABENA har på baggrund af ovenstående vurderet, at produkterne ved korrekt anvendelse, kan levere et tryk der ligger i den del af intervallet som ligger over 39 mmHg, da middeltallet er 40mmHg og den øvre del dermed vil være 40-46 mmHg. ABENA er således ikke enig i, at der er tale om en fejl.
191	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.3.3.6.	ABENA har i den lange varetekst angivet et tryk i intervallet 34-46 mmHg, da dette er kravet til trykintervallet for produkter som har trykklasse 3 iht. RAL standarden (højeste trykklasse for denne type produkter). Da der i udbuddet er stillet krav til, at produkterne skal være RAL-godkendte, følger det således, at intervallet skal være angivet som anført i vareteksten. ABENA har i forbindelse med tilbudsafgivelsen været i dialog med producenten, Bauerfeind, som har oplyst, at såfremt produktet anvendes korrekt og der anvendes den rette strømpe til et korrekt opmålt ben, vil trykket ligge i den høje ende af trykintervallet. ABENA har på baggrund af ovenstående vurderet, at produkterne ved korrekt

		anvendelse, kan levere et tryk der ligger i den del af intervallet som ligger over 39 mmHg, da middeltallet er 40mmHg og den øvre del dermed vil være 40-46 mmHg. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at der er tale om en fejl.
192	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.3.3.6.	ABENA har i den lange varetekst angivet et tryk i intervallet 34-46 mmHg, da dette er kravet til trykintervallet for produkter som har trykklasse 3 iht. RAL standarden (højeste trykklasse for denne type produkter). Da der i udbuddet er stillet krav til, at produkterne skal være RAL-godkendte, følger det således, at intervallet skal være angivet som anført i vareteksten. ABENA har i forbindelse med tilbudsafgivelsen været i dialog med producenten, Bauerfeind, som har oplyst, at såfremt produktet anvendes korrekt og der anvendes den rette strømpe til et korrekt opmålt ben, vil trykket ligge i den høje ende af trykintervallet. ABENA har på baggrund af ovenstående vurderet, at produkterne ved korrekt anvendelse, kan levere et tryk der ligger i den del af intervallet som ligger over 39 mmHg, da middeltallet er 40mmHg og den øvre del dermed vil være 40-46 mmHg. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at der er tale om en fejl.
202	Det tilbudte produkt lever ikke op til det i tilbudslistens kolonne G anførte krav om ekstra lægvidde.	Indledningsvist skal vi gøre opmærksom på, at Mediq har henvist til den kravspecifikation som blev offentliggjort i november 2023, hvorimod den kravspecifikation som regulerer det

		endelige tilbud, blev offentliggjort i genudbuddet i december 2023. Der blev i forbindelse med genudbuddet foretaget en række ændringer til kravspecifikationerne som medførte, at netop SKI ID 202 skulle overholde nyt krav 4.3.4.1 "Skal have en lægvidde, som har en større omkreds end behandlersæt tilbudt i Behandlerstrømper, serie 1". Dermed blev tvivlen om hvorledes ekstra lægvidde og "hvad der normalt forstås i branchen", elimineret. ABENA er <u>ikke</u> enig i, at der er tale om en fejl i og med at det tilbudte produkt har en større lægvidde end de tilbudte Behandlerstrømper, serie 1.
263	Der er uoverensstemmelse mellem den varebeskrivelse og hvad der står i den korte sammenfatning ved siden af billedet.	Vi er for så vidt enige i, at der er uoverensstemmelse mellem den korte sammenfatning og varebeskrivelsen, men der er tale om en fejl i forbindelse med udfærdigelsen af e-kataloget. ABENA har ved en fejl ikke korrigeret den vareteksten, da produktet blev tilpasset for leve op til Rammeaftalens krav. Dette blev beklageligvis ikke opdaget i forbindelse med upload af e-kataloget. Der er efter vores vurdering således ikke tale om en fejl som gør, at der <u>ikke</u> leveres produkter i overensstemmelse med Rammeaftalens krav, da der leveres 20 stk. som angivet i tilbudslisten og den korte sammenfatning.
271	Selv om SKI ID 271 er nævnt i overskriften til pkt. 2.1.1.11 ser ABENA ikke umiddelbart at Mediq anfægter konditionsmæssigheden af dette produkt.	ABENAs vurdering er, at dette produkt til fulde lever op til Rammeaftalens krav, hvorfor der <u>ikke</u> er tale om en fejl.

272	Produktet lever ikke op til Rammeaftalens krav da det tilbudte produkt er med applikator + påstand om vandtæt/kan vaske af med vand.	ABENA er <u>ikke</u> enig i Mediqs vurdering af, at dette produkt skal være uden applikator. Der fremgår følgende af kolonne G i tilbudslisten om positionen "Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel m/applikator...", ligesom at det fremgår af vejledningen til tilbudslisten, at det i kolonne G angivne er specifikationer der skal overholdes. Vi stiller os derfor uforstående overfor, at det skal udgøre en fejl, at have tilbudt et produkt med applikator. ABENA har efter SKIs henvendelse været i dialog med producenten som bekræfter, at produktet kan fjernes med vand om end der skal skrubbes ved afvaskning. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at der er tale om en fejl.
273	Produktet lever ikke op til Rammeaftalens krav da det tilbudte produkt er med applikator + påstand om vandtæt/kan vaske af med vand.	ABENA er ikke enig i Mediqs vurdering af, at dette produkt skal være uden applikator. Det fremgår følgende af kolonne G i tilbudslisten om positionen "Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel m/applikator...", ligesom at det fremgår af vejledningen til tilbudslisten at det i kolonne G angivne er specifikationer der skal overholdes. Vi stiller os derfor uforstående overfor at det skal udgøre en fejl at have tilbudt et produkt med applikator. ABENA har efter SKIs henvendelse været i dialog med producenten som bekræfter, at produktet er vandtæt og understreger, at der selvom det synes logisk, ikke nødvendigvis kan drages en parallel mellem vandtæthed og egenskaben at kunne fjernes med vand. Producenten oplyser at produktet overholde de af SKI

		anførte krav. Producenten henviser desuden til et studie lavet på området: Study to Compare the Wash-Off Resistance and Durability of a Barrier Film. Rpt # 09-58A, Cyberderm Clinical Studies, 2009. ABENA er således ikke enig i, at der er tale om en fejl.
275	Produktet lever ikke op til krav 4.8.6.5 da det tilbudte produkt iflg. Mediq er vandtæt og dermed ikke kan vaskes af med vand.	ABENA har efter SKIs henvendelse været i dialog med producenten som bekræfter, at produktet er vandtæt og understreger, at der selvom det synes logisk, ikke nødvendigvis kan drages en parallel mellem vandtæthed og egenskaben at kunne fjernes med vand. Producenten oplyser at produktet overholde de af SKI anførte krav. Producenten henviser desuden til et studie lavet på området: Study to Compare the Wash-Off Resistance and Durability of a Barrier Film. Rpt # 09-58A, Cyberderm Clinical Studies, 2009. ABENA er således ikke enig i, at der er tale om en fejl.
299	Produktet lever ikke op til krav 4.10.1.1 og 4.10.2.1, da Mediq med deres markedskendskab mener at det kun er Convatec der har okklusive produkter.	Denne påstand undrer os, da DuoDERM netop er et Convatec brand, som Mediq også selv bekræfter er okklusiv. ABENA er således ikke enig i, at der er tale om en fejl.
300	Produktet lever ikke op til krav 4.10.1.1 og 4.10.2.1, da Mediq med deres markedskendskab mener at det kun er Convatec der har okklusive produkter.	ABENA er ikke enig i, at det udelukkende er Convatec som har okklusive produkter. Produktet tilbudt på denne position er testet for netop okklussivitet for gasser og semipermeabel bagside/yderside med et godkendt testresultat. ABENA er således ikke enig i, at der er tale om en fejl.
301	Produktet lever ikke op til krav 4.10.1.1 og 4.10.2.1, da Mediq	ABENA er ikke enig i, at det udelukkende er Convatec som har okklusive produkter.

	med deres markedskendskab mener at det kun er Convatec der har okklusive produkter.	Produktet tilbudt på denne position er testet for netop okklussivitet for gasser og semipermeabel bagside/yderside med et godkendt testresultat. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at der er tale om en fejl.
322	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.14.1.3.	I forbindelse med tilbudsafgivelsen har ABENA udviklet på produktet, således at det passer til Rammeaftalens krav. Det er således en fejl, at varebeskrivelsen ikke er blevet opdateret i forbindelse med upload af e-katalog, men der er foretaget tests hos producenten som bekræfter, at produktet lever op til Rammeaftalens krav. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.
323	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.14.1.3.	I forbindelse med tilbudsafgivelsen har ABENA udviklet på produktet, således at det passer til Rammeaftalens krav. Det er således en fejl, at varebeskrivelsen ikke er blevet opdateret i forbindelse med upload af e-katalog, men der er foretaget tests hos producenten som bekræfter at produktet lever op til Rammeaftalens krav. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.
328	Der er uoverensstemmelse mellem billedet og beskrivelsen.	Vi er for så vidt enige i, at der er uoverensstemmelse mellem billedet og beskrivelse, men der er tale om en fejl i forbindelse med udfærdigelsen af e-kataloget. ABENA har ved en fejl indlæst den forkerte varettekst i forbindelse med upload af e-kataloget. Produktet der leveres og er

		tilbudt på dette SKI ID er Coflex, som lever op til Rammeaftalens krav. Der er efter vores vurdering således <u>ikke</u> tale om en fejl som gør, at der ikke leveres produkter i overensstemmelse med Rammeaftalens krav. Til SKIs information, er denne uoverensstemmelse allerede udbedret ved opdatering af e-katalog.
402	Det tilbudte produkt lever ikke op til Rammeaftalens krav, da produktet iflg. Mediq ikke kan ompakkes til 1 stk. iht. MDR.	ABENA er <u>ikke</u> enig i Mediqs vurdering. Produktet leveres ganske vidst i en 4-pak fra producenten, men denne forpakning indeholder endnu et forpakningsniveau. ABENA sørger for at når der leveres i stk, medfølger den i lovgivningen afkrævede information, hvilket gør at det godt kan lade sig gøre at opbryde forpakningsniveauet på 4 til 1. ABENA er således <u>ikke</u> enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.
502	Der er uoverensstemmelse mellem billedet og beskrivelsen.	Vi er for så vidt enige i, at der er uoverensstemmelse mellem billedet og beskrivelse, men der er tale om en fejl i forbindelse med udfærdigelsen af e-kataloget. ABENA har ved en fejl indlæst til det forkerte billede i forbindelse med upload af e-kataloget. Produktet der leveres og er tilbudt på dette SKI ID er produktet beskrevet i vareteksten, som lever op til Rammeaftalens krav. Der er efter vores vurdering således <u>ikke</u> tale om en fejl som gør, at der ikke leveres produkter i overensstemmelse med Rammeaftalens krav.
528	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.2C.3.12.	ABENA er <u>ikke</u> enig i denne påstand, da produktet har et kontaktag bestående af

		Polyurethan. Det har ikke været defineret i forbindelse med udbuddet hvad kontaktlaget skulle bestå af på netop denne serie. For god ordens skyld bemærkes det, at vi i forbindelse med den tekniske afklaring af 20. marts 2024, også bekræftede overfor SKI, at dette produkt har forskelligt kontaktag fra serie 4. ABENA er således ikke enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.
529	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 4.20.3.12.	ABENA er ikke enig i denne påstand, da produktet har et kontaktag bestående af Polyurethan. Det har ikke været defineret i forbindelse med udbuddet hvad kontaktlaget skulle bestå af på netop denne serie. For god ordens skyld bemærkes det, at vi i forbindelse med den tekniske afklaring af 20. marts 2024, også bekræftede overfor SKI, at dette produkt har forskelligt kontaktag fra serie 4. ABENA er således ikke enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.
579	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 5.2.1.2 og 5.2.2.2.	ABENA er uforstående over denne påstand, da man ikke er nødt til at klippe i produktet for at kunne konnekte det til blodtryksapparatet. ABENA vil gerne demonstrere dette for SKI, hvis det måtte være nødvendigt. Produktet mister ikke sin CE mærkning og kan konnektes med det tilbudte blodtryksapparat. ABENA er således ikke enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.

580	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 5.2.1.2 og 5.2.2.2.	ABENA er uforstående over denne påstand, da man ikke er nødt til at klippe i produktet for at kunne konnekte det til blodtryksapparatet. ABENA vil gerne demonstrere dette for SKI, hvis det måtte være nødvendigt. Produktet mister ikke sin CE mærkning og kan konnektes med det tilbudte blodtryksapparat. ABENA er således ikke enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.
581	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 5.2.1.2 og 5.2.2.2.	ABENA er uforstående over denne påstand, da man ikke er nødt til at klippe i produktet for at kunne konnekte det til blodtryksapparatet. ABENA vil gerne demonstrere dette for SKI, hvis det måtte være nødvendigt. Produktet mister ikke sin CE mærkning og kan konnektes med det tilbudte blodtryksapparat. ABENA er således ikke enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.
582	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 5.2.1.2 og 5.2.2.2.	ABENA er uforstående over denne påstand, da man ikke er nødt til at klippe i produktet for at kunne konnekte det til blodtryksapparatet. ABENA vil gerne demonstrere dette for SKI, hvis det måtte være nødvendigt. Produktet mister ikke sin CE mærkning og kan konnektes med det tilbudte blodtryksapparat. ABENA er således ikke enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.
589	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 5.2.1.2 og 5.2.2.2.	ABENA er uforstående over denne påstand, da man ikke er nødt til at klippe i produktet for at kunne konnekte det til blodtryksapparatet. ABENA vil gerne demonstrere dette for SKI, hvis det måtte være nødvendigt. Produktet mister ikke sin

		CE mærkning og kan konnektes med det tilbudte blodtryksapparat. ABENA er således ikke enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.
590	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 5.2.1.2 og 5.2.2.2 og er ikke størrelse XXL.	ABENA er uforstående over denne påstand, da man ikke er nødt til at klippe i produktet for at kunne konnekte det til blodtryksapparatet. ABENA vil gerne demonstrere dette for SKI, hvis det måtte være nødvendigt. Produktet mister ikke sin CE mærkning og kan konnektes med det tilbudte blodtryksapparat. Det er ikke specificeret i udbudsmaterialet hvilke mål produktet skal have, blot at det skal være størrelse XXL. Det tilbudte produkt udgør i ABENAs sortiment størrelsen XXL, hvilket i vores optik er tilstrækkeligt til at være konditionsmaessigt, også henset til at producenten ikke angiver en specifik størrelsesangivelse på/af produktet. ABENA er således ikke enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.
591	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 5.2.3.9.	Det har i forbindelse med udbuddet ikke været specificeret hvad der udgør en "lukkemekanisme", som skal gøre at produktet ikke utilsigtet tænder under transport. ABENA er på trods af dette uforstående overfor Medias påstand, da det tilbudte produkt har en "slider-knap" på siden som har et "låst/låst op" symbol printet og hvis funktion er at låse produktet således det ikke tændes under transport. ABENA er således ikke enig i, at der er tilbudt et produkt der ikke lever op til Rammeaftalens krav på denne position.

601	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 5.3.5.3.	ABENA vedstår, at der er begået en fejl på nærværende position. I forbindelse med tilbudsafgivelsen er der blevet byttet rundt på produktet tilbudt på position 601 og 602, som er ens ud over at den ene skal opbevares på køl.
603	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 5.3.7.2 + forkert varenummer.	ABENA vedstår, at der er en uoverensstemmelse mellem det tilbudte og rammeaftalens krav. I forbindelse med tilbudsafgivelsen er der blevet tastet det forkerte varenummer og dette er ikke blevet fanget. I forbindelse med oprettelsen af e-kataloget er varetekst trukket på baggrund af varenummeret, hvorfor også denne er forkert. Det skal dog bemærkes, at den lange varetekst ikke var en del af tilbudsmaterialet. Den korte varetekst, som viser I-Chroma er derimod korrekt og tilsvarende også det der var hensigten at tilbyde. Denne uoverensstemmelse er allerede planlagt til at blive udbedret i forbindelse med første sortimentsopdatering.
604	Det tilbudte produkt lever ikke op til krav 5.3.8.1 + forkert varenummer.	ABENA vedstår, at der er en uoverensstemmelse mellem det tilbudte og rammeaftalens krav. I forbindelse med tilbudsafgivelsen er der blevet tastet det forkerte varenummer og dette er ikke blevet fanget. I forbindelse med oprettelsen af e-kataloget er den lange varetekst trukket på baggrund af varenummeret, hvorfor også denne er forkert. Det skal dog bemærkes, at den lange varetekst ikke var en del af tilbudsmaterialet.

		Den korte varetekst, som viser I-Chroma er derimod korrekt og tilsvarende også det der var hensigten at tilbyde. Denne uoverensstemmelse er allerede planlagt til at blive udbedret i forbindelse med første sortimentsopdatering.
684	Der kan ikke tilbydes forpakning med 15 stk. da producenten leverer i forpakninger á 25 stk.	ABENA vedstår, at det tilbudte produkt på denne position ikke til fulde lever op til rammeaftalens krav, men kender ikke til produkter der lever op til kravene der er stillet på positionen.

For de produkter hvor Abena har kunnet konstatere en uoverensstemmelse, har vi i det nedenstående angivet alternativer til SKIs videre vurdering.

SKI ID	Oprindeligt tilbudt	Erstatning	Forklaring
35	Genoplivningsballon m/maske, str. 5 fra Lærdal	N/A	ABENA kender ikke til et produkt der lever op til kravene – såfremt SKI er bekendt med et produkt, hører vi gerne om dette.
36	Genoplivnings-/redningsmaske fra Norse Rescue	N/A	ABENA kender ikke til et produkt der lever op til kravene – såfremt SKI er bekendt med et produkt, hører vi gerne om dette.
37	Genoplivningsmaske til lommeopbevaring/med nøglering fra GIMA	N/A	ABENA kender ikke til et produkt der lever op til kravene – såfremt SKI er bekendt med et produkt, hører vi gerne om dette.
124	Kanylebeholder m/kanyleaftræk, transportmodel, 200 ml, Sharps fra Dunavplast Red/Yellow	Kanylebeholder m/kanyleaftræk, transportmodel, 200 ml, Sharps fra Dunavplast Yellow/Yellow	ABENA kan tilbyde at levere samme produkt, blot med gult låg. Konverteringen kan foregå ved at ABENA internt opdaterer sine procedurer og skifter billede og tekst i e-katalog og online.
125	Kanylebeholder, transportmodel, 600 ml,	Kanylebeholder, transportmodel,	ABENA kan tilbyde at levere samme produkt, blot med

	Sharps fra Dunavplast Red/Yellow	600 ml, Sharps fra Dunavplast Yellow/Yellow	gult låg. Konverteringen kan foregå ved at ABENA internt opdaterer sine procedurer og skifter billede og tekst i e-katalog og online.
601	CRP diagnostisk testsæt fra AIDIAN OY	CRP diagnostisk testsæt fra AIDIAN OY	ABENA vil foreslå, at der ved en opdatering af sortimentet byttes rundt på varen der ligger på position 601 og 602 således at produkterne ligger på de positioner de var tiltænkt.
603	CRP kontrolvæske, fra AFINION	CRP kontrolvæske, fra I-Chroma	ABENA vil foreslå, at der foretages en opdatering af varenummeret, således at varenummer stemmer overens med de øvrige oplysninger fra tilbuddet. I den forbindelse skal den lange varetekst i e-kataloget naturligvis også tilrettes.
604	CRP diagnostisk testsæt fra AFINION	CRP kontrolvæske, fra I-Chroma	ABENA vil foreslå, at der foretages en opdatering af varenummeret, således at varenummer stemmer overens med de øvrige oplysninger fra tilbuddet. I den forbindelse skal den lange varetekst i e-kataloget naturligvis også tilrettes.
684	Bækken fra Sundo Homecare GmbH	N/A	ABENA kender ikke til et produkt der lever op til kravene – såfremt SKI er bekendt med et produkt, hører vi gerne om dette.

For god ordens skyld vil vi blot bemærke at en uoverensstemmelse i e-kataloget ikke har været til stede på tidspunktet for tilbudsevalueringen og efter ABENA A/S' vurdering ikke kan ligges til grund for den slags fejlgranskning som Mediq har foretaget og efterfølgende anfægtelse af tilbuddets antagelighed.

...”

Den 11. december 2024 fulgte SKI op på Abenas redegørelse:

”...

SKI har noteret, at Abena for følgende varelinjer angiver, at der ikke findes produkter på markedet, der kan opfylde de stillede krav.

...

SKI ID 35, 36 og 37

Abena har i sit svar angivet, at produkterne ikke til fulde opfylder kravet om at leve op til standarden DS/EN ISO 10524-1:2019 vedr. trykreduktionsventiler til medicinske gasser (eller tilsvarende).

SKI anmoder Abena om en uddybende redegørelse på dette punkt, herunder i relation til, om de tilbudte produkter har en trykreduktionsventil, der anvendes til tilslutning af medicinske gasser.

SKI ID 684

Abena har i sin redegørelse anført, at produktet ikke leveres i den anmodede forpakningsstørrelse.

SKI skal supplerende anmode Abena om at redegøre for, hvordan Abena f.eks. ved ompakning af det tilbudte produkt eller på anden måde kan efterleve kravene til forpakningsstørrelse.

Suspension:

På baggrund af ovenstående har SKI besluttet at håndhæve Rammeaftalen ved at suspendere produkterne på SKI ID 35, 36, 37 og 684, indtil ovenstående er endeligt afklaret.

Abena bedes i den sammenhæng meddele SKI, hvornår Abena forventer at kunne give en tilbagemelding på ovenstående vedr. SKI ID 35, 36, 37 og 684.

...

Suspensionen medfører, at Abena fra modtagelse af nærværende påkrav skal afstå fra at indgå leveringskontrakter omfattende de suspendede produkter.

I forlængelse af suspensionen, vil SKI gøre produkterne utilgængelige i e-kataloget fsva. de relevante SKI-ID.

...

For visse af nedenstående varelinjer efterspørger SKI yderligere dokumentation for opfyldelse af kravspecifikationens krav, jf. Rammeaftalens pkt. 9.1.

...

SKI ID 92 og 93

Abena angiver, at producenten har oplyst, at der er phtalater i produkterne, men at disse ikke er mærkningspligtige.

I forlængelse af ovenstående bedes Abena fremsende dokumentation for, hvilke phtalater der er i produktet, således at SKI kan blive betrygget i, at der er tale om ikke mærkningspligtige phtalater.

SKI ID 185-192

Abena har i sit svar fremført, at produktet lever op til kravet, da SKI har fastsat krav om RAL-godkendelse i henhold til RAL-GZ387 (eller tilsvarende). Kravet, der fremgår af kravspecifikationens pkt. 4.3.3.7, gælder for yderstrømpen, hvor krav 4.3.3.6 gælder for både yder- og inderstrømpen (der samlet skal yde et tryk på minimum 39 mmHg). Abena har i den forbindelse bekræftet, at det af Abena tilbudte produkt opfylder RAL klasse 3 godkendelse, hvilket svarer til kompression på 34-46 mmhg. Abena har endvidere bekræftet, at produktet (forstået som både yder- og inderstrømpen) ved korrekt brug, vil yde et tryk på 40-46 mmhg, hvilket opfylder krav 4.3.3.6.

Abena bedes fremsende supplerende dokumentation herfor – f.eks. ved erklæring fra producenten.

...

SKI ID 272, 273 og 275 (vedr. vandtæthed og kunne fjernes med vand)

I relation til opfyldelse af krav om, at SKI ID 272 og 275 skal kunne fjernes med vand, jf. krav-ID 4.8.4.4 og 4.8.6.5, og at SKI ID 273 skal være vandtæt, jf. krav-ID 4.8.5.5, har Abena anført, at det er Abenas opfattelse, at produkterne lever op til disse krav, ligesom Abena har anført følgende:

”ABENA har efter SKIs henvendelse været i dialog med producenten som bekræfter, at produktet er vandtæt og understreger, at der selvom det synes logisk, ikke nødvendigvis kan drages en parallel mellem vandtæthed og egenskaben at kunne fjernes med vand. Producenten oplyser at produktet overholder de af SKI anførte krav. Producenten henviser desuden til et studie lavet på området: Study to Compare the Wash-Off Resistance and Durability of a Barrier Film. Rpt # 09-58A, Cyberderm Clinical Studies, 2009. ABENA er således ikke enig i, at der er tale om en fejl.”

SKI skal på baggrund af det oplyste, bede Abena om at fremsende konkret dokumentation for, at produkterne på SKI ID 272, 273 og 275 opfylder ovennævnte krav – f.eks. i form af en erklæring fra producenten.

SKI ID 299, 300 og 301

Abena har i sit svar anført, at Abena ikke er enig i det af Mediq anførte om, at der alene – ifølge Mediqs markedskendskab – findes okklusive

hydrokolloider produceret af Convatec. SKI ID 299 er et Convatec brand, mens SKI ID 300 og 301 er Abenas eget produkt. Abena har oplyst, at Abenas egne produkter er testet og opfylder kravet i 4.10.1.1 og 4.10.2.1.

SKI skal på baggrund af det oplyste bede Abena om at fremsende konkret dokumentation for, at produkterne på SKI ID 299, 300 og 301 opfylder kravene som anført i hhv. 4.10.1.1 og 4.10.2.1.

SKI ID 322 og 323

Abena har i sit svar oplyst at have udviklet på produktet under tilbudsafgivelsen således, at det opfylder Rammeaftalens krav, herunder krav til strækkevne.

Der er tale om følgende krav til SKI ID 322 og 323:

4.14.1.3 Skal have strækkevne på 80-90 % i længde retningen

SKI skal på baggrund af det oplyste bede Abena om at fremsende konkret dokumentation for, at produkterne på SKI ID 322 og 323 opfylder ovenstående krav.

...

SKI ID 528 og 529

Abena har anført, at Abena ikke er enig i, at produkterne ikke lever op til kravet om at levere forskellige kontaktlag for serierne 4 og 24. Abena mener derimod, at dette krav er opfyldt.

Som det fremgår af kravspecifikationen, skal der tilbydes en serie af hver kontaktlag-type, jf. krav 4.20.3.12. Det vil sige serie 4 (SKI ID 440 og 441) og serie 24 (SKI ID 528 og 529) skal have forskellige kontaktlag mod huden.

Abena har i sit svar oplyst SKI, at serie 24 (SKI ID 528 og 529) har et kontaktlag bestående af PUR-skum (polyuretanskum), men har ikke anført, hvilket kontaktlag serie 4 består af.

SKI kan i Abenas datablad for produkterne konstatere, at kontaktlaget for serie 4, består af et silikonelag. For god ordens skyld bedes Abena bekræfte, at dette er korrekt eller redegøre for, hvilket kontaktlag serie 4 (SKI ID 440 og 441) består af.

...

Mulighed for udskiftning

Skulle Abena ikke være i stand til at dokumentere, at et produkt lever op til kravene, kan Abena anmode SKI om udskiftning, jf. Rammeaftalens punkt 16.

...

Afsluttende bemærkninger

...

Det bemærkes afslutningsvist, at SKI med nærværende skrivelse ikke har frafaldet nogle krav til de af Rammeaftalen omfattede produkter. Skulle det således efterfølgende vise sig, at et eller flere krav ikke måtte være opfyldt pga. fx misforståelse af oplysninger fra Abena og/eller parternes vildfarelse om den korrekte forståelse af et krav, påhviler det fortsat Abena til enhver tid at sikre og indestå for, at produkterne lever op til samtlige krav på Rammeaftalen, jf. punkt 11.1.

...”

Den 17. december 2024 besvarede Abena SKI's brev:

”...

Fælles for de tre positioner (SKI IK 35, 36 og 37) er, at de efterspurgte produkter, skal anvendes til mund-til-mund redning, hvorfor der gælder særskilte standarder for disse produkter f.eks. ISO 10651-4:2002 og :2023, ISO 1 4971: 2019 og ISO 1 5223-1: 2016. De tilbudte produkter lever naturligvis op til disse standarder hvor dette relevant for produktet.

I forhold til DS/EN ISO 10524-1:2019 har ABENA følgende generelle bemærkninger:

De efterspurgte – og tilbudte – produkter kan ikke tilsluttes medicinske gasser, da produkternes forudsatte brug er mund-til-mund redning, hvor gasser ikke anvendes. Da produkterne ikke kan tilsluttes medicinske gasser, er trykreduktionsventil(er) ikke en del af det genoplivningsudstyr, som er tilbudt på disse SKI ID. De tilbudte produkter er derfor ikke omfattet af anvendelsesområdet for DS/EN ISO 1 0524-1:2019, men opfylder de tilsvarende standarder, som er relevante for de efterspurgte produkter henset til den forudsatte brug.

Vi her herunder uddybende redegjort for vores overvejelser i forhold til hver af de tre SKI ID.

SKI ID 35: Produktet tilbudt på denne position er en genoplivningsmaske med påmonteret ballon til manuel ventilering til brug i forbindelse med redningsaktioner. Da der er tale om et produkt, som skal anvendes til manuel ventilering, hvor lufttilstrømningen til patienten styres vha. trykket

på ballon, kan produktet ikke anvendes i sammenhæng med medicinske gasser.

SKI ID 36: Produktet der er tilbudt på denne position, er en maske som kan anvendes ved mund-til-mund redning. Produktet i sig selv er ikke udstyret med en trykreduktionsventil, men er udstyret med en tilslutning, hvor en iltkilde kan tilsluttes produktet. Den af ABENA anvendte producent har oplyst, at det ikke er masken, der ”indeholder” ventilen, da det er Udstyr som følger iltforsyningen. Masken er derfor ikke omfattet af anvendelsesområdet for DS/EN ISO 10524-1:2019.

SKI ID 37: Produktet der er tilbudt på denne position, er en genoplivningsmaske, som simplificeret beskrevet, er en plastikdug med et mundstykke, til at udføre mund-til-mund redning. Produktet er ikke udstyret med en trykreduktionsventil, da produktet i sin natur ikke kan tilsluttes en sådan ventil. Dertil kommer, at hvis produktet skulle have en trykreduktionsventil, som er afbilledet nedenfor, ville produktet under ingen omstændigheder være egnet til sidde i en nøglering.

Sammenfattende er det i forhold til SKI ID 35, 36 og 37 ABENAs opfattelse, at udbudskravenes henvisning til *”DS/EN ISO 10524-1:2019 eller tilsvarende”* må forstås sådan, at DS/EN ISO 1 0524-1:2019 eller tilsvarende (kun) skal iagttages, hvis der tilbydes produkter til brug for mund-til-mund redning, som samtidigt har mulighed for at blive tilsluttet medicinske gasser. Udbudskravenes kan ikke meningsfuldt forstås sådan, at det skal være muligt at tilslutte produkterne medicinske gasser, da en sådan tilslutningsmulighed ville betyde, at produkterne ikke kan benyttes til de anvendelsesområder, som under de produktspecifikke krav er nævnt under *”Primært anvendelsesområde”*.

I forhold til SKI ID 684 er indsigelsen fra Mediq A/S, at ABENAs produkt leveres i en forpakningsenhed på 25 stk., hvilket efter Mediq A/S’ opfattelse er i strid med SKI’s tilkendegivelse i tilbudslisten vedrørende *”maksimums- og minimumskrav til den totale mængde i stk./sæt/par, som salgsenheden må indeholde”* (1-15 stk.).

ABENA har undersøgt muligheden for at ompakke produkterne til en mindre forpakning og kan oplyse, at dette kræver, at ABENA og/eller vores leverandør, Sundo Homecare GrnbH, får de nødvendige tilladelser iht. MDR-lovgivningen til at foretage ompakning. På nuværende tidspunkt har hverken ABENA eller Sundo Homecare GrnbH været i stand til at finde et bemyndiget organ, som kan certificere en sådan ompakning. ABENA accepterer derfor produktets fortsatte suspension og fortsætter afsøgning af markedet for produkter til erstatning for det tilbudte, som kan fremlægges for SKI med henblik på indlæsning i sortimentet.

ABENA vil derudover fortsat afsøge mulighederne for at ompakke produkterne således disse imødekommer SKI's krav til forpackningsstørrelser.
 ...”

Ved brev af 23. december 2024 til SKI fremsendte Abena en redegørelse med uddybende informationer vedrørende positionerne med SKI ID 92, 93, 185-192, 272, 273, 275, 299-301, 322, 323, 528 og 529. Af redegørelsen fremgår bl.a.:

”SKI ID 92 og 93

...

ABENA har efter SKI's henvendelse været i kontakt med producenterne af de tilbudte produkter. Begge produkter indeholder phtalatet DEHP. Stoffet er et blødgøringsmiddel, som gør at y-stykket (gummislangen) er fleksibel og ikke går itu.

Begge produkter indeholder DEHP, som ikke i sig selv er mærkningspligtig. MDR indeholder ikke noget forbud mod brugen af phtalater, men for visse typer udstyr gælder der alligevel begrænsninger for hvilken mængde af stoffet udstyret må indeholde, førend det bliver mærkningspligtigt på emballagen. Dette gælder dog først når stoffet anvendes i bestemte typer for medicinsk udstyr, dette gør sig gældende for (medicinsk) udstyr, der skal administrere, fjerne, transportere eller opbevare medicin, kropsvæsker eller andre stoffer til og fra kroppen...

Stetoskopernes forudsatte brug ligger ikke inden for betingelserne, som vil kunne gøre DEHP mærkningspligtig i medicinsk udstyr, hvorfor det kan konkluderes at det generelle krav 0.3.4.1 er overholdt.

...

SKI ID 185-192

SKI har bedt ABENA fremsende ”...*supplerende dokumentation herfor – f.eks. ved erklæring fra producenten.*”

Som dokumentation herfor, fremsendes erklæring fra producenten bag produkterne, med ABENA's fremhævnning hvor det fremgår, at ABENA's ræsonnement for at kunne placere produkterne i den øvre del af intervallet fremgår.

ABENA har tilbudt serien “Ulcertec 46”, hvorfor henvisningen “46” i erklæringen er en henvisning til den tilbudte serie.

Dokumentation for SKI ID 185-192 vedlægges som Bilag 1

SKI ID 272, 273 og 275

SKI har bedt ABENA fremsende ”...*konkret dokumentation for, at produkterne på SKI ID 272, 273 og 275 opfylder ovennævnte krav...*”

Som dokumentation herfor, fremsendes erklæringer fra producenten af de respektive produkter, hvoraf det fremgår, at disse er hhv. vandtætte og kan fjernes med vand.

Dokumentation for SKI ID 272, 273 og 275 vedlægges som Bilag 2

SKI ID 299-301

SKI har bedt ABENA fremsende ”...*dokumentation for, at produkterne på SKI ID 299, 300 og 301 opfylder kravene som anført i hhv. 4.10.1.1 og 4.10.2.1.*”

Som dokumentation herfor, vedlægges for SKI ID 299 producentens datablad, hvor det fremgår, at producenten er Convatec (som Mediq også selv anfører kan levere okklusive produkter) og deres angivelse af, at produktet er okklusivt.

For SKI ID 300 og 301 vedlægges testresultat, hvoraf det kan ses (det af ABENA fremhævede), at produkterne består testen for okklusivitet. Testen er den samme for både SKI ID 300 og 301, da de er to størrelser af samme produkt.

Dokumentation for SKI ID 299 vedlægges som Bilag 3

Dokumentation for SKI ID 300 og 301 vedlægges som Bilag 4

SKI ID 322 og 323

SKI har bedt ABENA fremsende ”...*dokumentation for, at produkterne på SKI ID 322 og 323 opfylder ovenstående krav*”

Som dokumentation herfor, vedlægges testresultat, hvoraf det fremgår (det af ABENA fremhævede), at produkterne har en strækkevne på 88,9%, hvilket ligger inden for det af SKI angivne interval på 80-90%. Vi gør for god orden opmærksom på, at testen er foretaget på en størrelse, som ikke er en del af produkterne på SKI aftalen, men er en del af produktserien, og testen vedrører vævningen, som er den samme for hele produktserien. Testen er således retvisende for produkterne, der er tilbudt til SKI. Testen er således også den samme for både SKI ID 322 og 323, da de er to størrelser inden for samme produktserie.

Dokumentation for SKI ID 322 og 323 vedlægges som Bilag 5

SKI ID 528 og 529

SKI har bedt ABENA fremsende ”... *bekræfte, at dette er korrekt eller...*”.

ABENA skal hermed bekræfte at dette er korrekt.”

Af redegørelsens bilag 1, udateret erklæring fra Bauerfeind AG, fremgår ad SKI ID 185-192 bl.a.:

”...

- 46 – strong: combination of a moderate compressing liner and an overstocking, together providing a compression pressure in the upper range of compression class 3 for patients with a good healing tendency and patients who needs a liner for a moderate night compression

In general, RAL certified medical compression stockings for the treatment of ulcus cruris venosum must have a system compression pressure between 34-46 mmHG ... Basically compression classes are always given in ranges, because compression pressure subject to various influencing factors...”

Af redegørelsens bilag 2, brev af 17. december 2024 fra Smith and Nephew Medical Limited, fremgår ad SKI ID 272, 273 og 275 bl.a.:

”Vedr.: SKI ID 272 & 275 angående krav-ID 4.8.4.4 samt 4.8.6.5 ”fjernelse af vand”;

SECURA produkterne No sting barrier film (hudbeskyttelsesfilm) kan fjernes med vand.

Vedr.: SKI ID 273 krav-ID 4.8.5.5 ”skal være vandtæt”

Produktet Secura No sting barrier film med applikator lever op til kravet om at være vandtæt.”

Af redegørelsens bilag 3, datablad fra producenten Convatec Denmark A/S, fremgår ad SKI ID 299 bl.a., at DuoDERM Signal-bandage er en okklusiv, absorberende bandage.

Ved udateret brev, som blev fremsendt på e-mail til Abena den 23. januar 2025, besvarede SKI Abenas brev af 17. december 2024 angående SKI ID 35, 36, 37 og 684. Af brevet fremgår bl.a.:

”For produkterne med SKI ID 35, 36 og 37 ...

SKI's vurdering

Det er på ovennævnte baggrund samlet set SKI's forståelse, at Abena fortolker kravet på følgende måde: Såfremt de produkter, en tilbudsgiver konkret tilbyder på SKI ID 35, 36 og 37, kan tilsluttes medicinske gasser, da skal produkterne opfylde standarden DS/EN ISO 10524-1:2019. Der er dog ikke for disse varelinjer stillet krav om, at produkterne skal kunne tilsluttes medicinske gasser.

På ovenstående baggrund må det følgelig antages, at et produkt, der ikke kan tilsluttes medicinske gasser, heller ikke skal opfylde standard DS/EN ISO 10524-1:2019.

DS/EN ISO 10524-1:2019 er en standard for ”Trykreduktionsventiler til medicinske gasser.”

Nærmere bestemt vedrører standarden trykreduktionsventiler, der er påsat cylindre med medicinske gasser, hvorfor SKI kan tilslutte sig, at standarden ikke er relevant i relation til de af Abena tilbudte produkter, idet disse ikke er påsat cylindre til medicinske gasser, og standarden derfor selvsagt ikke kan finde anvendelse på disse produkter.

SKI vurderer på det forelagte grundlag derfor, at Abena opfylder kravene i relation til de tilbudte produkter.

...

For SKI ID 684 ...

SKI's vurdering

SKI har stillet krav om, at produktet skal kunne leveres i en forpakkingsstørrelse på mellem 1 og 15 stk. Abena har i sit svar redegjort for, at der ikke er opnået de nødvendige tilladelser for ompakning af produktet, og at der afsøges et produkt, der kan erstatte det tilbudte.

Abena har imidlertid ikke redegjort for, hvorvidt producenten, der står for produktets pakning, har mulighed for at lave en forpakkingsstørrelse, der opfylder kravet. Abena bedes derfor redegøre for dette.

...

Afsluttende bemærkninger

Som også anført i SKI's brev af 11. december 2024, skal det bemærkes, at SKI med nærværende skrivelse ikke har frafaldet nogle krav til de af Rammeaftalen omfattede produkter. Skulle det således efterfølgende vise sig, at et eller flere krav ikke måtte være opfyldt pga. fx misforståelse af oplysninger fra Abena og/eller parternes vildfarelse om den korrekte forståelse af et krav, påhviler det fortsat Abena til enhver tid at sikre og indestå for, at produkterne lever op til samtlige krav på Rammeaftalen, jf. punkt 11.1.

Abena kan således ikke med nærværende skrivelse påberåbe sig, at SKI har accepteret, at et eller flere krav ikke skal opfyldes, uagtet at SKI i nærværende skrivelse har tilkendegivet, at et produkt måtte opfylde et omtvistet krav.”

Den 6. februar 2025 besvarede SKI Abenas brev af 23. december 2024 vedrørende SKI ID 92, 93, 185-192, 272, 273, 275, 299-301, 322, 323, 528 og 529. Af brevet fremgår bl.a.:

”ad SKI ID 185-192)

...

SKI antager på det foreliggende grundlag, at Produktkrav 4.3.3.6 er overholdt. Abena anmodes dog om at få producenten til at bekræfte, at producenterklæringen skal forstås på den måde, at kravet om minimum 39 mmHg er opfyldt.

...

ad SKI ID 272, 273 og 275)

...

Abena bedes derfor bekræfte, at producentens angivelse i relation til anvendelse af klæbemiddelfjerner ikke skal anses som et forbehold overfor kravet om at kunne fjernes med vand samt, at de tilbudte produkter på SKI ID 272 (barrierefilm 3 ml) og SKI ID 275 (barrierefilm, serviet) opfylder kravet om at kunne fjernes med vand.”

SKI fandt i øvrigt ikke anledning til at anmode om yderligere dokumentation.

Samme dag skrev SKI til Abena vedrørende ”Kanylebeholdere og varsling om delvis ophævelse af Rammeaftale 50.95 Sygeplejeartikler”. Af brevet fremgår bl.a.:

”Kanylebeholdere SKI ID 124 og 125

SKI har konstateret, at Abena A/S (”Abena”) fortsat ved bestilling på SKI-aftale 50.95 Sygeplejeartikler (Rammeaftalen) leverer nedennævnte Produkter med rødt låg:

Kanylebeholder m/kanyleaftræk, transportmodel, 200 ml, Sharps fra Dunavplast Red/Yellow (SKI ID 50950024-00000124; Abenas varenr. 1010002615)

Kanylebeholder, transportmodel, 600 ml, Sharps fra Dunavplast Red/Yellow (SKI ID 50950024-00000125; Abenas varenr. 1010002616)

...

Det betyder, at Abena ikke leverer i overensstemmelse med Rammeaftalens krav, uagtet at Abena overfor SKI har tilkendegivet at levere i overensstemmelse med Rammeaftalen.

...

Bækken (SKI ID 684) – varsling om delvis ophævelse af Rammeaftale

...

SKI kan konstatere, at det tilbudte produkt med SKI ID 684 har været suspenderet i mere end 30 dage.

...

SKI skal derfor anmode Abena om at berigtige forholdet senest mandag d. 17. februar 2025 kl. 12.

Såfremt Abena ikke imødekommer ovenstående, vil SKI jf. Rammeaftalens punkt 12.5, 3. tekstafsnit, med virkning fra tirsdag d. 18. februar opheve Rammeaftalen delvist, således at ophævelsen omfatter varelinjen:

SKI ID 50950024-00000684, Abenas varenummer 1010002737, Produktbeskrivelse: Bækken, kileformet, 1000 ml”.

Parternes anbringender

Ad påstand 1

Mediq har gjort gældende, at Abenas tilbud ikke opfyldte en række af SKI’s mindstekrav i kravspecifikationen, og at tilbuddet derfor ikke var konditionsmæssigt, jf. udbudsbetingelsernes punkt 9.2.1. SKI var på den baggrund for-

pligtet til at afvise tilbuddet. SKI afviste ikke Abenas tilbud og handlede dermed i strid med ligebehandlingsprincippet og gennemsigtighedsprincippet i udbudslovens § 2.

Abenas tilbud var ukonditionsmæssigt på følgende SKI ID-numre:

Ad SKI ID 30

Af tilbudslisten fremgår, at salgsenheden for produkter på SKI ID 30 skal indeholde 1-40 stk.

Abena har ifølge E-kataloget tilbudt et produkt, der er produceret af Nord-Plast Danmark ApS. Nord-Plast Danmark ApS har om det tilbudte produkt oplyst, at det kan leveres i to forskellige pakkeenheder – en karton indeholdende 1.260 stk. fordelt på 42 pakker med 30 stk. i hver pose eller en karton indeholdende 3.000 stk. fordelt på 12 pakker med 250 stk. i hver.

Produktet kan således ikke fra producentens side leveres med 40 stk. som oplyst i E-kataloget. De 40 stk. må være en fejloplysning, eller også ompakker Abena produktet for at kunne levere en forpakningsstørrelse på 40 stk. Da produktet skal anvendes til en sondemadsflaske, som skal være steril, er ompakning en stor risiko i forhold til kontaminering.

Abenas produkt på SKI ID 30 er derfor ikke konditionsmæssigt, da Abena ikke kan levere i den oplyste forpakningsstørrelse.

Ad SKI ID 35

SKI har som mindstekrav fastsat, at produkterne på SKI ID 35 skal efterleve DS/EN ISO 10524-1:2019 eller tilsvarende. DS/EN ISO 10524-1:2019 er en ISO standard for trykreducerende ventiler til iltflasker. Abenas produkt i E-kataloget på varelinjen for SKI ID 35 opfylder ikke mindstekravet.

Ad SKI ID 36 og 37

SKI har som mindstekrav fastsat, at produkterne på SKI ID 36 og 37 skal efterleve DS/EN ISO 10524-1:2019 eller tilsvarende. Abenas produkter i E-kataloget på SKI ID 36 og 37 opfylder ikke mindstekravet.

Ad SKI ID 41

Det afbillede produkt i E-kataloget er ikke identisk med det beskrevne produkt fra producenten ”Minimizer”. Det er derfor uklart, hvilket produkt Abena har tilbudt på SKI ID 41.

Ad SKI ID 92 og 93

I Krav-ID 0.3.4 er det som mindstekrav fastsat, at produkterne ikke må ”indeholde mærkningspligtige phthalater med mindre det specifikt er angivet, at varelinjen er undtaget herfra”.

Abenas produkter i E-kataloget for SKI ID 92 og 93 indeholder begge phthalater i slangen, hvilket producenterne har bekræftet.

Abenas produkter for SKI ID 92 og 93 opfylder dermed ikke mindstekravet.

Ad SKI ID 124 og 125

Abenas produkter i E-kataloget for SKI ID 124 og 125 er med rødt låg, og produkterne opfylder dermed ikke mindstekravet i Krav-ID 3.3.3.1.

Låg og beholder består af to dele, og delene kan separeres. Produkterne opfylder dermed heller ikke mindstekravet i Krav-ID 3.3.3.5.

Ad SKI ID 167 og 168

Det afbillede produkt i E-kataloget for SKI ID 167 og 168 er ikke identisk med det beskrevne produkt fra producenten ”Algivon”. Det er derfor uklart, hvilke produkter Abena har tilbudt på SKI ID 167 og 168.

Ad SKI ID 185-192

Det fremgår af produktbeskrivelserne i E-kataloget for SKI ID 185-192, at kompressionstrykket er 34-46 mmHg.

Ingen af produkterne opfylder således mindstekravet i Krav-ID 4.3.3.6 om et samlet tryk på mindst 39 mmHg for inder- og yderstrømpe, da kompressionstrykket i Abenas produkter kan være lavere end dette.

Ad SKI ID 202

På SKI ID 202 skulle der tilbydes en behandlerstrømpe med ekstra lægvidde. Sådanne behandlerstrømper kaldes sædvanligvis ”plusmodeller”.

Abena har ifølge E-kataloget tilbudt produktet UlcerSys fra producenten Actico GmbH. Dette produkt er ikke en plusmodel, og det opfylder derfor ikke SKI’s krav.

Ad SKI ID 263

Af tilbudslisten fremgår, at salgsenheden for produkter tilbudt på SKI ID 263 skal indeholde 1-20 stk.

Ifølge E-kataloget har Abena for SKI ID 263 tilbudt produktet ”Lubrasorb”. I produktbeskrivelsen er angivet, at produktet kan leveres i en forpackningsstørrelse på 25 stk. pr. pakke.

Abenas produkt opfylder dermed ikke kravet, da det ikke kan leveres i den påkrævede forpackningsstørrelse.

Ad SKI ID 271-273

Produkterne på SKI ID 271 skulle være med applikator, mens produkter på SKI ID 272 og 273 skulle være uden applikator. Abena har ifølge E-kataloget tilbudt produkter på SKI ID 272 og 273 med applikator. Produkterne opfylder derfor ikke SKI’s mindstekrav.

Abena har for SKI ID 272 og 273 ifølge E-kataloget tilbudt samme produkt fra producenten ”Secura”. Produkter på SKI ID 272 skulle kunne fjernes med vand, jf. mindstekrav Krav-ID 4.8.4.4, mens produkter på SKI ID 273 skulle være vandtæt, jf. mindstekrav Krav-ID 4.8.5.5. Det tilbudte produkt kan ikke opfylde begge mindstekrav på samme tid. Ifølge producentens datablad for produktet er det vandtæt og skal fjernes med klæbefjerner.

Abenas tilbud for SKI ID 272 opfylder dermed ikke Krav-ID 4.8.4.4.

Ad SKI ID 275

Produkterne på SKI ID 275 skulle kunne fjernes med vand, jf. mindstekrav Krav-ID 4.8.6.5. Abena har ifølge E-kataloget tilbudt et produkt fra producenten ”Secura”. Ifølge producenten datablad er produktet vandtæt (vandtæt barriere). Af producentens datablad fremgår desuden, at produktet fjernes enkelt med klæbefjerner for at undgå usanitære rester rundt om såret.

Abenas produkt på SKI ID 275 opfylder dermed ikke mindstekrav Krav-ID 4.8.6.5.

Ad SKI ID 299-301

Produkterne på SKI ID 299-301 skulle være okklusive, jf. mindstekrav Krav-ID 4.10.1.1 og 4.10.2.1.

Ifølge Mediq’s markedskendskab findes der alene okklusive hydrokolloider produceret af Convatec. Ifølge E-kataloget har Abena tilbudt egne produkter. Disse produkter ses ikke at være okklusive.

Abenas tilbud på SKI ID 299, 300 og 301 opfylder dermed ikke Krav-ID 4.10.1.1 og 4.10.2.1.

Ad SKI ID 322 og 323

Produkterne på SKI ID 322 og 323 skulle have en strækkevne på 80-90 %, jf. mindstekrav Krav-ID 4.14.1.3.

Ifølge E-kataloget har Abenas produkter en strækkevne på 93 %, og produkterne opfylder dermed ikke Krav-ID 4.14.1.3.

Ad SKI ID 328

Det afbillede produkt i E-kataloget for SKI ID 328 viser produktet ”Coflex”, og det er således ikke identisk med det beskrevne produkt ”Coban 2”. Det er derfor uklart, hvilket produkt der er tilbudt for SKI ID 328.

Ad SKI ID 402

Af tilbudslisten fremgår, at salgsenheden for produkter tilbudt på SKI ID 402 skal indeholde 1 stk.

Af produktbeskrivelsen i E-kataloget for SKI ID 402 fremgår, at produktet leveres i forpackningsstørrelsen 4 stk. pr. pakke. Produktet kan således ikke fra producentens side leveres som 1 stk. som oplyst i E-kataloget og som krævet af SKI. En ompakning for at kunne levere med den krævede forpackningsstørrelse vil ikke være i overensstemmelse med det medicinske direktiv.

Ad SKI ID 502

Det afbillede produkt i E-kataloget for SKI ID 502 er ikke identisk med det beskrevne produkt. Det er derfor uklart, hvilket produkt der er tilbudt for position SKI ID 502.

Ad SKI ID 528 og 529

Produkter på SKI ID 528 og 529 skulle være ”Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv”.

Ifølge E-kataloget har Abena for disse to varelinjer tilbudt produktet Allevyn Non Adhesive Ag fra producenten Smith & Nephew A/S.

De tilbudte produkter har ifølge produktbeskrivelsen i E-kataloget ikke kontaktlag. Abenas tilbud for skumbandager serie 4 og 24 opfylder derfor ikke mindstekrav Krav-ID 4.20.3.12, da Abena ikke har tilbudt mindst en serie af hver kontaktlag-type.

Ad SKI ID 579-582, 589 og 590

Det fremgår af tilbudslisten, at der for SKI ID 590 skulle tilbydes en blodtryksmanchet i str. XXL. Ifølge E-kataloget har Abena ikke tilbudt et produkt i størrelse XXL på denne position.

Produkterne på SKI ID 579, 580, 581, 582, 589 og 590 skulle efterleve mindstekrav Krav-ID 5.2.1.2 og 5.2.2.2, således at blodtryksmanchetten skulle kunne konnektes til det tilbudte blodtryksapparat.

Abenas produkter i E-kataloget på disse seks varelinjer kan alene konnektes med tilbudt blodtryksapparat, hvis der klippes i et kabel. Hvis der klippes i kablerne, mister produktet sin CE-godkendelse. Derved opfylder produktet ikke de generelle krav, SKI har stillet.

Ad SKI ID 591

Produkter på SKI ID 591 skulle opfylde mindstekrav Krav-ID 5.2.3.9, og blodtryksmåleren skulle dermed "være med lukkemekanisme, således at apparatet ikke tænder under transport".

Det tilbudte produkt fra Abena i E-kataloget har ikke en sådan lukkemekanisme.

Ad SKI ID 601

Produkter på SKI ID 601 skulle opfylde mindstekrav Krav-ID 5.3.5.3 om, at produktet skulle opbevares på køl. Abenas produkt i E-kataloget skal ikke opbevares på køl.

Ad SKI ID 603

Abena har ifølge E-kataloget tilbudt et produkt fra "I-Chroma". Produktbeskrivelsen og databladet angiver derimod, at produktet er "Afinion".

Det er således uklart, hvilket produkt der er tilbudt for varelinje SKI ID 603. Desuden leveres produktet "Afinion" ifølge databladet i E-kataloget med 4 flasker, mens mindstekrav Krav-ID 5.3.7.2 angiver, at produktet skal leveres med 2 flasker.

Ad SKI ID 604

Abena har ifølge E-kataloget tilbudt et produkt fra "I-Chroma". Produktbeskrivelsen og databladet angiver derimod, at produktet er "Afinion".

Det er således uklart, hvilket produkt der er tilbudt for varelinje SKI-ID 604.

Hertil kommer, at produktet ”Afinion” har et måleområde på 5-200 mg/L. Produktet opfylder dermed ikke mindstekrav Krav-ID 5.3.8.1, hvor det krævede måleområde er 2,5-300 mg/L.

Ad SKI ID 684

Ifølge tilbudslisten skulle produkter på varelinje SKI ID 684 tilbydes leveret i forpakningsstørrelsen 1-15 stk.

Abena har ifølge E-kataloget tilbudt et produkt fra producenten ”Warwick”, som indeholder 15 stk. i pakkeenheden.

Mediq forhandler selv dette produkt. Produktet leveres i en forpakning på 25 stk. I produktatabladet for det tilbudte produkt fremgår også, at det leveres i en pakkeenhed på 25 stk. Det er således ikke korrekt, når Abena i E-kataloget har oplyst, at det leveres som 15 stk.

Ad påstand 2

Mediq har gjort gældende, at SKI ved ikke at gennemføre den beskrevne kontrol i udbudsmaterialet af tilbuddet fra Abena forud for indgåelse af rammeaftalen handlede i strid med ligebehandlingsprincippet og gennemsigtighedsprincippet i udbudslovens § 2.

Ved evalueringen vurderede SKI tilbudsgivernes opfyldelse af kravene i kravspecifikation og tilbudslisten i forbindelse med SKI’s stillingtagen til, om tilbuddene efterlevede udbudsbetingelsernes krav i punkt 9.2.1.1 til maksimum antal fejl for kritiske varelinjer og udbudsbetingelsernes punkt 9.2.1.2 om maksimum antal fejl for ikke-kritiske varelinjer.

SKI gennemgik Mediqs tilbud for fejl på de tilbudte varelinjer vedrørende forpakningsstørrelser og krav til produktet. Det vil være i strid med ligebehandlingsprincippet, hvis SKI ikke har gennemgået alle tilbuddene på samme måde.

Med SKI’s markedskendskab, den udpegede faggruppe og eksterne ekspert burde ukonditionsmæssighederne i Abenas tilbud være blevet konstateret allerede under evalueringen af tilbuddene – særligt set i lyset af ukonditionsmæssighedernes karakter og den lette konstatering af, om et mindstekrav er

opfyldt eller ej. En ordregivers undersøgelsespligt er formodentlig større, jo simple oplysninger der skal undersøges.

Det er uden betydning, at Abena ved tilbudsafgivelsen bekræftede, at de tilbudte produkter levede op til de stillede krav. Det er stadig SKI, der skal sikre, at tilbuddet er konditionsmæssigt. SKI kan ikke begrænse sin pligt til at kontrollere et tilbuds konditionsmæssighed ved at angive, at der ikke gennemføres en vurdering af tilbuddenes konditionsmæssighed. Det er således ikke tilstrækkeligt, at tilbudsgiverne bekræfter, at tilbuddene er konditionsmæssige, jf. klagenævnets kendelse af 31. marts 2023 Ketner A/S mod Rigspolitiet.

Da Mediq ikke fik aktindsigt i Abenas tilbud, kunne Mediq ikke gøre indsigelse mod den manglende konditionsmæssighed allerede i standstill-perioden. Havde Mediq fået indsigt i de tilbudte produkter fra Abena i standstill-perioden, havde det været muligt for SKI at kontrollere rigtigheden og konditionsmæssigheden af Abenas tilbud på et tidspunkt i udbudsprocessen, hvor det stadig var muligt for SKI at rette fejlen og dermed undgå at tildele rammeaftalen til et ukonditionsmæssigt tilbud. SKI ville have været forpligtet til at gennemgå indsigelsen og sikre en kontrol af, at Abenas produkter opfyldte udbudsmaterialets krav, jf. klagenævnets kendelse af 27. august 2018, Saab Dynamics AB mod Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse. En sådan undersøgelse ville have ført til den konklusion, at Abenas produkter ikke opfyldte de gennemgængede mindstekrav i kravspecifikationen.

SKI har reelt afskåret øvrige tilbudsgivere fra at kontrollere konditionsmæssigheden af Abenas tilbud i forbindelse med tildelingen ved ikke at give aktindsigt i tilbuddet. SKI's undersøgelsespligt af Abenas tilbud må derfor være højere, og må – hvis den ikke allerede indtrådte i forbindelse med evalueringen af tilbuddene – være gældende ved SKI's modtagelse af E-kataloget fra Abena, hvilket skete forud for indgåelsen af rammeaftalen.

SKI havde pligt til at reagere på den manglende konditionsmæssighed i Abenas tilbud helt frem til rammeaftalens indgåelse, jf. Højesteret i dom af 15. juni 2012, Montaneisen GmbH mod Kystdirektoratet (U.2012.2952H), og klagenævnets kendelse af 7. august 2017, Danske Færger A/S mod Transport-, Bygnings- og Boligministeriet. Det er desuden ikke korrekt, at under-

søgelsespligten ikke også kan udstrækkes til efter kontraktindgåelsen, jf. klagenævnets kendelse af 2. marts 2021, City Mobil A/S mod Region Midtjylland.

Af særbilag 2 til rammeaftalen fremgår, at E-kataloget skulle etableres straks efter udløbet af standstill-perioden. E-kataloget skulle godkendes af SKI forud for E-katalogets tilgængeliggørelse over for SKI's kunder. SKI pålagde dermed sig selv at udføre en kontrol i forbindelse med oprettelse af E-kataloget. SKI havde således en selvstændig forpligtelse til at sikre, at Abenas tilbud var konditionsmæssigt ved oprettelsen af E-kataloget og SKI's godkendelse af E-kataloget. Selvom SKI i særbilaget havde indføjet, at godkendelse alene skete for sikre, at E-kataloget blev oprettet korrekt, følger det af de almindelige udbudsretlige principper, at SKI skulle foretage en selvstændig kontrol af oplysningerne i E-kataloget, hvis disse afveg fra oplysningerne i tilbuddet, eller hvis der var uoverensstemmelser i oplysningerne. SKI var derfor på tidspunktet for oprettelsen af E-kataloget – og dermed forud for rammeaftalens indgåelse – forpligtet til at kontrollere konditionsmæssigheden af tilbuddet fra Abena, når der kunne konstateres klare afvigelser fra SKI's mindstekrav i kravspecifikationen.

E-kataloget blev påbegyndt etableret, mens klagesagen verserede. SKI var bekendt med, at Mediq efterspurgte oplysninger om Abenas produkter med det formål, at Mediq ønskede at efterprøve konditionsmæssigheden af Abenas tilbud. SKI var i henhold til de almindelige udbudsretlige principper også af den grund forpligtet til at sikre, at Abenas tilbud reelt var konditionsmæssigt, og at der ikke blev indgået rammeaftale med en tilbudsgiver, hvor produkterne ikke levede op til SKI's fastsatte mindstekrav.

Det fremgår af E-kataloget, at Abenas tilbud ikke opfyldte mindstekravene i kravspecifikationen og tilbudslisten. Produkternes datablade var tilgængelige for SKI i forbindelse med tildelingen, da disse er offentligt tilgængelige, eller subsidiært senest i forbindelse med SKI's godkendelse af E-kataloget før rammeaftalens indgåelse. Da der er mange af Abenas produkter, der ifølge E-kataloget er ukonditionsmæssige, må det kunne konstateres, at SKI ikke foretog en effektiv kontrol af oplysningerne og dokumentationen i tilbuddet.

Hensynet til bl.a. eventuelle transaktionsomkostninger må vige for ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet for at rammeaftalen tildeles rette tilbudsgiver. Transaktionsomkostningerne ved at gennemgå nogle datablade

skal endvidere ses i lyset af, at udbuddet vedrører en rammeaftale med en kontraktværdi på over 730 mio. kr.

Da SKI havde pålagt sig selv en undersøgelsesforpligtelse ved at have fastlagt en tidsplan og proces for udbudsforretningen, hvor E-kataloget skulle oprettes og godkendes inden indgåelse af rammeaftalen, er det uden betydning, om der måtte være oplysninger i Abenas tilbud, der i sig selv udløste en undersøgelsesforpligtelse.

SKI har ad påstand 1 og 2 overordnet gjort gældende, at tilbuddet fra Abena var konditionsmæssigt. SKI foretog en behørig og grundig gennemgang af alle tilbuddene, herunder tilbuddet fra Abena. Der var ikke indhold i Abenas tilbud, der udløste en undersøgelsespligt ud over de allerede foretagne undersøgelser. Undersøgelsespligten kan ikke udstrækkes til etablering af E-kataloget efter rammeaftalens indgåelse den 8. maj 2024. SKI har derfor ikke overtrådt udbudsreglerne.

SKI har tilrettelagt og gennemført udbuddet af rammeaftalen efter en grundig og veltilrettelagt proces i alle dele af forløbet. I forbindelse med forberedelsen af udbuddet blev der gennemført en markedsanalyse med henblik på at analysere leverandørmarkedet og de produkter, der findes på markedet, herunder med inddragelse af sygeplejefaglige eksperter, ligesom der blev gennemført en høring af udbudsmaterialet af rammeaftalens kunder.

I forbindelse med gennemgangen af tilbuddene blev der sikret en grundig proces, herunder med inddragelse af en kvalitetsevaluering af udvalgte vareprøver samt inddragelse af en ekstern ekspert. Evalueringen af vareprøvernes kvalitet blev foretaget ved en afprøvning af en faggruppe, der bestod af personer, som til daglig er i berøring med sygeplejeprojekter omfattet af udbuddet.

Udbudsprocessen blev gennemført med høj grundighed i alle faser, hvilket også gælder i relation til den efterfølgende kontrakthåndhævelse.

Retligt grundlag – nærmere om ordregivers tilbudsevaluering, herunder om den udbudsretlige undersøgelsespligt

Det følger af udbudslovens § 159, stk. 2, at en ordregiver alene kan tildele kontrakten, hvis ordregiver har verificeret, at tilbuddet opfylder de krav, der er fastsat i udbudsbekendtgørelsen og i det øvrige udbudsmateriale.

Ordregivers undersøgelsespligt, der følger af udbudslovens § 159, stk. 3, og § 164, stk. 2, indebærer alene en pligt til i tvivlstilfælde at foretage en effektiv kontrol af oplysninger og dokumentation i en tilbudsgivers tilbud. Undersøgelsespligten indebærer derimod ikke, at der påhviler ordregivere en generel pligt til at undersøge rigtigheden af oplysninger i afgivne tilbud, jf. lovbemærkningerne til udbudslovens bestemmelser om undersøgelsespligt. Undersøgelsespligten udløses først, hvis der foreligger en "særlig anledning" eller i "tvivlstilfælde". Dette fremgår direkte af ordlyden af udbudslovens § 159, stk. 3, og nuanceres i de specielle lovbemærkninger til § 159, stk. 2, hvor det bl.a. fremgår, at ordregiveren ikke har en generel pligt til at undersøge rigtigheden af oplysningerne i de afgivne tilbud, og at der alene skal foretages en effektiv kontrol, hvor der er tvivl om, hvorvidt ansøgeren eller tilbudsgiveren opfylder de krav, der er fastsat i udbudsbekendtgørelsen og i det øvrige udbudsmateriale.

Ordregiver er således som alt overvejende udgangspunkt både berettiget og forpligtet til at lægge de oplysninger, som tilbudsgiverne afgiver i deres tilbud, til grund uden nærmere prøvelse heraf, hvilket også følger af fast klagenævnsspraksis, jf. eksempelvis klagenævnets kendelse af 10. februar 2017, Viking Medical Scandinavia ApS og Heraeus Medical GmbH mod Amgros I/S, og kendelse af 27. april 2017, Tolkegruppen Oversættergruppen P/S mod Københavns Kommune. Ordregiver har ikke pligt til at undersøge tilbuddets oplysninger op imod andre af leverandørens produktoplysninger f.eks. på hjemmeside m.v.

Fast klagenævnsspraksis viser således, at alene i de situationer, hvor der i udbudsprocessen opstår tvivl, om en tilbudsgiver har afgivet korrekte oplysninger eller opfylder et mindstekrav, vil ordregiver have pligt til at undersøge forholdet nærmere.

Det fremgår også af fast klagenævnsspraksis, at ordregivers beslutning om, hvorvidt der under et udbud kan eller skal indhentes yderligere oplysninger og dokumentation fra en tilbudsgiver efter sin karakter har et skønsmæssigt præg, jf. klagenævnets kendelse af 21. juni 2023, Globeteam A/S mod Økonomistyrelsen.

Ifølge klagenævnets praksis aktiveres ordregivers undersøgelsespligt, når der er tale om ”åbenbart forkerte oplysninger”, jf. klagenævnets kendelse af 10. februar 2017, Viking Medical Scandinavia ApS og Heraeus Medical GmbH mod Amgros I/S, eller hvis der foreligger ”særlige omstændigheder”, jf. klagenævnets kendelse af 3. februar 2023, Triarca A/S mod Nexel A/S.

Det fremgår endvidere af klagenævnets praksis, at der skal ganske meget til for, at oplysninger i et tilbud anses for at fremstå som åbenbart forkerte, jf. bl.a. klagenævnets kendelse af 1. oktober 2009, Cimber Air A/S mod Forsvarskommandoen.

En ordregiver er således ikke forpligtet til at undersøge tilbuddenes konditionsmæssighed ud fra andre oplysninger end dem, der er angivet i tilbuddet, ligesom en ordregiver som udgangspunkt ikke har pligt til at kontrollere rigtigheden af de oplysninger, som fremgår af tilbuddet, medmindre det åbenlyst fremgår af tilbuddet, at det ikke opfylder de fastsatte krav i udbudsmaterialet, eller der er oplysninger, der åbenlyst indikerer, at kravene ikke er opfyldt, og som derfor kræver en nærmere undersøgelse.

En ordregiver er heller ikke generelt forpligtet til at kontrollere rigtigheden af en tilbudsgivers bekræftelse af, at tilbuddet opfylder alle krav, jf. klagenævnets kendelse af 23. januar 2019, MultiLine A/S mod KomUdbud v/Esbjerg Kommune m.fl.

Om en tilbudsgiver har lovet mere, end hvad tilbudsgiveren efterfølgende kan levere, er som udgangspunkt et kontraktretligt spørgsmål – og dermed ikke et udbudsretligt spørgsmål. Dette fremgår bl.a. af klagenævnets kendelse af 26. september 2011, TDC A/S mod Økonomistyrelsen. Hvis det under kontraktens løbetid måtte blive konstateret, at der er visse krav, der ikke opfyldes, er det således uden betydning for vurderingen af udbuddets konditionsmæssig, hvis den manglende kravopfyldelse ikke kunne ses ud af tilbuddet på evalueringstidspunktet, eller hvis der ikke var en sådan tvivl, at der var grundlag for en undersøgelsespligt.

Ordregiver har endvidere et vidt skøn i tilrettelæggelsen af udbudsprocessen, herunder i relation til hvilke og hvor mange oplysninger, ordregiver ønsker om udbuddets sortiment og de tilbudte ydelser, jf. klagenævnets kendelse af

23. juni 2017, MultiLine A/S mod Furesø Kommune, og kendelse af 18. maj 2017, Scan Office A/S mod Moderniseringsstyrelsen.

Den tidsmæssige udstrækning af ordregivers undersøgelsesforpligtelse er fastslået af Højesteret i dom af 15. juni 2012, Montaneisen GmbH mod Kystdirektoratet (U.2012.2952H). Det følger således af fast rets- og klagenævnspraksis, at den tidsmæssige udstrækning af ordregivers undersøgelsesforpligtelse omfatter forhold, der giver anledning til tvivl i udbudsprocessen, i tilbudsevalueringsfasen, efter tildelingsbeslutningen og helt indtil kontraktindgåelsen ("udbudsfasen"). Den udbudsretlige undersøgelsespligt udstrækkes derimod ikke til efter kontraktindgåelsen ("kontraktfasen"). Forhold, som ordregiver bliver bekendt med efter dette tidspunkt, vedrører kontrakthåndteringen og er ikke et udbudsretligt anliggende, jf. også klagenævnets kendelser af 7. august 2017, Danske Færger A/S mod Transport-, Bygnings- og Boligministeriet, og af 13. september 2023, HMK Bilcon A/S mod Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse.

Det ligger inden for ordregivers skøn at tilrettelægge udbuddet, som ordregiver finder det mest hensigtsmæssigt, ligesom det tilkommer ordregiver at fastsætte de kontraktuelle bestemmelser om leverandørens forpligtelser, herunder i relation til betjening af kunderne på en udbudt rammeaftale og reguleringen af etablering af et E-katalog.

E-kataloget skulle oprettes af leverandøren med henblik på at facilitere kundernes indkøb af produkterne på rammeaftalen og tjente således alene praktiske forhold relateret til driften af rammeaftalen. E-kataloget blev oprettet tre måneder efter rammeaftalens indgåelse og indgik ikke som en aktivitet i udbudsfasen. SKI's udbudsretlige undersøgelsespligt kan ikke udstrækkes til også at omfatte den kontraktmæssige oprettelse af E-kataloget tre måneder efter indgåelse af rammeaftalen, da håndteringen heraf henhører under de kontraktuelle beføjelser i kontraktfasen.

Undersøgelsespligten kan ikke udstrækkes til perioden efter kontraktindgåelsen, da ordregiver på dette tidspunkt er kontraktretligt bundet over for den valgte leverandør og derfor ikke længere har mulighed for at omgøre tildelingsbeslutningen eller tildele kontrakten til en anden, jf. udbudslovens § 170. Denne afgrænsning af undersøgelsespligtens tidsmæssige udstrækning opvejes af ordregivers forpligtelse til at håndhæve rammeaftalen efter dens indgåelse. Undlades dette, og opretholdes leverancer i strid med væsentlige krav,

kan det efter omstændighederne udgøre en ulovlig ændring af rammeaftalen, jf. udbudslovens § 178.

Nærmere om påstand 1 og 2

SKI havde som det klare udgangspunkt ret til alene at lægge oplysningerne i tilbuddet fra Abena til grund i vurderingen af konditionsmæssigheden af tilbuddet. Udgangspunktet for SKI's vurdering af konditionsmæssigheden af Abenas tilbud var derfor oplysningerne i tilbuddet, herunder indholdet af tilbudslisten.

Pligten for SKI til at foretage nærmere undersøgelser ville først blive aktiveret, hvis indholdet af Abenas tilbud gav anledning til tvivl om produkternes kravopfyldelse.

I forbindelse med tilbudsvurderingen foretog SKI en grundig gennemgang af tilbuddene, herunder med henblik på at identificere, om der var forhold, der medførte ukonditionsmæssighed, om der var forhold, som aktiverede en undersøgelsespligt, eller om der var fejl i tilbuddene, som skulle håndteres i medfør af fejlregimet.

Ved gennemgangen fik SKI alene kendskab til de oplysninger, som fremgik af tilbudslistens indhold for hvert af de tilbudte produkter. På baggrund af oplysningerne i tilbudslisten var der ikke anledning til tvivl om, hvorvidt de tilbudte produkter på de problematiserede varelinjer opfyldte rammeaftalens krav. Derfor var der heller ikke anledning til at indhente produktdatablade i forbindelse med tilbudsevalueringen, selvom de var offentligt tilgængelige, og der var ikke en sådan tvivl i oplysningerne, at der var anledning til at foretage en nærmere undersøgelse i videre omfang, end de undersøgelser som SKI gennemførte.

Mediq har ikke løftet bevisbyrden for, at Abenas tilbud var ukonditionsmæssigt, eller i øvrigt godtgjort, at SKI konkret havde en pligt til yderligere at efterprøve rigtigheden af de oplysninger, som fremgik af tilbuddet, herunder da indholdet af tilbuddet ikke gav åbenbar anledning til tvivl om opfyldelsen af rammeaftalens krav.

Det ligger inden for rammerne af SKI's skøn i forbindelse med tilrettelæggelsen af udbudsdesignet at anmode om oplysningerne i tilbudslisten, som

ikke omfattede produktdatablade. Oplysningerne i tilbudslistens kolonne Q-AG gav udførlige informationer om de tilbudte produkter, som efter SKI's skøn fandtes relevante på tilbudstidspunktet. SKI var ikke forpligtet til at stille krav om, at produktdatablade skulle være indeholdt i tilbuddet.

SKI var henset til tilbuddets indhold og understøttet af Abenas bekræftelse på, at "... tilbuddet opfylder alle krav, vilkår og betingelser i udbudsmaterialet, og at tilbudsgiver ikke tager forbehold for krav, vilkår eller betingelser i udbudsmaterialet", berettiget til på tidspunktet for evalueringen at anse tilbuddet fra Abena for konditionsmæssigt.

En forbigået tilbudsgivers anmodning om aktindsigt i et vindende tilbud kan ikke i sig selv medføre en udbudsretlig undersøgelsespligt. Det forhold, at reglerne om aktindsigt førte til, at SKI ikke havde mulighed for at udlevere oplysningerne, kan heller ikke føre til en forøgelse af undersøgelsespligten i udbudslovens § 159, stk. 3.

SKI har i forbindelse med kontraktopfølgningen modtaget behørig dokumentation for, at samtlige af de omstridte produkter opfylder rammeaftalens krav, på nær ét produkt, der på nuværende tidspunkt er suspenderet i henhold til rammeaftalens punkt 12.4 med henblik på nærmere afklaring. Hvis Mediq havde fået aktindsigt i tilbudslisten i standstill-perioden og forelagt indsigelserne for SKI, ville en nærmere undersøgelse af Abenas produkter have ført til det samme resultat, og Abenas tilbud ville ikke være blevet afvist.

For så vidt angår SKI ID 30, 202, 263, 299-301, 402 og 684 fremgik det udtrykkeligt af tilbuddet fra Abena, at produkterne opfyldte kravene.

SKI ID 30

Det fremgår af Abenas tilbud, at Abena på SKI ID 30 har tilbudt et låg m/EN-Fit til tilbudt sondemadflaske i en salgsenhed på 40 stk. Det fremgår således direkte af Abenas tilbud, at produktet opfylder kravet om, at det tilbudte produkt skulle have en salgsenhed mellem 1-40 stk.

SKI ID 202

Det fremgår af Abenas tilbud, at der på SKI ID 202 blev tilbudt et behandlerstrømpersæt med ekstra lægvidde. Det fremgår således direkte af Abenas tilbud, at produktet opfylder kravet om, at det tilbudte produkt skal være med ekstra lægvidde.

Det fremgår ikke af udbudsmaterialet, at der er krav om, at et behandlerstrømpersæt med ekstra lægvidde skal være en "plus" model, eller at der ved "ekstra lægvidde" skal forstås "plusmodel". Hertil kommer, at en tilbudsgiver under udbudsprocessen stillede spørgsmål [99] til, om SKI's angivelse af, at behandlerstrømpersæt under SKI ID 193-202 skulle være "med ekstra lægvidde", skulle forstås således, at det i målskemaet tydeligt skulle være angivet, at produktet findes med to forskellige lægvidder, f.eks. med angivelsen af "normal" og "plus". SKI bekræftede, at ekstra lægvidde kan være benævnt som "Plus", men at SKI ikke havde stillet særskilt krav om benævnelsen af "Plus".

SKI kunne således konstatere ud fra Abenas tilbudsliste, at det tilbudte produkt opfyldte kravet om ekstra lægvidde.

SKI ID 263

Det fremgår af Abenas tilbud, at der på SKI ID 263 blev tilbudt en hydrogel med en vægt på 6,06 g i en salgsenhed på 4 pakker. Det fremgår imidlertid også, at den totale vægt indeholdt i den tilbudte salgsenhed var 121,20 g. SKI kunne således konstatere, at det tilbudte produkt indeholdt 20 stk., idet 121,20 g divideret med 6,06 g var lig med 20. Produktet opfyldte dermed kravet om, at det tilbudte produkt skulle have en salgsenhed mellem 1-20 stk.

SKI ID 299-301

Det fremgår af Abenas tilbud, at der på SKI ID 299-301 blev tilbudt hydrokolloid okklusive bandager. Det fremgår således direkte af Abenas tilbud, at produktet opfyldte kravet om, at det tilbudte produkt skulle være okklusiv.

SKI ID 402

Det fremgår af Abenas tilbud, at der på SKI ID 402 blev tilbudt et NWPT, kanister i en salgsenhed på 1 stk. Det fremgår således direkte af tilbuddets ordlyd, at produktet opfyldte kravet om, at det tilbudte produkt skulle have en salgsenhed på 1 stk.

SKI ID 684

Det fremgår af Abenas tilbud, at der på SKI ID 684 blev tilbudt et bækken, kileformet i en salgsenhed på 15 stk. Det fremgår således direkte af tilbuddets ordlyd, at produktet opfyldte kravet om, at det tilbudte produkt skulle have en salgsenhed mellem 1-15 stk.

Efter indholdet af varelinjerne var SKI ikke forpligtet til at afvise tilbuddet fra Abena som ukonditionsmæssigt. Det fremgik tydeligt af tilbuddets indhold, at kravspecifikationens krav var opfyldt, og SKI var berettiget til at lægge disse oplysninger til grund for vurdering af tilbuddets konditions-mæssighed. SKI har således ikke overtrådt udbudsreglerne ved at antage tilbuddet fra Abena som konditions-mæssigt.

For SKI ID 35-37, 92-93, 124-125, 185-192, 271-273, 275, 322-323, 591 og 601 var der intet i Abenas tilbud, der åbenbart gav anledning til tvivl om, at kravspecifikationens krav var opfyldt.

Udbudsmaterialet indeholdt ikke krav om, at tilbudsgiverne i produktbeskrivelsen skulle angive eller specificere, hvordan de tilbudte produkter opfyldte kravspecifikationens krav, hvilket heller ikke er et udbudsmæssigt krav, idet det fremgår af klagenævnspraksis, at ordregiver har et vidt skøn i forhold til tilrettelæggelsen af udbuddet.

Ifølge udbudsmaterialets bilag C, Leverandørens tilbud, forpligtede leverandøren sig til ved udfyldelsen af bilaget at levere de produkter, der var oplistet i tilbudslisten. Leverandøren forpligtede sig ligeledes til at sikre, at de tilbudte produkter opfyldte alle krav og beskrivelser, der var indeholdt i rammeaftalen, herunder i bilag B, Kravspecifikation, og bilag C, Leverandørens tilbud.

SKI ID 35-37

Det var intet i produktbeskrivelsen i tilbuddet fra Abena, der for SKI åbenbart gav anledning til at betvivle korrekt kravopfyldelse i relation til DS/EN ISO 10524-1:2019 eller tilsvarende.

SKI ID 92-93

Det var intet i produktbeskrivelsen i tilbuddet fra Abena, der for SKI åbenbart gav anledning til at betvivle korrekt kravopfyldelse, eller på anden måde åbenbart viste, at de tilbudte produkter i strid med kravspecifikationen skulle indeholde mærkningspligtige phthalater.

SKI ID 124-125

Det fremgik ikke af Abenas tilbud, hvilken farve låg de tilbudte produkter ville have, ligesom det ikke fremgik, om låg og beholder ville kunne separeres. Der var således ikke noget i Abenas tilbud, der for SKI åbenbart gav anledning til tvivl om korrekt kravopfyldelse.

SKI ID 185-192

SKI havde ikke anmodet tilbudsgiverne om at angive, hvilket tryk de tilbudte produkter under SKI ID 185-192 ville yde. Der var endvidere intet i tilbuddet, der for SKI åbenbart gav anledning til tvivl om korrekt kravopfyldelse, herunder korrekt opfyldelse af kravet om tryk.

SKI ID 271-273

SKI havde i produktbeskrivelsen i tilbudslisten for SKI ID 272 og 273 angivet, at produkterne skulle være "Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel m/applikator ...". Det er således ikke korrekt, at produkterne tilbudt på varelinjerne skulle være uden applikator. Abena havde i tilbudslisten for varelinjerne angivet produkter fra samme brand/produkt navn (Secura) og samme fabrikant (Smith & Nephew A/S), men med forskellige varenumre. Det tilbudte produkt på SKI ID 272 var 3 ml med varenummer 1999900719, og produktet på SKI ID 273 var 1 ml med varenummer 1999900720. Der var på tilbudstidspunktet ikke krav om fremsendelse af datablade eller på anden måde krav om redegørelse for kravopfyldelsen for disse varelinjer. Henset hertil var der ikke noget i tilbuddet, der åbenbart gav anledning til at tro, at der var tilbudt samme produkt på varelinjerne eller i øvrigt grundlag for at betvivle korrekt kravopfyldelse.

SKI ID 275

Abena havde på varelinjen SKI ID 275 tilbudt et produkt med brand/produkt navn "Secura" fra fabrikanten Smith & Nephew A/S. Der var ikke krav om, at tilbudsgiverne skulle redegøre for kravopfyldelsen i tilbuddet. Der var ikke noget i tilbuddet, der åbenbart gav SKI anledning til at betvivle korrekt kravopfyldelse, herunder korrekt opfyldelse af krav om fjernelse med vand.

SKI ID 322-323

Produkternes strækkevne i længderetningen under SKI ID 322 og 323 fremgik ikke af Abenas tilbud, hvilket heller ikke var påkrævet i udbudsmaterialet. Der var endvidere intet i Abenas tilbud, der for SKI åbenbart gav anledning til at betvivle korrekt kravopfyldelse, herunder korrekt opfyldelse af kravet om strækkevne.

SKI ID 591

Det fremgik af Abenas tilbud, at produktnavnet på det tilbudte produkt var ”Microlife” fra fabrikanten ”Medidyne ApS”. Der var intet i tilbudslisten, der for SKI åbenbart gav anledning til tvivl om korrekt kravsopfyldelse, herunder korrekt opfyldelse af krav om lukkemekanisme.

SKI ID 601

Det fremgår af Abenas tilbud, at produktnavnet på det tilbudte produkt ”CRP diagnostisk testsæt” var ”QuikRead” fra fabrikanten AIDIAN Oy. Der var intet i tilbuddet, der åbenbart gav anledning til at betvivle korrekt kravsopfyldelse, herunder korrekt opfyldelse af krav om opbevaring på køl.

Der var således ikke i varelinjerne forhold, der gav anledning til åbenbar tvivl om korrekt kravsopfyldelse. SKI var berettiget til at stole på, at tilbuddet opfyldte alle krav, som Abena også havde erklæret ved underskrift af følgebrevet i ETHICS. SKI havde ikke pligt til at kontrollere rigtigheden af de oplysninger, som fremgik af tilbuddet.

Sammenfattende gør SKI gældende, at SKI var berettiget til at lægge oplysningerne i Abenas tilbud til grund uden nærmere prøvelse heraf, at der ikke var noget i tilbuddets omtvistede varelinjer, der åbenbart gav anledning til tvivl om manglende kravsopfyldelse, og at SKI ikke har overtrådt udbudsreglerne ved at antage Abenas tilbud som konditionsmæssigt.

Dette er ikke korrekt, at tilbuddet fra Abena er ukonditionsmæssigt for positionerne SKI ID 528 og 529, da de tilbudte produkter (skumbandage) ikke har kontaktag, idet der af produktbeskrivelsen alene fremgår, at det er ”u/klæbende kontaktag”, og det fremgår således ikke, at produkterne er uden kontaktag.

Det tilbudte produkt på SKI ID 440, 441, 528 og 529 skulle opfylde kravene under krav ID nr. 4.20.3.12 ”Skal tilbydes mindst en serie af hver kontaktag-type”, hvorved forstås, at produkterne tilbudt under SKI ID 440 og 441 (serie 4) ikke måtte have samme kontaktag-type, som produkterne tilbudt under SKI ID 528 og 529 (serie 24).

Indholdet af Abenas tilbud på varelinjerne SKI ID 528 og 529 (serie 24) samt SKI ID 440 og 441 (serie 4) gav SKI anledning til at søge indholdet af tilbuddet nærmere afklaret, da der var en åbenbar uklarhed om, hvorvidt produkterne tilbudt under SKI ID 440-441 (serie 4) og produkterne tilbudt under SKI ID 528-529 (serie 24) havde forskelligt kontaktag-type, som krævet i krav ID 4.20.3.12.

SKI anmodede derfor Abena om at be- eller afkræfte, at Abena havde tilbudt skumbandager på serie 4 og serie 24 med silikonekontaktag. Ved brev af 20. marts 2024 angav Abena, at "... Abena A/S afkræfter SKI's forståelse af de tilbudte produkter, og bekræfter, at de tilbudte produkter for skumserie 4 og 24 er med 2 forskellige kontaktag".

På baggrund af Abenas afklaring af forholdet kunne SKI konstatere, at de tilbudte produkter for skumbandager på serie 4 og serie 24 var med to forskellige kontaktag. SKI konkluderede på den baggrund, at Abenas tilbud ikke var i strid med Krav-ID nr. 4.20.3.

SKI har behørigt søgt afklaret, at Abena opfyldte kravspecifikationens krav. SKI har korrekt konkluderet, at Krav-ID nr. 4.20.3 var opfyldt, og SKI har ikke overtrådt udbudsreglerne ved at antage tilbuddet fra Abena som konditionsmæssigt. Vurderingen af produkterne viser, at SKI var opmærksom på forhold, som kunne aktivere SKI's undersøgelsespligt, og at SKI reagerede adækvat i den forbindelse.

Produkterne på varelinje SKI ID 579-582, blodtryksmanchet serie 1, og varelinje SKI ID 589-590, blodtryksmanchet serie 3, skulle kunne konnekteres til den tilbudte blodtryksmåler. Der var tale om en åbenbar forglemmelse, når der ikke i tilbudslistens produktbeskrivelse under SKI ID 595 var henvist til serie 3, idet det fremgik klart af kravspecifikationen for SKI ID 589-590 (serie 3), at disse kunne konnekteres ved anvendelse af den tilbudte konektor.

Abena indleverede vareprøver på SKI ID 580 og 589 samt den tilbudte konektor (SKI ID 595). SKI kunne – efter at have set vareprøven – på den baggrund bekræfte, at de tilbudte blodtryksmanchetter kunne tilkobles med Abenas blodtryksapparat med den tilbudte konektor i overensstemmelse med Krav-ID nr. 5.2.1.2 og 5.2.2.2.

Det er således ikke korrekt, at koblingen til Abenas blodtryksapparat skulle ske ved at klippe i et kabel. Uanset at Abena under produktbeskrivelsen for SKI ID 595 havde anført, at det var en ”konnektor til konnektering af blodtryksmanchetter serie 1 og serie 2”, kunne SKI i forbindelse med evalueringen af vareprøverne konstatere, at konnektoren også kunne anvendes til serie 3 (SKI ID 589 og 590) i overensstemmelse med kravspecifikationens Krav-ID nr. 5.2.2.2. Der var på den baggrund ikke grundlag for at erklære tilbuddet fra Abena ukonditionsmæssigt på dette punkt.

Abena indleverede en vareprøve svarende til det angivne i tilbudslisten omfattende et produkt med brand/produktnavn ”Biatain” fra Coloplast Danmark A/S. Det var således ikke uklart, hvilke produkter, der var tilbudt af Abena.

Mediq har ikke nærmere godtgjort, hvordan den påpegede ”uklarhed” mellem produktbilledet og beskrivelsen af produktet i E-kataloget skulle kunne begrunde afvisning af Abenas tilbud på tilbudstidspunktet. Der var ikke oplysninger i Abenas tilbud vedrørende SKI ID 502, som kunne medføre, at tilbuddet var ukonditionsmæssigt.

Sammenfattende gav SKI’s test af vareprøver i forbindelse med kvalitetsevalueringen ikke anledning til tvivl om korrekt kravopfyldelse, og SKI konkluderede med rette, at de bestridte krav var korrekt opfyldt. SKI har derfor ikke overtrådt udbudsreglerne ved at antage tilbuddet fra Abena som konditionsmæssigt.

E-kataloget

Det var ikke på baggrund af indholdet i E-kataloget uklart, hvilket produkt Abena tilbød på varelinjerne SKI ID 41, 167, 168 og 328, idet E-kataloget for disse varelinjer ikke har et billede, der modsvarer produktteksten. For SKI ID 603-604 indeholder E-kataloget et datablad, som ikke modsvarer produktteksten.

Ingen af de nævnte ”uklarheder”, herunder billeder eller datablade, var indeholdt i tilbuddet fra Abena. Det var ikke et krav i udbudsmaterialet, at tilbudsgiverne skulle vedlægge billeder af de tilbudte produkter eller datablade på tidspunktet for tilbudsafgivelsen. Disse informationer var alene en del af proceduren i forbindelse med oprettelse af E-kataloget.

På tidspunktet for SKI's gennemgang af Abenas tilbud var der således ingen tvivl om, hvilke produkter Abena havde tilbudt på SKI ID 41, 167, 168, 328 og 603-604.

Produktbilledet, som Mediq henviser til vedrørende SKI ID 41, fremgår alene af E-kataloget, som blev udarbejdet efter kontraktindgåelsen. Abena tilbød doseringsæsker med brand/produktnavn "Minimizer" fra Kibodan A/S, og det var ikke uklart, hvilket produkt der var tilbudt. Der var ikke oplysninger i Abenas tilbud, som kunne medføre, at tilbuddet var ukonditionsmæssigt, eller at der var tvivl herom.

Abena tilbød to produkter med brand/produktnavn "Algivon" fra Medfour AB på SKI ID 167-168, og det var ikke uklart, hvilke produkter der var tilbudt. Der var ikke oplysninger i Abenas tilbud, som kunne medføre, at tilbuddet var ukonditions-mæssigt, eller at der var tvivl herom.

Abena tilbød et produkt med brand/produktnavn "Coflex" fra Andover Healthcare Inc. på SKI ID 328, og det var ikke uklart, hvilket produkt der var tilbudt. Der var ikke oplysninger i Abenas tilbud, som kunne medføre, at tilbuddet var ukonditionsmæssigt, eller at der var tvivl herom.

Abena havde for SKI ID 603-604 tilbudt produkter med brand/produktnavn "I-Chroma" fra Mediq Danmark A/S. Det var ikke uklart, hvilket produkt der var tilbudt. Det er ikke relevant, hvilke krav produktet Afinion, jf. produktblade i E-kataloget, ikke måtte opfylde, da Abena ikke har tilbudt dette produkt.

Sammenfattende har Mediq ikke godtgjort, hvordan de påpegede "uklarheder" kunne begrunde afvisning af Abenas tilbud på tilbudstidspunktet. De fremhævede billeder og produktblade var ikke en del af Abenas tilbud.

Det var således ikke uklart, hvilke produkter der var tilbudt af Abena, og der var ikke forhold ved varelinjerne, der kunne medføre, at Abenas tilbud var ukonditionsmæssigt, eller at der var tvivl herom. Der var derfor ikke grundlag for at erklære tilbuddet fra Abena for ukonditionsmæssigt.

Uklarheden påpeget af Mediq opstod først i forbindelse med oprettelsen af E-kataloget efter kontraktindgåelsen. E-kataloget blev oprettet efter indgåelse af rammeaftalen som et led i rammeaftalens implementeringsaktiviteter ca. tre måneder efter kontraktindgåelsen.

SKI havde ikke en selvstændig forpligtelse til at sikre, at Abenas tilbud var konditionsmæssigt ved oprettelsen af E-kataloget og SKI's godkendelse af denne. Rammeaftalen blev indgået den 8. maj 2024. E-kataloget blev etableret i perioden ultimo juni til august. Rammeaftalen var således indgået på tidspunktet for iværksættelse af implementeringsaktiviteterne, herunder SKI's godkendelse af E-kataloget den 7. august 2024. Det betyder også, at SKI's undersøgelsespligt alene udstrækkes til rammeaftalens indgåelse den 8. maj 2024. E-kataloget blev således oprettet i kontraktfasen efter udbuddets afslutning som en del af implementeringen af rammeaftalen. I kontraktfasen gælder de almindelige obligationsretlige regler i relation til håndhævelse af kontraktopfyldelsen, herunder rammeaftalens regulering. Klagenævnets kendelse af 2. marts 2021, City Mobil A/S mod Region Midtjylland ændrer ikke herved.

SKI havde ikke pålagt sig selv en undersøgelsesforpligtelse ved at have fastlagt en tidsplan og proces for udbuddet, hvor E-kataloget skulle oprettes og godkendes. Ifølge særbilag 2, punkt 8.1, og udbudsbetingelsernes punkt 17.1, ville oprettelse af E-kataloget blive iværksat efter indgåelse af rammeaftalen. SKI gennemførte præcis den proces og den kontrol af E-kataloget, som fremgik af udbudsmaterialet.

De faktiske omstændigheder i sagen er ikke de samme som i klagenævnets kendelse af 11. maj 2023, Dustin A/S mod Staten og Kommuners Indkøbs-service A/S, idet formuleringerne om oprettelse af E-kataloget var ganske anderledes. I modsætning til Dustin-sagen blev implementeringsaktiviteterne i dette udbud, herunder oprettelse af E-kataloget, iværksat efter rammeaftalens indgåelse med henblik på at gøre rammeaftalen klar til idriftsættelse for kundernes indkøb af sygeplejeartikler. Derfor udstrækkes den udbudsretlige undersøgelsespligt i denne sag ikke til også at omfatte E-kataloget.

Dette understøttes endvidere af, at det udtrykkeligt fremgår af særbilag 2 om etablering af E-kataloget, at der ikke er "... tale om en kontrol eller godkendelse af tilbuddets materielle indhold eller konditionsmæssighed, herunder om de tilbudte Produkter opfylder kravene i bilag B". SKI har derfor ikke

pålagt sig selv en udvidet undersøgelsesforpligtelse i forbindelse med oprettelse af E-kataloget eller givet tilbudsgiverne en forventning herom.

SKI's godkendelse af E-kataloget havde ikke til formål at kontrollere "tilbuddets materielle indhold", herunder om samtlige varelinjer opfylder rammeaftalens krav. Godkendelsen fritager heller ikke Abena fra at levere produkter, der opfylder rammeaftalens krav, jf. særbilag 2, punkt 4.3.

En uklarhed eller manglende kravopfyldelse, som først konstateres efter kontraktindgåelse, kan ikke føre til, at et tilbud skulle have været erklæret ukonditionsmæssigt, når ordregiver ikke kendte til den manglende opfyldelse/uklarhed, da kontrakttildelingen fandt sted, og da kontrakten blev indgået, jf. klagenævnets kendelse af 26. september 2011, TDC A/S mod Økonomistyrelsen.

Abenas tilbud indeholdt ikke uklarheder om, hvilke produkter der var tilbudt. SKI kunne på tidspunktet for godkendelse af E-kataloget ikke afvise Abenas tilbud som ukonditionsmæssigt, allerede fordi rammeaftalen var indgået, og udbudsprocessen derfor var afsluttet. SKI har derfor heller ikke på dette punkt overtrådt udbudsreglerne ved at antage Abenas tilbud som konditions-mæssigt.

Diskrepansen mellem produktbeskrivelser og billeder/datablade i E-kataloget er alene et kontraktretligt anliggende, som SKI håndterer ved løbende kontraktopfølgning.

Forhold i kontraktfasen handler om kontrakthåndhævelse af forpligtelserne i henhold til rammeaftalen, hvilket også vedrører oprettelsen af E-kataloget. Formålet med E-kataloget er at facilitere kundernes køb. SKI's implementeringsaktiviteter vedrørende oprettelse af E-kataloget omfattede bl.a. en proces med modtagelse af leverandørens supplerende oplysninger i forhold til tilbudslisten med henblik på at stille E-kataloget til rådighed for SKI's kunder. Der var således tale om praktiske foranstaltninger med henblik på at facilitere indkøbssituationen hos kunderne i kontraktfasen, hvilket skete tre måneder efter udbuddets afslutning. Hertil kommer, at E-kataloget løbende under rammeaftalens løbetid vil blive opdateret.

E-kataloget er alene et praktisk værktøj, der viser de produkter, som er omfattet af rammeaftalen, men juridisk set er det tilbuddet og kravspecifikationen, der er bilag til rammeaftalen, der er de gældende udbuds- og kontraktretlige bindende dokumenter, og som SKI kontraktstyrer efter. SKI har som ordregiver et frit skøn i relation til tilrettelæggelsen af udbuddet og den kontraktretlige regulering i rammeaftalen, herunder at vælge, at E-kataloget oprettes i kontraktfasen.

Flere af de forhold, som Mediq problematiserer, vedrører konkrete fejlangivelser i E-kataloget, og hvor anbringendet er, at det er uklart, hvilket produkt Abena har tilbudt. Disse forhold har ikke noget at gøre med det tilbudte produkt eller indholdet af tilbuddet fra Abena. Oplysningerne stammer fra E-kataloget og fremkom derfor først under kontraktfasen og vedrører alene indholdet af E-kataloget og en forkert gengivelse af tilbudslisten. Selve det forhold, at E-kataloget måtte indeholde fejlagtige oplysninger, kan ikke føre til, at selve tilbuddet anses for ukonditionsmæssigt.

Ad påstand 3

Mediq har gjort gældende, at SKI har handlet i strid med udbudslovens § 178 og principperne om ligebehandling og gennemsigtighed i udbudslovens § 2, da SKI har accepteret indføjelser af produkter i E-kataloget, der ikke opfylder kravspecifikationens mindstekrav til produkter, der skal leveres under rammeaftalen. Herved har SKI accepteret ændringer af grundlæggende elementer i rammeaftalen med Abena. En sådan overtrædelse udgør en direkte tildeling uden udbud.

Det fremgår af rammeaftalens punkt 5.1, at ”Leverandøren er forpligtet til at levere Produkter, der er omfattet af Rammeaftalens sortiment, på baggrund af Kundernes tildeling under overholdelse af de krav og vilkår, der er indeholdt i Rammeaftalen, herunder bilag B og bilag E.”

SKI's kravspecifikation skal således være opfyldt under hele rammeaftalens løbetid. Rammeaftalen hjemler ikke, at leverandøren kan udskifte produkter eller erstatte produkter eller lignende i sortimentet med produkter, der ikke opfylder kravspecifikationen.

Med godkendelsen af E-kataloget og indgåelsen af rammeaftalen har SKI accepteret ændringer i den indgåede rammeaftale, der udgør ændringer af

grundlæggende elementer i strid med udbudslovens § 178 og principperne i udbudslovens § 2.

SKI har fremlagt breve afsendt fra SKI til Abena fra den 9. oktober 2024 og herefter for at underbygge formodningen om, at SKI foretager løbende kontraktopfølgning. Det første brev til Abena er dateret den 9. oktober 2024 og er affødt af Mediqs replik af 7. oktober 2024, hvilket er to måneder efter E-katalogets offentliggørelse for kunderne. Det har således været muligt for kunder på rammeaftalen at købe de ukonditionsmæssige produkter i to måneder, inden SKI reagerede over for Abena.

SKI har således stiltiende accepteret manglende efterlevelse af de stillede mindstekrav til produkterne i et omfang, der under udbudsprocessen ville have medført tilbuddets ukonditionsmæssighed. En sådan accept er at side stille med ændring af grundlæggende elementer i den indgåede kontrakt, som medfører krav om gennemførelse af en ny udbudsprocedure, jf. udbudslovens § 178.

SKI har gjort gældende, at SKI behørigt har håndhævet rammeaftalens krav over for Abena. SKI har således efterspurgt dokumentation, jf. rammeaftalens punkt 9.1, for kravopfyldelsen for samtlige problematiserede varelinjer. Abena har dokumenteret kravopfyldelse for samtlige tilbudte produkter på nær ét produkt, der på nuværende tidspunkt er suspenderet, jf. rammeaftalens punkt 12.4, mens der pågår videre undersøgelser.

SKI kontraktfølger løbende forhold, som SKI selv bliver opmærksom på i samarbejdet med leverandøren, eller forhold som en kunde eller konkurrent påpeger over for SKI. SKI sikrer løbende kontraktstyring, opfølgning og undersøgelser, hvilket Mediq også er bekendt med som tidligere kontraktpart.

De påpegede forhold og uklarheder i E-katalogets produktoplysninger, indbar ikke, at der faktisk var indeholdt noget andet i E-kataloget end i det oprindelige tilbud. Der er således ikke grundlag for at konstatere, at der er accepteret ændringer af tilbuddet. Der har været tale om uklarheder, som SKI har afklaret gennem kontrakthåndtællingen, herunder ved anmodning om dokumentation for kravopfyldelsen.

Det følger af udbudsloven § 178, at ændring af et grundlæggende element i en rammeaftale kræver en ny udbudsprocedure.

Udbudsretten regulerer ikke de nærmere forpligtelser for ordregiver ved en leverandørs misligholdelse. Håndhævelsen af en kontrakt er således op til ordregiver og dennes skøn og reguleres ikke nærmere af udbudsretten. Dette gælder også i relation til de tidsmæssige forhold vedrørende håndhævelsen, herunder det forhold, at den første skrivelse om kontrakthåndhævelsen blev afsendt den 9. oktober 2024, da SKI blev gjort opmærksom på en mulig misligholdelse af rammeaftalens forpligtelser. Udbudsretten stiller ikke tidsmæssige krav til kontrakthåndhævelsen, så længe der ikke indrømmes grundlæggende ændringer i kontrakten, herunder i forhold til krav, som frafalder.

SKI har foretaget og foretager fortsat behørig kontraktopfølgning over for Abena, herunder på baggrund af oplysningerne i E-kataloget sammenholdt med oplysningerne i tilbuddet fra Abena. SKI har ikke ved godkendelse af E-kataloget, eller i øvrigt under kontraktopfølgningen, frafaldet krav og/eller accepteret ændringer af et eller flere grundlæggende elementer, jf. udbudslovens § 178 samt ligebehandlings- og gennemsigtighedsprincippet. Tiden mellem godkendelsen af E-kataloget i august 2024 og SKI's brev af 9. oktober 2024 kan ikke karakteriseres som stiltiende accept af, at Abena måtte levere produkter på rammeaftalen, der ikke opfylder rammeaftalens krav. SKI og Abenas ageren i relation til kontraktopfølgningen kan ikke sidestilles med, at SKI og/eller Abena har udvist vilje til at ændre eller genforhandle rammeaftalens grundlæggende elementer.

SKI's implementeringsaktiviteter vedrørende oprettelse af E-kataloget omfattede bl.a. en proces med modtagelse af leverandørens supplerende oplysninger (set i forhold til tilbudslisten) med henblik på at stille E-kataloget til rådighed for SKI's kunder. Der var således tale om praktiske foranstaltninger med henblik på at facilitere indkøbssituationen hos kunderne.

SKI's godkendelse af E-kataloget omfattede på den baggrund navnlig en systemteknisk gennemgang af de oplysninger, der skulle angives i E-kataloget. E-kataloget kunne ikke oprettes, hvis der manglede de nødvendige oplysninger.

SKI's godkendelse af E-kataloget havde som anført ikke til formål at kontrollere "tilbuddets materielle indhold", herunder om samtlige varelinjer opfyldte rammeaftalens krav, jf. særbilag 2, punkt 4.3. Godkendelsen var heller ikke en accept af priser og/eller produkter, der måtte afvige fra det tilbudte,

og blev alene foretaget med henblik på at kunne gøre E-kataloget tilgængeligt for rammeaftalens kunder som praktisk indkøbsværktøj. Dette fremgår udtrykkeligt af udbudsmaterialet, hvor det er anført, at der ikke er tale om "... en kontrol eller godkendelse af tilbuddets materielle indhold eller konditionsmæssighed, herunder om de tilbudte Produkter opfylder kravene i bilag B".

Det fremgår herudover, at SKI's godkendelse af E-kataloget ikke afskærer SKI eller kunderne fra at gøre krav gældende mod leverandøren, hvis priser og/eller produkter ikke er i overensstemmelse med vilkårene i rammeaftalen, herunder også rammeaftalens bilag B, Kravspecifikation.

Ligeledes fremgår det af særbilag 2, at det er leverandørens ansvar at sikre, at leverandøren sender korrekte produkt-/ydelsesbeskrivelser og øvrige oplysninger til SKI til etablering af E-kataloget, der overholder kravene i rammeaftalen, herunder kravene i bilag B.

Godkendelse af E-kataloget udgør derfor ikke en accept af, at leverandøren er berettiget til at levere produkter til rammeaftalens kunder, som ikke overholder rammeaftalens krav.

SKI blev den 7. oktober 2024 bekendt med Mediqs indsigelser vedrørende indholdet i E-kataloget og iværksatte straks kontraktopfølgning over for Abena med henblik på at sikre behørig opfyldelse af rammeaftalens krav.

SKI har foretaget behørig kontraktopfølgning i overensstemmelse med retningslinjerne i klagenævnspraksis for at sikre, at alle krav i kravspecifikationen overholdes. SKI har ikke frafaldet krav eller (gen)forhandlet om rammeaftalens grundlæggende elementer. SKI's kontraktopfølgning er i fuld overensstemmelse med rammeaftalens regulering af misligholdelsesbeføjelser, jf. f.eks. rammeaftalens punkt 12.4 vedrørende suspension af produkter. Mediq har ikke godtgjort, at SKI har overtrådt sin skønsbeføjelse, eller at der har været tale om misligholdelse af rammeaftalens forpligtelser, som ikke er blevet håndhævet af SKI.

Ad påstand 4

Mediq har gjort gældende, at de udbudsretlige overtrædelser anført under påstand 1 og 2 er af en sådan karakter, at SKI's tildelingsbeslutning af 25. marts 2024 til Abena skal annulleres.

SKI har under henvisning til det under påstand 1 og 2 anførte gjort gældende, at SKI ikke har overtrådt udbudsreglerne, og at der derfor ikke er grundlag for at annullere tildelingsbeslutningen.

Kontraktopfølgningen har vist, at Abenas produkter på de bestridte varelinjer er konditionsmæssige. Hvis SKI havde foretaget en nærmere undersøgelse af Abenas produkter før kontraktindgåelsen, ville denne undersøgelse have ført til samme resultat, således at kun ét produkt ville have krævet nærmere undersøgelser. Dette ville i værste fald være blevet omfattet af den accepterede fejlmargen på 15 fejl, jf. udbuddets fejlregime.

Selv hvis der var tale om, at undersøgelsespligten var blevet aktiveret i udbudsfasen, ville dette ikke have påvirket SKI's tildelingsbeslutning, hvilket Mediq heller ikke har godtgjort.

Ad påstand 5

Mediq har gjort gældende, at de udbudsretlige overtrædelser anført under påstand 3 er af en sådan karakter, at rammeaftalen skal erklæres for uden virkning.

SKI har gjort gældende, at SKI ikke har overtrådt udbudsreglerne, og at der derfor ikke er grundlag for at erklære rammeaftalen for uden virkning.

Der er ikke foretaget ændringer af rammeaftalen, som kan sidestilles med indgåelse af en rammeaftale uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse, jf. klagenævnslovens § 17, stk. 1, nr. 1.

SKI har ikke foretaget ændringer af grundlæggende elementer i rammeaftalen, men har behørigt håndhævet og håndhæver fortsat rammeaftalens krav over for Abena. Der er derfor ikke grundlag for at statuere uden virkning.

Klagenævnet udtaler

Ad påstand 1 og 2

Mediq har gjort gældende, at Abenas tilbud var ukonditionsmæssigt og har til støtte herfor henvist til, at en række af Abenas produkter i E-kataloget ikke

opfylder de fastsatte krav i udbudsmaterialet, eller at oplysningerne i E-kataloget gør det uklart, hvilket produkt Abena har tilbudt.

SKI har som en del af SKI's kontraktopfølgning under sagen anmodet Abena om at dokumentere eller bekræfte, at de omtvistede produkter overholder kravene.

På baggrund af svarene fra Abena lægger klagenævnet til grund, at de omtvistede produkter, der er beskrevet i E-kataloget, svarer til dem, som indgik i Abenas tilbudsliste, dog således at der på enkelte varelinjer i E-kataloget er uploadet et forkert billede af produktet, ligesom der i produktbeskrivelsen for enkelte varelinjer er fejl i varebeskrivelsen, hvilket er nærmere beskrevet nedenfor under de enkelte SKI ID-numre.

Af udbudsbetingelserne punkt 9.2.2 Fejl der kan føre til ukonditionsmæssighed fremgår bl.a.:

”SKI har vurderet, at nedenstående udtømmende liste over forhold vil føre til ukonditionsmæssighed uanset antallet af fejl:

...

- Hvis et Produkt ikke opfylder et eller flere krav til det udbudte, jf. bilag B kravspecifikationen
- Tilbudsgivers besvarelser opfylder ikke de i vejledningen til bilag C angivne anvisninger for udfyldelse af tilbudslisten”

Ifølge udbudsmaterialets bilag C, Leverandørens tilbud, forpligtede leverandøren sig til ved udfyldelsen af bilaget at levere de produkter, der var oplistet i tilbudslisten. Leverandøren forpligtede sig ligeledes til at sikre, at de tilbudte produkter opfyldte alle krav og beskrivelser, der var indeholdt i rammeaftalen, herunder i bilag B, Kravspecifikation, og bilag C, Leverandørens tilbud.

Om de enkelte SKI ID-numre bemærkes følgende:

SKI ID 30

Ifølge tilbudslisten skulle tilbudsgiverne for SKI ID 30 tilbyde et ”Låg m/EN-Fit til tilbudt sondemadflaske” i en salgsenhed mellem 1-40 stk.

Det fremgår af Abenas tilbudsliste, at virksomheden på SKI ID 30 tilbød et produkt fra Nord-Plast Danmark ApS i en salgsenhed på 40 stk., hvilket til-lige fremgår af E-kataloget.

Mediq har gjort gældende, at det tilbudte produkt ifølge Nord-Plast Danmark ApS kun kan leveres i to forskellige pakkeenheder; karton á 1.260 stk. med 42 pakker med poser á 30 stk. i hver eller karton á 3.000 stk. med 12 pakker med 250 stk. i hver, og at produktet derfor ikke fra producentens side kan leveres med 40 stk.

Abena har ved brev 30. oktober 2024 til SKI oplyst, at virksomhedens logi-stiske setup for produktet er således, at der afsendes 40 stk. fra Abenas lager, når kunden bestiller varenummeret, og Abena har i den forbindelse bemær-ke, at der ikke var stillet krav om, at låget skulle være sterilt.

Det er på den baggrund klagenævnets vurdering, at tilbuddet fra Abena på SKI-ID 30 var konditions-mæssigt.

SKI ID 35, 36 og 37

De tilbudte produkter på SKI ID 35, 36 og 37 skulle bl.a. opfylde kravene under henholdsvis Krav-ID 1.6.1.1, 1.6.2.1 og 1.6.3.1, hvor det er fastsat, at ”Produkterne skal leve op til DS/EN ISO 10524-1:2019, eller tilsvarende.”

Standarden DS/EN ISO 10524-1:2019 vedrører ”Trykreduktionsventiler til medicinske gasser”. Da der var stillet krav om, at produkterne skulle opfylde standarden, må kravet for en rimeligt oplyst og normalt påpasselig tilbudsgi-ver forstås således, at produkterne skulle kunne tilsluttes medicinske gasser.

Ifølge tilbudslisten har Abena for SKI-ID 35 tilbudt en genoplivningsballon m/maske, str. 5 fra Laerdal Medical DK. For SKI-ID 36 har Abena tilbudt en genoplivnings-/redningsmaske fra Norse Rescue A/S, og for SKI-ID 37 har Abena tilbudt en genoplivningsmaske fra Gima S.p.A.

Abena har ved breve af 30. oktober og 17. december 2024 over for SKI be-kræftet, at de tilbudte produkter på SKI-ID 35, 36 og 37 ikke lever op til Krav-ID 1.6.1.1, 1.6.2.1 og 1.6.3.1, og at en trykreduktionsventil ikke er en del af det genoplivningsudstyr, som blev tilbudt.

På den baggrund og efter indholdet af E-kataloget er det klagenævnets vurdering, at tilbuddet fra Abena på SKI-ID 35, 36 og 37 var ukonditionsmæssigt, jf. kravspecifikations Krav-ID 1.6.1.1, 1.6.2.1 og 1.6.3.1.

Det, som Abena i brev af 17. december 2024 har oplyst nærmere om baggrunden for, at de tilbudte produkter ikke opfyldte kravene, kan ikke føre til et andet resultat, herunder da der efter indholdet af kravene ikke er grundlag for at forstå dem som anført af Abena. Det bemærkes i den forbindelse, at SKI ved brev af 11. december 2024 anmodede Abena om en uddybende redegørelse, herunder specifikt i relation til, om de tilbudte produkter havde en trykreduktionsventil, der anvendes til tilslutning af medicinske gasser, hvorved SKI må anses at have fastholdt kravet herom med det indhold, som fremgår af kravspecifikationen.

SKI ID 41, 167, 168, 328 og 502

Mediq har gjort gældende, at de afbillede produkter i E-kataloget for SKI ID 41, 167, 168, 328 og 502 ikke er identiske med de beskrevne produkter, og at det derfor er uklart, hvilke produkter Abena har tilbudt.

Der var i udbudsmaterialet ikke fastsat krav om, at der skulle medsendes et billede af de tilbudte produkter på tidspunktet for tilbudsafgivelsen.

Efter indholdet af Abenas tilbudsliste på varelinjerne sammenholdt med beskrivelsen af produkterne i bilag C, Leverandørens tilbud, og de fastsatte krav for produkterne i bilag B, Kravspecifikation, er det klagenævnets vurdering, at der ikke var oplysninger i Abenas tilbud, som kunne medføre, at tilbuddet var ukonditionsmæssigt på varelinjerne, eller at der var tvivl om, hvilke produkter der blev tilbudt. Det bemærkes i den forbindelse, at Abena for SKI ID 502 tillige indleverede en vareprøve, der svarede til det angivne produkt i tilbudslisten.

Det forhold, at E-kataloget, som blev udarbejdet efter kontraktindgåelsen, på de enkelte varelinjer ikke indeholder et billede, som svarer til produktteksten i E-kataloget, kan ikke føre til et andet resultat. Det bemærkes i den forbindelse, at Abena ved brev af 30. oktober 2024 til SKI har oplyst, at Abena for SKI ID 41, 167, 168 og 502 ved en fejl har henvist til de forkerte billeder i forbindelse med upload af E-kataloget, og at Abena for SKI ID 328 ved en fejl har indsat den forkerte varetekst i forbindelse med upload af E-kataloget.

SKI ID 92 og 93

De tilbudte produkter på rammeaftalen skulle opfylde kravene angivet i kravspecifikationens overordnede krav, hvor det i Krav-ID 0.3.4.1 er fastsat, at ”Produkterne må ikke indeholde mærkningspligtige phthalater med mindre det specifikt er angivet, at varelinjen er undtaget herfra.”

På varelinje SKI ID 92 tilbød Abena ifølge tilbudslisten ”Stetoskop, fladmodel” fra producenten Heinz Herenz Medizinalbedarf GmbH, mens der på SKI ID 93 blev tilbudt ”Stetoskop, vendbar model” fra producenten Servoprax GmbH.

Abena har ved brev af 30. oktober 2024 til SKI bekræftet, at de tilbudte produkter indeholder phthalater, men at producenten over for Abena har bekræftet, at der ikke er tale om mærkningspligtige phthalater.

Det er klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkter på SKI ID 92 og 93 var konditionsmæssige.

SKI ID 124 og 125

For Krav-ID nr. 2 3.3.3 ”Kanylebeholder, transportmodel”, som positionerne skulle opfylde, er de produktspecifikke krav i kravspecifikationen fastsat således bl.a.:

Krav-ID 3.3.3.0: ”Primært anvendelsesområde: Til risikoaffald”.

Krav-ID 3.3.3.1: ”Skal være m/gult låg”.

Krav-ID 3.3.3.5: ”Skal ikke kunne separeres i beholder og låg”.

På varelinje SKI ID 124 tilbød Abena ifølge tilbudslisten ”Kanylebeholder m/kanyleaftræk, transportmodel, 200 ml”, mens der på SKI ID 125 blev tilbudt ”Kanylebeholder, transportmodel, 600 ml”.

Det fremgår ikke af Abenas tilbud, hvilken farve låg de tilbudte produkter ville have, eller om låg og beholder kunne separeres.

Abenas produkter i E-kataloget på varelinjerne er med rødt låg, og låg og beholder består ifølge Mediq af to dele, der kan separeres.

Abena har ved brev af 30. oktober 2024 for *SKI ID 124* oplyst, at det er korrekt, at der er en uoverensstemmelse mellem det tilbudte og kravet angående farven på låget, og at det beror på en tastefejl. Abena er ikke enig i, at Krav-ID 3.3.3.5 ikke skulle være opfyldt, da varen leveres samlet.

For *SKI ID 125* har Abena ved samme brev oplyst, at det på grund af en tastefejl ligeledes er korrekt, at der er en uoverensstemmelse mellem det tilbudte og kravet angående farven på låget, og at varen leveres som adskilte dele. Abena har anført, at virksomheden har tolket Krav-ID 3.3.3.5 således, at produktet ikke må kunne separeres i brugen, og at det tilbudte produkt er designet således, at beholder og låg ikke kan adskilles, når først det er samlet.

Det er klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkter på *SKI ID 124* og *125* begge var ukonditionsmæssige, idet produkterne ikke opfyldte Krav-ID 3.3.3.1.

Det er ikke godtgjort, at de tilbudte produkter tillige var ukonditionsmæssige for så vidt angår Krav-ID 3.3.3.5. Klagenævnet har herved lagt vægt på indholdet af Abenas tilbud, Abenas oplysninger i brev af 30. oktober 2024, og at kravet for en rimeligt oplyst og normalt påpasselig tilbudsgiver må forstås således, at beholder og låg ikke må kunne adskilles under brug, hvilket støttes af produktets anvendelsesmetode.

Det kan ikke føre til et andet resultat, at Abena har oplyst, at det var på grund af en tastefejl i forbindelse med angivelsen af produktets varenummer, at der på tilbudslisten blev tilbudt produkter med en lågfarve, som ikke opfyldte de fastsatte krav, da det er Abena, der som tilbudsgiver bærer risikoen for fejl i tilbuddet.

SKI ID 185-192

For Krav-ID nr. 2 4.3.3 ”Behandlerstrømpesæt, ekstra lægvidde”, som positionerne skulle opfylde, er de produktspecifikke krav i kravspecifikationen fastsat således bl.a.:

Krav-ID 4.3.3.6: ”Yder- og inderstrømpe skal samlet yde et tryk på minimum 39 mmHg”.

Krav-ID 4.3.3.7: ”Yderstrømpen skal leve op til RAL-GZ387 el. tilsvarende”.

Abena havde på varelinjerne tilbudt produkter fra Bauerfeind AG af mærket VenoTrain. Det fremgår ikke af tilbudslisten, hvilket tryk de tilbudte produkter ville yde, og der var heller ikke stillet krav om, at tilbudsgiverne skulle specificere i produktbeskrivelsen, hvordan produkterne ville opfylde hvert enkelt krav i kravspefikationen.

Det fremgår af produktbeskrivelserne i E-kataloget, at kompressionstrykket for de tilbudte produkter på SKI ID 185-192 er 34-46 mmHg, og at produkterne hører under vareserie ”Ulcertec 46”.

Abena har i brev af 30. oktober 2024 til SKI anført, at producenten i forbindelse med tilbudsafgivelsen har oplyst, at såfremt produktet anvendes korrekt, og der anvendes den rette strømpe til et korrekt opmålt ben, vil trykket ligge i den høje ende af trykintervallet, og at Abena på den baggrund har vurderet, at produkterne ved korrekt brug vil levere et tryk, der ligger over 39 mmHg, da middelværdien er 40 mmHg, og den øvre del dermed vil være 40-46 mmHg.

Af udateret erklæring fra Bauerfeind AG fremgår bl.a.:

”...

- 46 – strong: combination of a moderate compressing liner and an overstocking, together providing a compression pressure in the upper range of compression class 3 for patients with a good healing tendency and patients who needs a liner for a moderate night compression

In general, RAL certified medical compression stockings for the treatment of ulcus cruris venosum must have a system compression pressure between 34-46 mmHG ... Basically compression classes are always given in ranges, because compression pressure subject to various influencing factors...”

Vurderingen af, om et tilbudt produkt lever op til de stillede krav, må tage udgangspunkt i, at produktet anvendes korrekt. Det er på den baggrund klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkter på SKI ID 185-192 opfyldte Krav-ID 4.3.3.6 og dermed var konditionsmæssige.

SKI ID 202

For Krav-ID nr. 2 4.3.4 "Behandlerstrømpesæt", som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.3.4.1 fastsat, at produktet "Skal have en lægvidde, som har en større omkreds end behandlerens sæt tilbudt i Behandlerstrømper, serie 1".

Produkterne under SKI ID 202 skulle således have en større omkreds end behandlerstrømper under SKI ID 175-176, som har den største størrelse for behandlerstrømper under serie 1.

Abena har ifølge tilbudslisten på varelinjen tilbudt produktet "Behandlerstrømpesæt, Str. XXL, Lang, ekstra lægvidde" fra producenten Lohmann & Rauscher A/S med produktnavn Actico UlcerSys, hvilket produktnavn tillige fremgår af E-kataloget.

Mediq har gjort gældende, at Abenas produkt på SKI ID 202 er ukonditionsmæssigt, da behandlerstrømper med ekstra lægvidde sædvanligvis kaldes "plusmodeller", hvilket Abenas produkt ikke er benævnt.

Der er ikke grundlag for i udbudsmaterialet eller i formuleringen af det fastsatte Krav-ID 4.3.4.1 at forstå dette således, at der ved "ekstra lægvidde" skal forstås "plusmodel". Det bemærkes i den forbindelse, at SKI under udbudsprocessen ved besvarelse af spørgsmål 99 bekræftede, at behandlerstrømper med ekstra lægvidde kan være benævnt "Plus", men at der ikke blev stillet krav herom.

Det er på den baggrund klagenævnets vurdering, at Abenas produkt på SKI ID 202 var konditionsmæssigt.

SKI ID 263

Produktbeskrivelsen for SKI ID 263 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Hydrogel, tyktflydende gelkonsistens, 5,0-8,5 g, steril". Ifølge tilbudslisten er det som "Maksimums- og minimumskrav til den totale mængde i stk./sæt/par, som salgsenheden må indeholde", fastsat, at positionen skal tilbydes leveret som 1-20 stk.

Abena har i sit tilbud angivet, at det tilbudte antal enheder i salgsenheden er 4 pakker. Under produktbeskrivelsen er det angivet, at produktet har en vægt på 6,06 g. I kolonnen ”Totalt antal stk. meter, liter mv. der er indeholdt i den tilbudte salgsenhed”, har Abena angivet 121,20 g.

Af E-kataloget fremgår under den korte beskrivelse af produktet, at forpakningen indeholder 20 stk., mens det i produktbeskrivelsen er angivet, at produktet leveres i en forpakningsstørrelse på 25 stk. pr. pakke.

Abena har ved brev af 30. oktober 2024 til SKI oplyst, at det beror på en fejl, at vareteksten i E-kataloget ikke blev korrigeret, da produktet blev tilpasset for at kunne opfylde rammeaftalens krav.

Efter indholdet af Abenas tilbud, hvor SKI ud fra oplysningerne om produktets vægt sammenholdt med den oplyste totalvægt kunne konstatere, at produktet opfyldte kravet om en salgsenhed på mellem 1-20 stk., er det klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkt på SKI ID 263 var konditionsmæssigt.

Indholdet af E-kataloget kan ikke føre til et andet resultat.

SKI ID 272-273 og 275

Produktbeskrivelsen for SKI ID 272 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel m/applikator, alkoholfri, 2,5-3,0 ml”. For Krav-ID nr. 2 4.8.4 ”Barrierefilm”, som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.8.4.4 fastsat, at produktet ”Skal kunne fjernes med vand.”

Produktbeskrivelsen for SKI ID 273 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel m/applikator, alkoholfri, 0,5 - 1,0 ml”. For Krav-ID nr. 2 4.8.5 ”Barrierefilm”, som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.8.5.5 fastsat, at produktet ”Skal være vandtæt”.

Produktbeskrivelsen for SKI ID 275 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel, alkoholfri, serviet, min. str. 3 x 5 cm (udfoldet)”. For Krav-ID nr. 2 4.8.6 ”Barrierefilm”, som positionen

skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.8.6.5 fastsat, at produktet ”Skal kunne fjernes med vand.”

Abena havde på SKI ID 272 ifølge tilbudslisten tilbudt produktet med varenummer 1999900719, ”Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel m/applikator, alkoholfri, 3 ml” fra Smith & Nephew A/S, mens der på SKI ID 273 blev tilbudt produktet med varenummer 1999900720, ”Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel m/applikator, alkoholfri, 1 ml” fra Smith & Nephew A/S. På SKI ID 275 tilbød Abena produktet ”Barrierefilm, hudbeskyttelsesmiddel, alkoholfri, serviet, str. 3 x 7 cm (udfoldet)” fra Smith & Nephew A/S.

Af bilag 2, brev af 17. december 2024 fra Smith and Nephew Medical Limited, vedlagt Abenas redegørelse af 23. december 2024, fremgår ad SKI ID 272, 273 og 275 bl.a.:

”Vedr.: SKI ID 272 & 275 angående krav-ID 4.8.4.4 samt 4.8.6.5 ”fjernelse af vand”;

SECURA produkterne No sting barrier film (hudbeskyttelsesfilm) kan fjernes med vand.

Vedr.: SKI ID 273 krav-ID 4.8.5.5 ”skal være vandtæt”

Produktet Secura No sting barrier film med applikator lever op til kravet om at være vandtæt.”

Det er på den baggrund klagenævnets vurdering, at Abenas produkter på SKI ID 271-273 og 275 opfyldte Krav-ID 4.8.4.4, 4.8.5.5 og 4.8.6.5 og dermed var konditionsmæssige.

SKI ID 299-301

Produktbeskrivelsen for SKI ID 299 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Hydrokolloid okklusiv bandage, affasede kanter, steril, 9,5-10,5 x 9,5-10,5 cm”. For Krav-ID nr. 2 4.10.1 ”Hydrokolloid okklusiv bandager, affasede kanter”, som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.10.1.1 fastsat, at produktet ”Skal være okklusiv for gasser og med semipermeabel bagside/yderside for vanddamp”.

Produktbeskrivelsen for SKI ID 300 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Hydrokolloid okklusiv bandage, tynd, steril, 7,0-8,0 x 7,0-8,0

cm”, mens den for SKI ID 301 er angivet som ”Hydrokolloid okklusiv bandage, tynd, steril, 9,5-10,5 x 9,5-10,5 cm”. For Krav-ID nr. 2 4.10.2 ”Hydrokolloid okklusiv bandager, tynd”, som positionerne skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.10.2.1 fastsat, at produktet ”Skal være okklusiv for gasser og med semipermeabel bagside/yderside for vandamp”.

Abena har på SKI ID 299 ifølge tilbudslisten tilbudt produktet ”Hydrokolloid okklusiv bandage, affasede kanter, steril, 10 x 10 cm” fra producenten Convatec Danmark A/S, mærke DuoDERM, mens der på SKI ID 300 blev tilbudt Abenas eget produkt ”Hydrokolloid okklusiv bandage, tynd, steril, 7,5x 7,5 cm”. På SKI ID 301 tilbød Abena ligeledes sit eget produkt ”Hydrokolloid okklusiv bandage, tynd, steril, 10 x 10 cm”.

Abena har som led i SKI’s kontraktopfølgning ved brev af 23. december 2024 for SKI ID 299 som dokumentation for kravets opfyldelse fremsendt datablad fra producenten Convatec Denmark A/S, hvoraf det fremgår, at DuoDERM Signal er en okklusiv, absorberende bandage. For SKI ID 300 og 301 har Abena ved samme brev fremsendt testresultat angående okklusivitet.

Det er på den baggrund klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkter på SKI ID 299-301 opfyldte Krav-ID 4.10.1.1 og 4.10.2.1 og dermed var konditionsmæssige.

SKI ID 322 og 323

Produktbeskrivelsen for SKI ID 322 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Kortstræksbind, kompression, 7,5-8,5 cm x 4,5-5,5 m”, mens den for SKI ID 323 er angivet som ”Kortstræksbind, kompression, 9,5-10,5 cm x 4,5-5,5 m”. For Krav-ID nr. 2 4.14.1 ”Kompression, kortstræksbind”, som positionerne skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.14.1.3 fastsat, at produkterne ”Skal have strækkevne på 80-90% i længde retningen”.

Det fremgår af tilbudslisten, at Abena på SKI ID 322 tilbød produktet ”Kortstræksbind, kompression, 8 cm x 5 m”, og at Abena på SKI ID 323 tilbød produktet ”Kortstræksbind, kompression, 10 cm x 5 m”.

Det fremgår af produktbeskrivelsen i E-kataloget, at produkterne på SKI ID 322 og 323 har en strækkevne på 93 %.

Abena har som led i SKI's kontraktopfølgning ved brev af 23. december 2024 for SKI ID 322 og 323 som dokumentation for kravets opfyldelse fremsendt testresultat, hvoraf det fremgår, at vævningen, som er den samme for hele produktserien, har en strækkevne på 88,9 %.

Det er på den baggrund klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkter på SKI ID 322 og 323 opfyldte Krav-ID 4.14.1.3 og dermed var konditions-mæssige.

SKI ID 402

Produktbeskrivelsen for SKI ID 402 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "NWPT, Kanister". Ifølge tilbudslisten er det som "Maksimums- og minimumskrav til den totale mængde i stk./sæt/par, som salgsenheden må indeholde" fastsat, at positionen skal tilbydes leveret som 1 stk.

Det fremgår af Abenas tilbudsliste, at der på SKI ID 402 blev tilbudt et produkt fra producenten Mölnlycke Health Care A/S, og at salgsenheden ville være 1 stk.

Det er på den baggrund klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkt på SKI ID 402 var konditionsmæssigt.

Det kan ikke føre til et andet resultat, at det af E-kataloget under den korte beskrivelse af produktet fremgår, at forpakningen indeholder 1 stk., mens det i produktbeskrivelsen er angivet, at produktet leveres i en forpakningsstørrelse på 4 stk. pr. pakke.

Det bemærkes i den forbindelse, at Abena ved brev af 30. oktober 2024 til SKI har oplyst, at produktet leveres i en pakke med 4 stk., men at forpakningen indeholder endnu et forpakningsniveau, således at forpakningsniveauet opbrydes fra 4 til 1, og at der medfølger den i lovgivningen krævede information.

SKI ID 528 og 529

Produktbeskrivelsen for SKI ID 528 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 9,5-10,5 x 9,5-10,5 cm”, mens den for SKI ID 529 er angivet som ”Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 14,5-15,5 x 14,5x15,5 cm”.

For Krav-ID nr. 2 4.20.3 ”Skumbandager u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv”, som positionerne skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 4.20.3.12 fastsat, at der ”Skal tilbydes mindst en serie af hver kontaktlag-type”.

Det fremgår af Abenas tilbudsliste, at der på SKI ID 528 (serie 24) blev tilbudt produktet ”Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 10 x 10 cm”, mens der på SKI ID 529 (serie 24) blev tilbudt produktet ”Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 15 x 15 cm”. På SKI ID 440 (serie 4) tilbød Abena ifølge tilbudslisten produktet ”Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 10 x 10 cm”, og der blev på SKI ID 441 (serie 4) tilbudt produktet ”Skumbandage u/klæbekant, m/kontaktlag, m/sølv, steril, 15 x 15 cm”.

Ved brev af 19. marts 2024 rettede SKI henvendelse til Abena med anmodning om præciserende oplysninger i medfør af udbudslovens § 159, stk. 5. Af brevet fremgår bl.a.:

”I forbindelse med gennemgangen af jeres tilbud er SKI blevet opmærksom på nedenstående forhold, som I bedes præcisere med henblik på, at SKI kan viderebehandle jeres tilbud.

- I henhold til krav ID 4.20.3 skal produkter tilbudt på skumserie 4 (SKI ID 440 og 441) og skumserie 24 (SKI ID 528 og 529) være med forskellige kontaktlag. SKI forstår jeres tilbud således, at de produkter I har tilbudt for skumserie 4 og 24 begge er med silikonekontaktlag. I bedes be- eller afkræfte SKI’s forståelse af de tilbudte produkter.”

Ved brev af 20. marts 2024 besvarede Abena SKI’s anmodning om præciserende oplysninger. Af brevet fremgår bl.a.:

”Abena A/S afkræfter SKI’s forståelse af de tilbudte produkter, og bekræfter, at de tilbudte produkter for skumserie 4 og 24 er med 2 forskellige kontaktlag.”

Ved brev af 30. oktober 2024 til SKI oplyste Abena, at kontaktlaget for SKI ID 528 og 529 (serie 24) består af polyurethan.

Ved brev af 23. december 2024 til SKI bekræftede Abena, at kontaktlaget for serie 4 består af silikonelag.

Det er på den baggrund klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkter på SKI ID 528 og 529 var konditionsmæssige.

SKI ID 579-582 (serie 1) og 589-590 (serie 3)

For Krav-ID nr. 2 5.2.1 "Blodtryksmanchet", som positionerne på SKI ID 579-582 skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 5.2.1.2 fastsat, at produkterne "Skal kunne konnekteres til tilbudte blodtryksapparat - enten direkte eller ved brug af tilkøb af tilbudt konnektor".

Produktbeskrivelsen for SKI ID 589 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "Blodtryksmanchet, overarm, str. XL", mens den for SK ID 590 er angivet som "Blodtryksmanchet, overarm, str. XXL".

For Krav-ID nr. 2 5.2.2 "Blodtryksmanchet", som positionerne på SKI ID 589 og 590 skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 5.2.2.2 fastsat, at produkterne "Skal kunne konnekteres til tilbudte blodtryksapparat - enten direkte eller ved brug af tilkøb af tilbudt konnektor".

Det fremgår af Abenas tilbudsliste, at der på varelinjerne blev tilbudt følgende produkter: SKI ID 579 "Blodtryksmanchet, overarm, énpatients, str. 9, barn/lille voksen", SKI ID 580 "Blodtryksmanchet, overarm, énpatients, str. 10", SKI ID 581 "Blodtryksmanchet, overarm, énpatients, str. 11", SKI ID 582 "Blodtryksmanchet, overarm, énpatients, str. 12", SKI ID 589 "Blodtryksmanchet, overarm, str. XL", SKI ID 590 "Blodtryksmanchet, str. XXL".

På SKI ID 595 "Konnektor" havde Abena ifølge tilbudslisten tilbudt produktet "Konnektor til konnektering af blodtryksmanchetter serie 1 og 2, så disse kan konnekteres til blodtryksapparat".

Abena indleverede vareprøver på SKI ID 580 og 589 samt den tilbudte konnektor (SKI ID 595). SKI har oplyst, at det på baggrund af vareprøverne kunne konstateres, at de tilbudte blodtryksmanchetter også kunne tilkobles med Abenas blodtryksapparat med den tilbudte konnektor for så vidt angår serie 3 (SKI ID 589 og 590) i overensstemmelse med Krav-ID nr. 5.2.1.2 og 5.2.2.2, selv om Abena under produktbeskrivelsen for SKI ID 595 havde anført, at det var en ”konnektor til konnektering af blodtryksmanchetter serie 1 og serie 2”.

Abena har ved brev af 30. oktober 2024 til SKI oplyst bl.a., at det tilbudte produkt på SKI ID 590 udgør størrelsen XXL i Abenas sortiment.

Da det ikke var specificeret i udbudsmaterialet, hvilke mål produktet skulle have på SKI ID 590, er det klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkter på SKI ID 579-582 og 589-590 var konditionsmæssige.

Indholdet af E-kataloget kan ikke føre til et andet resultat.

SKI ID 591

Produktbeskrivelsen for SKI ID 591 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”Blodtryksmåler inkl.: manchete str. M eller M/L - min. 1 stk., opbevaringsetui/pose, batterier”.

For Krav-ID nr. 2 5.2.3 ”Blodtryksmåler”, som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som krav Krav-ID 5.2.3.9 fastsat, at produktet ”Skal være med lukkemekanisme, således at apparatet ikke tænder under transport”.

Det fremgår af Abenas tilbudsliste, at der på SKI 591 blev tilbudt produktet ”Blodtryksmåler inkl.: manchete str. M/L - 1 stk., opbevaringsetui/pose, batterier”.

Abena har ved brev af 30. oktober 2024 til SKI oplyst, at det tilbudte produkt har en ”slider-knap” på siden, som har et ”låst/låst op” symbol printet, hvis funktion er at låse produktet, så det ikke tændes under transport.

Da det i udbudsmaterialet ikke er specificeret, hvad der udgør en lukkemekanisme, er det klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkt på SKI ID 591 var konditionsmæssigt.

Det forehold, at det af produktbeskrivelsen i E-kataloget for SKI ID 591 ikke fremgår, at produktet har en lukkemekanisme, kan ikke føre til et andet resultat.

SKI ID 601

Produktbeskrivelsen for SKI ID 601 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som "CRP diagnostisk testsæt".

For Krav-ID nr. 2 5.3.5 "Diagnostisk test, CRP måling", som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 5.3.5.3 fastsat, at produktet "Skal opbevares på køl".

Det fremgår af Abenas tilbudsliste, at der på SKI ID 601 blev tilbudt produktet "CRP diagnostisk testsæt" fra producenten Aidian Oy af mærket QuikRead, hvilket tilsvarende fremgår af E-kataloget.

Af produktbeskrivelsen i E-kataloget for SKI ID 601 fremgår det ikke, at produktet skal opbevares på køl. Det fremgår i øvrigt, at produktet uåbnet kan opbevares ved stuetemperatur indtil udløbsdato.

Abena har ved brev af 30. oktober 2024 til SKI bekræftet, at der er begået en fejl på positionen.

Det er på den baggrund klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkt på SKI ID 601 ikke opfyldte Krav-ID 5.3.5.3 og dermed var ukonditionsmæssigt.

Det kan ikke føre til et andet resultat, at Abena ved brev af 30. oktober 2024 til SKI har oplyst, at der i forbindelse med tilbudsafgivelsen blev byttet rundt på produkterne på SKI ID 601 og 602, som er ens, ud over at den ene skal opbevares på køl, da det er Abena, der som tilbudsgiver bærer risikoen for fejl i tilbuddet, ligesom Abena bærer risikoen for, at de tilbudte produkter på den baggrund er ukonditionsmæssigt.

SKI ID 603

Produktbeskrivelsen for SKI ID 603 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”CRP kontrolvæske”.

For Krav-ID nr. 2 5.3.7 ”Kontrolvæske, CRP måling”, som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 5.3.7.2 fastsat, at produktet ”Skal indeholde 2 flasker med kontrolvæske”.

Det fremgår af Abenas tilbudsliste, at der på SKI ID 603 blev tilbudt et produkt af mærket I-Chroma, hvilket også fremgår af den korte varetekst i E-kataloget. Af produktbeskrivelsen i E-kataloget fremgår endvidere ”Forpakning: 2 Stk. pr. Pakke. Produktbetegnelse: Control CRP Features: Afinion...”

Mediq har gjort gældende bl.a., at produktet ”Afinion” ifølge databladet i E-kataloget leveres med 4 flasker, mens mindstekrav Krav-ID 5.3.7.2 angiver, at produktet skal leveres med 2 flasker.

Abena har ved brev af 30. oktober 2024 til SKI oplyst, at Abena vedstår, at der er en uoverensstemmelse mellem det tilbudte og rammeaftalens krav, da der på positionen i forbindelse med tilbudsafgivelsen blev tastet et forkert varenummer, hvilket gik igen i E-kataloget.

Abena bærer som tilbudsgiver risikoen for fejl i tilbuddet, ligesom Abena bærer risikoen for, at det tilbudte produkt på den baggrund er ukonditionsmæssigt.

Det er klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkt på SKI ID 603 var ukonditionsmæssigt.

SKI ID 604

Produktbeskrivelsen for SKI ID 604 er i bilag C, Leverandørens tilbud, angivet som ”CRP diagnostisk testsæt”.

For Krav-ID nr. 2 5.3.8 ”Diagnostisk test, CRP måling”, som positionen skulle opfylde, er det i de produktspecifikke krav i kravspecifikationen som Krav-ID 5.3.8.1 fastsat, at produktet

”Skal have CRP måleområde

- Fuldblod: 2,5-300 mg/l
- Serum/plasma: 2,5-300 mg/l”

Det fremgår af Abenas tilbudsliste, at der på SKI ID 604 blev tilbudt et produkt af mærket ”I-Chroma”, hvilket også fremgår af den korte varetekst i E-kataloget. Af produktbeskrivelsen i E-kataloget fremgår endvidere: ”Forpakning: 25 Stk. pr. Pakke. Produktbetegnelse: CRP test. Features: Afinion...”

Mediq har gjort gældende bl.a., at produktet ”Afinion” har et måleområde på 5-200 mg/l, og at produktet derfor ikke opfylder Krav-ID 5.3.8.1.

Abena har ved brev af 30. oktober 2024 til SKI oplyst, at Abena vedstår, at der er en uoverensstemmelse mellem det tilbudte og rammeaftalens krav, da der på positionen i forbindelse med tilbudsafgivelsen blev tastet et forkert varenummer, hvilket gik igen i E-kataloget.

Abena bærer som tilbudsgiver risikoen for fejl i tilbuddet, ligesom Abena bærer risikoen for, at det tilbudte produkt på den baggrund er ukonditions-mæssigt.

Det er klagenævnets vurdering, at Abenas tilbudte produkt på SKI ID 604 var ukonditionsmæssigt.

SKI ID 684

Ifølge tilbudslisten er det som ”Maksimums- og minimumskrav til den totale mængde i stk./sæt/par, som salgsenheden må indeholde”, fastsat, at positionen skal tilbydes leveret som 1-15 stk.

Abena har tilbudt et produkt fra Sundo Homecare GmbH med produktnavnet Warwick, der ifølge tilbudslisten leveres med 15 stk. i hver salgsenhed.

Mediq har gjort gældende, at produktet leveres i en pakkeenhed på 25 stk., hvilket fremgår af produktdatabladet.

Abena har ved breve af 30. oktober og 17. december 2024 over for SKI bekræftet, at det tilbudte produkt på SKI-ID 684 ikke lever op til kravet om, at produktet skal tilbydes leveret som 1-15 stk.

Det er på den baggrund klagenævnets vurdering, at tilbuddet fra Abena på SKI-ID 684 var ukonditionsmæssigt.

Sammenfattende vurdering

Sammenfattende er det klagenævnets vurdering, at Abenas tilbud var ukonditionsmæssigt på ni varelinjer.

En ordregiver har ifølge udbudslovens § 159, stk. 2, pligt til at verificere, om de oplysninger, som er indeholdt i tilbuddet, overholder udbudsmaterialets krav, men der påhviler ikke ordregiver en generel pligt til at undersøge rigtigheden af oplysningerne i de afgivne tilbud, medmindre der foreligger tvivl om rigtigheden, jf. udbudslovens § 159, stk. 3. En ordregiver er heller ikke generelt forpligtet til at kontrollere rigtigheden af en tilbudsgivers bekræftelse af, at tilbuddet opfylder alle krav. Efter udbudslovens § 164, stk. 2, skal ordregiveren alene ”i tvivlstilfælde foretage en effektiv kontrol af oplysningerne og dokumentationen i tilbuddet”.

En ordregiver er derfor som udgangspunkt berettiget til at lægge tilbudsgivernes oplysninger til grund ved evalueringen af tilbuddene.

Det er som udgangspunkt op til ordregiveren at vurdere, hvordan kravet om effektiv kontrol skal opfyldes, herunder hvilke undersøgelser der skal iværksættes. Det kan ud fra de konkrete omstændigheder være tilstrækkeligt for ordregiveren at anmode den vindende tilbudsgiver om på ny at bekræfte, at de stillede krav er overholdt.

Tilbuddet fra Abena skulle derfor som udgangspunkt evalueres efter sit eget indhold.

Det forhold, at SKI i udbudsbetingelsernes punkt 9.2.1.1 og punkt 9.2.1.2 havde fastsat, hvor mange fejl på henholdsvis kritiske og mindre kritiske varelinjer, der maksimalt kunne accepteres, før tilbuddet ville blive betragtet som ukonditionsmæssigt, medfører ikke, at SKI var forpligtet til at foretage en effektiv kontrol af alle tilbudte produkter.

Abena bekræftede ved underskrift af det elektroniske følgebrev i udbudssystemet ETHICS, at ”... tilbuddet opfylder alle krav, vilkår og betingelser i

udbudsmaterialet, og at tilbudsgiver ikke tager forbehold for krav, vilkår eller betingelser i udbudsmaterialet”.

SKI vurderede, at Abenas tilbud var konditionsmæssigt, og SKI var ikke forpligtet til nærmere at redegøre herfor, når SKI var nået frem til den konklusion, at tilbuddet ikke var ukonditionsmæssigt, eller når uklarheder var afklaret i medfør af udbudslovens § 164, stk. 2.

Det er klagenævnets vurdering, at oplysningerne i Abenas tilbudsliste ikke gav SKI grundlag for at betvivle, at produkterne på de omtvistede varelinjer opfyldte de fastsatte krav, og SKI var derfor ikke forinden kontraktindgåelsen forpligtet til at foretage en nærmere undersøgelse i videre omfang, end de undersøgelser SKI allerede havde gennemført. Det bemærkes i den forbindelse, at SKI ikke havde anmodet tilbudsgiverne om i produktbeskrivelsen at specificere, hvordan de tilbudte produkter ville opfylde hvert enkelt krav i kravspecifikationen.

SKI var derfor berettiget til at tildele rammeaftalen til Abena.

E-kataloget

Ordregivers undersøgelsesforpligtelse omfatter forhold, der giver anledning til tvivl i udbudsprocessen, i tilbudsevalueringsfasen, efter tildelingsbeslutningen og indtil kontraktindgåelsen, jf. Højesterets dom af 15. juni 2012, Montaneisen GmbH mod Kystdirektoratet (U.2012.2952H), og klagenævnets kendelser af 7. august 2017, Danske Færger A/S mod Transport-, Bygnings- og Boligministeriet, og af 13. september 2023, HMK Bilcon A/S mod Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse.

Hvis ordregiver i udbudsmaterialet har forpligtet sig til at foretage en særlig kontrol, er ordregiver forpligtet til at foretage en sådan kontrol.

Mediq har gjort gældende, at SKI i udbudsmaterialet havde pålagt sig selv at udføre en kontrol af det vindende tilbuds konditionsmæssighed i forbindelse med oprettelse af E-kataloget.

Af udbudsbetingelserne fremgår bl.a.:

”17.1 Oprettelse af E-katalog

Hvis tilbudsgiver tildeles rammeaftalen, er tilbudsgiver - fra indgåelse af rammeaftalen - forpligtet til at medvirke til at oprette et E-katalog, jf. særbilag 2, som SKI's kunder kan bruge fra rammeaftalens ikrafttræden.

Implementeringsaktiviteterne, herunder oprettelsen af E-kataloget, er et nødvendigt led i at forberede, at det er praktisk muligt at opfylde rammeaftalen når den træder i kraft. Oprettelsen af E-kataloget indebærer en kontrol og godkendelse af kravene til E-katalogets indhold og format, så E-katalogets tekniske funktioner fungerer efter hensigten og kunderne kan handle elektronisk på rammeaftalen når den træder i kraft, evt. via deres e-handelssystemer. Der er således ikke tale om en kontrol eller godkendelse af tilbuddets materielle indhold eller konditionsmæssighed, herunder om de tilbudte Produkter opfylder kravene i bilag B..."

Af Særbilag 2, Implementering, Rammeaftale 50.95 Sygeplejeartikler, fremgår bl.a.:

"Det er Leverandørens ansvar at sikre, at Leverandøren sender korrekte produkt-/ydelsesbeskrivelser og øvrige oplysninger til SKI til etablering af E-kataloget, jf. punkt 3-4, og webshoppen, jf. punkt 5, således at E-kataloget og webshoppen, herunder produktbeskrivelser og andre oplysninger, overholder kravene i Rammeaftalen, herunder kravene i dette særbilag og bilagene B, C, H, I og J.

...

SKI's godkendelse af E-kataloget jf. nærværende punkt kan ikke påberåbes af Leverandøren, som SKI's accept af priser og/eller produkter, der afviger fra leverandørens tilbud, jf. bilag C. Leverandøren indestår og garanterer for, at E-kataloget er i overensstemmelse med bilag C, og at SKI's godkendelse af E-kataloget jf. dette punkt ikke afskærer SKI og/eller Kunderne fra at gøre krav gældende mod Leverandøren for tab som følge af priser og/eller produkter, der ikke er i overensstemmelse med bilag C og vilkårene i Rammeaftalen."

Rammeaftalen blev indgået den 8. maj 2024. Den 25. juni 2024 blev 1. udkast til E-katalog udarbejdet, og 2. udkast blev udarbejdet den 15. juli 2024. Den 7. august 2024 godkendte SKI E-kataloget, og kataloget blev offentliggjort samme dag for SKI's kunder. Den 1. september 2024 trådte rammeaftalen i kraft, således at kunderne kunne gøre brug af aftalen.

Implementeringsaktiviteterne, herunder oprettelsen af E-kataloget, blev således først iværksat efter rammeaftalens indgåelse.

Efter indholdet af udbudsmaterialet er det klagenævnets vurdering, at SKI ikke har pålagt sig selv en udvidet undersøgelsesforpligtelse ved at have fastlagt en tidsplan og proces for udbuddet, hvor E-kataloget skulle oprettes og godkendes af SKI, da oprettelsen af E-kataloget først ville blive iværksat efter indgåelse af rammeaftalen, og da det specifikt fremgår af udbudsbetingelserne, at oprettelsen af E-kataloget alene indebar en kontrol og godkendelse af kravene til E-katalogets indhold og format, og at der ikke var tale om en kontrol eller godkendelse af tilbuddets materielle indhold eller konditionsmæssighed, herunder om de tilbudte produkter opfyldte kravene i bilag B.

Påstandene tages på den baggrund ikke til følge.

Ad påstand 3

Det følger af udbudsloven § 178, at ændring af et grundlæggende element i en kontrakt eller rammeaftale kræver en ny udbudsprocedure.

Frafald af et mindstekrav kan udgøre en ændring af et grundlæggende element i en rammeaftale, jf. bl.a. klagenævnets kendelse af 27. oktober 2020, Øens Taxa mod FynBus, Sydtrafik og Midttrafik.

Det er klagenævnets vurdering, at der ikke er grundlag for at fastslå, at SKI har accepteret ændringer i rammeaftalen, der udgør ændringer af grundlæggende elementer i rammeaftalen i strid med udbudslovens § 178 og udbudslovens § 2.

Klagenævnet har herved lagt vægt på, at SKI's godkendelse af E-kataloget som anført under påstand 1 og 2 ikke indebar en godkendelse af, om produkterne i E-kataloget opfyldte kravene i kontrakten.

Klagenævnet har endvidere lagt vægt på indholdet af SKI's kontraktopfølgning i perioden efter den 7. oktober 2024, hvor SKI blev bekendt med Mediqs indsigelser vedrørende indholdet i E-kataloget, herunder at SKI har håndhævet rammeaftalens krav over for Abena og efterspurgt dokumentation for kravopfyldelsen for de omtvistede varelinjer. Den forløbne tid fra SKI's godkendelse af E-kataloget i august 2024 til SKI's indsigelse i oktober 2024 kan ikke i sig selv udgøre en stiltiende accept af, at Abena måtte levere produkter på rammeaftalen, der ikke opfyldte rammeaftalens krav.

Påstanden tages på den baggrund ikke til følge.

Ad påstand 4

På baggrund af det anførte under påstand 1 og 2 tages påstanden ikke til følge.

Påstand 5

Under henvisning til det anførte under påstand 3 er der ikke grundlag for at tage påstanden til følge.

Herefter bestemmes

Klagen tages ikke til følge.

Mediq Danmark A/S skal inden 14 dage efter modtagelsen af denne kendelse betale 40.000 kr. i sagsomkostninger til Staten og Kommunernes Indkøbsservice A/S.

Klagegebyret tilbagebetales ikke.

Jesper Stage Thusholt