

K E N D E L S E

IBM Danmark ApS

(advokat Søren Skibsted og advokat Andreas Juel Orbæk, København)

mod

Region Sjælland

(advokat Anne Bergholt Sommer og advokat Carsten Sommer Andersen,
Aarhus)

Ved udbudsbekendtgørelse nr. 780307-202 af 19. december 2024 udbød Region Sjælland som udbud med forhandling efter udbudsloven en kontrakt om ”opsætning, tilpasning, implementering og support og vedligeholdelse af Oracle ERP Cloud platform” til regionen.

Efter udløbet af fristen for anmodning om prækvalifikation den 20. januar 2025 sendte Region Sjælland den 30. januar 2025 et underretningsbrev om prækvalifikation til IBM Danmark ApS (herefter ”IBM”), hvoraf det fremgik, at IBM’s ansøgning om prækvalifikation var blevet afvist, og at Knowit Solutions Miracle A/S (herefter ”Knowit Solutions”) var blevet prækvalificeret og opfordret til at afgive et indledende tilbud.

Den 19. februar 2025 indgav IBM klage til Klagenævnet for Udbud over Region Sjælland. IBM fremsatte ved klagens indgivelse anmodning om, at klagenævnet i medfør af lov om Klagenævnet for Udbud § 12, stk. 1, skulle tillægge klagen opsættende virkning.

Klagen indeholdt 4 påstande, herunder en påstand (påstand 1) om, at klagenævnet skulle konstatere, at Region Sjælland havde handlet i strid med udbudslovens § 2 ved at afvise IBM's ansøgning om prækvalifikation med henvisning til, at IBM ikke opfyldte kravene til teknisk og faglig formåen, og en påstand (påstand 3) om, at klagenævnet skulle annullere regionens beslutning om at afvise IBM's ansøgning om prækvalifikation.

Ved klagenævnets kendelse af 2. juli 2025 blev klagen ikke tillagt opsættende virkning. Klagenævnet anførte i den forbindelse bl.a., at der på det foreliggende grundlag ikke var udsigt til, at de nedlagte påstande ville blive taget til følge.

Ved bekendtgørelse nr. 607019-2025 af 17. september 2025 oplyste Region Sjælland, at regionen på grund af ændrede indkøbsbehov havde annulleret udbuddet.

Den 26. september 2025 meddelte IBM, at virksomheden uanset annullationen af udbuddet fastholdt klagen.

IBM har endeligt nedlagt følgende påstande (påstand 6 er nedlagt efter klagenævnets kendelse om opsættende virkning):

Påstand 2

Klagenævnet skal konstatere, at Region Sjælland har handlet i strid med principperne om ligebehandling og gennemsigtighed i udbudslovens § 2 ved at udvælge og opfordre Knowit Solutions til at afgive tilbud, uanset at virksomheden ikke opfyldte egnetheds- og mindstekravene til teknisk og faglig formåen.

Påstand 4

Klagenævnet skal annullere Region Sjællands beslutning af 30. januar 2025 om at udvælge og opfordre Knowit Solutions til at afgive tilbud.

Påstand 6

Klagenævnet skal konstatere, at Region Sjælland har handlet i strid med principperne om gennemsigtighed og ligebehandling i udbudslovens § 2 og med udbudslovens § 159, stk. 3, ved ikke at have foretaget effektiv kontrol af oplysningerne i referencerne for Danmarks Tekniske Universitet og Syddansk

Universitet i Knowit Solutions' ansøgning efter at have fået oplyst (a) principalt med IBM's klage af 19. februar 2025, (b) subsidiært med IBM's replik af 14. marts 2025, (c) mere subsidiært med IBM's processkrift 1 af 11. april 2025 og hermed fremlagte skriftlige vidneerklæring og (d) mest subsidiært med IBM's processkrift 2 den 8. september 2025 og hermed fremlagte oplysninger fra Danmarks Tekniske Universitet og Syddansk Universitet, at Knowit Solutions' ansøgning ikke opfyldte egnetheds- og mindstekravene til teknisk og faglig formåen.

Region Sjælland har påstået afvisning, subsidiært at klagen ikke tages til følge.

IBM har nedlagt påstand om, at Region Sjællands påstand om afvisning ikke tages til følge.

Klagesagen er behandlet uden sagkyndig, jf. lov om Klagenævnet for Udbud § 10, stk. 6.

Sagens nærmere omstændigheder

Udbudsbekendtgørelsen af 19. december 2024 indeholder følgende:

”2.1. Procedure

Titel: Opsætning, tilpasning, implementering og support og vedligeholdelse af Oracle ERP Cloud platform til Region Sjælland
 Beskrivelse: Dette udbud omfatter levering af opsætning, tilpasning, implementering og support og vedligeholdelse af Oracle ERP Cloud platform til Region Sjælland. Den samlede løsning består af opsætning, tilpasning af Oracle ERP Cloud, implementering og migrering fra ordregivers eksisterende Oracle løsning og efterfølgende support og vedligeholdelse af leverandørens leverancer i tilknytning til Oracle Cloud løsningen, jf. bilag 02.2 Kravspecifikation. Løsningen inklusiv tilhørende ydelser, jf. bilag 05 Dokumentation, skal sammen med ordregivers nye Oracle Cloud platform kunne opfylde bilag 02.2 Kravspecifikation. Ordregiver har et eksisterende ERP e-Business Suite fra Oracle som driftes af ordregiver selv (on-premise). Ordregiver ønsker at få opsat et tilsvarende ERP-system baseret på Oracle ERP Cloud med i vidt omfang samme funktionalitet m.v. som det nuværende system. Ordregiver har indgået aftale med Oracle vedrørende Oracle ERP Cloud licenser, og den kommende leverandør af

nærværende udbud skal stå for at opsætte, tilpasse og implementere det nye system baseret på Oracle ERP Cloud med leverandørens ydelser implementeret. Aftalen med Oracle vedrørende Oracle ERP Cloud er således en aftale mellem ordregiver og Oracle, og leverandøren påtager sig intet ansvar for selve Oracle Cloud platformen og dennes performance, jf. herved bilag 10 Servicemål, pkt. 2.1. Leverandøren skal levere de tilpasninger og muligt andet software samt den dokumentation, der er specificeret i bilag 02.2 Kravspecifikation og bilag 04 Specifikation af etableringsvederlag, herunder programmel og dokumentation med priser, der tilsammen med ordregivers nye Oracle Cloud platform opfylder kravene i bilag 02.2 Kravspecifikation for så vidt angår Oracle delen. Løsningen skal besidde de egenskaber og opfylde de krav, der fremgår af udbuddets hovedkontrakt, navnlig af bilag 02.2 Kravspecifikation.

...

Udbudsprocedure:

Udbud med forhandling/indkaldelse af tilbud med forudgående offentliggørelse

...

Hovedpunkterne i proceduren: Udbuddet gennemføres som et udbud med forhandling, jf. udbudslovens §§ 61-66, hvilket indebærer, at udelukkende økonomiske aktører, der anmoder om deltagelse, og på baggrund heraf opfordres til at afgive tilbud, kan afgive et gyldigt tilbud.

...

Ansøger skal udfylde og fremsende ESPD-formularen i udbudssystemet i forbindelse med ansøgning om deltagelse. ESPD-formularen er stedet, hvor ansøger skal afgive de for ansøgningen relevante oplysninger, der ligger til grund for ordregivers udvælgelse, jf. udbudslovens § 145.

...

2.1.3. Værdi

Anslået værdi eksklusiv moms: 150 000 000,00 DKK”

Af udbudsbetingelserne fremgår bl.a.:

”1.3 Baggrunden for udbuddet

Region Sjælland har anvendt Oracle E-Business Suite (pt. version 12.2.8) siden 2013 som det centrale ERP-system til understøttelse af processerne indenfor økonomi, indkøb og logistik.

...

ERP-systemet – Oracle E-Business Suite – understøtter processerne inden for økonomi mht. kontoplan, bogføring, debitor, kreditor og anlæg. ...

For indkøb understøtter ERP-systemet processer omkring afteleshåndtering, oprettelse af rekvisitioner med efterfølgende godkendelse til indkøbsordrer og rekvirentens varemottagelse. ...

Logistik-processerne tilsikrer, at eksternt indkøbte varer modtages på Region Sjællands depoter, at varerne distribueres mellem depoterne og til forbrugeren baseret på deres bestillinger. Endvidere varetages genopfyldning af depoter og den generelle administration af depoterne. ...

Formålet med udbuddet er, at etablere og ibrugtage en opgraderet og moderne ERPplatform bestående af moduler/funktionalitet fra Oracle ERP Cloud samt eventuel anden tilknyttet software og/eller lignende software-services der måtte være nødvendig for at opfylde kravene.

Gevinsterne forventes at være:

- Bedre performance
- Moderne og tidssvarende system med standardløsninger, der understøtter effektive processer og er datadreven
- Tidstro styring og registrering
- En smidigere og moderne brugerflade, med få klik og ingen redundante handlinger
- Et bedre sikkerhedsmiljø med bedre efterlevelse af GDPR-krav og beskyttelse mod svig
- Mulighed for at gennemføre systemdrevne sikkerhedskontroller

Det indgår i formålet, at ibrugtagningen skal ske således, at der er forretningsmæssig kontinuitet på tværs af skiftet fra den nuværende ERP-platform til den nye ERP-platform, dvs. at opgaver kan fortsætte uhindret af skiftet fx mht. regnskabsaflæggelse, momsrapportering, brug af indkøbsaftaler, behandling af indkøbsordrer, varemottagelse osv. Den sikre overgang til drift er et afgørende og væsentligt succeskriterie.

ERP-platformen skal understøtte processerne inden for økonomi, indkøb og lager i overensstemmelse med de funktionelle og ikke-funktionelle krav beskrevet i dette dokument. Region Sjælland har den udtalte målsætning, at den nye løsning skal være baseret på mest mulig standardfunktionalitet, hvor kun regulative krav kan medføre afvigelser fra standard.

ERP-plattformen vil blive benyttet af brugere i et omfang estimeret til følgende på ibrugtagningstidspunktet:

- Økonomi, antal centrale brugere: 250
- Økonomi, antal brugere involveret i fakturagodkendelse: 1.000
- Indkøb, antal centrale brugere: 50
- Indkøb, antal rekvirenter: 3.000
- Logistik, antal centrale brugere: 200
- Logistik, antal samtidigt tilkoblede håndscannere: 15 (inden for 20 minutters interval)

...

1.4 Den udbudte leverances omfang

Dette udbud omfatter levering af opsætning, tilpasning, implementering og support og vedligeholdelse af Oracle ERP Cloud platform til Region Sjælland.

Den samlede løsning består af opsætning, tilpasning af Oracle ERP Cloud, implementering og migrering fra Ordregivers eksisterende Oracle løsning og efterfølgende support og vedligeholdelse af leverandørens leverancer i tilknytning til Oracle Cloud løsningen, jf. Bilag 02.2 Kravspecifikation.

Løsningen inklusiv tilhørende ydelser, jf. Bilag 05 Dokumentation skal sammen med Ordregivers nye Oracle Cloud platform kunne opfylde Bilag 02.2 Kravspecifikation.

Ordregiver har et eksisterende ERP e-Business Suite fra Oracle som driftes af Ordregiver selv (on-premise). Ordregiver ønsker at få opsat et tilsvarende ERP-system baseret på Oracle ERP Cloud med i vidt omfang samme funktionalitet m.v. som det nuværende system.

...

2. Ansøgning om prækvalifikation

...

2.3.3 ESPD - Del IV: Udvalgelseskriterier

For at få sin ansøgning taget i betragtning skal Ansøger opfylde krav til egnethed i forhold til både økonomisk og finansiell formåen og i forhold til teknisk og faglig formåen.

Ansøger skal udfylde "Del IV: udvalgelseskriterier" i ESPD. Ansøger skal udfylde følgende:

”B: Økonomiske og finansiell formåen” og ”C: Teknisk og faglig formåen”

...

2.3.3.2 C: Teknisk og faglig formåen

Ansøger skal i ESPD, Del IV – afsnit C Teknisk og faglig formåen angive følgende oplysninger:

- 1) En liste over maksimalt 5 leverancer, der er udført med levering inden for de seneste 3 år.

For hver leverance skal oplyses:

- Kort beskrivelse af leverancen/løsningen, herunder antal brugere af løsningen
- Beskrivelse af Ansøgers konkrete rolle i forbindelse med leverancen/løsningen
- Beskrivelse af Ansøgers udførte ydelser inden for områderne Økonomi, Indkøb og Logistik i forbindelse med i) etablering i form af opsætning, tilpasning og, implementering af Oracle ERP Cloud platform og ii) efterfølgende support og vedligeholdelse af Oracle ERP Cloud platform
- Beløb (faktureret betaling for udførte leverancer af ydelser i DKK ekskl. moms)
- Periode for leverance af ydelserne (startdato for påbegyndelse af leverance af ydelser og slutdato for udførelse af leverance af ydelser)
- Kundens navn
- Kontaktperson hos kunden

Hver reference må maksimalt udgøre 2.340 tegn uden mellemrum. Tegn herudover vil ikke indgå i evalueringen. Dette omfatter tillige tegn indarbejdet i figurer, tabeller o.lign.

- 2) Årlige gennemsnitlige antal beskæftigede inden for Oracle ERP Cloud platform i hvert af de seneste 3 år.

Minimumskrav

Ordregiver stiller følgende krav til Ansøgers tekniske og faglige formåen:

- Minimum 3 leverancer af ydelser i forbindelse med i) etablering af Oracle ERP Cloud platform, som er udført med levering inden for de seneste 3 år, der tilsammen viser erfaring og ekspertise med levering af i) etablering i form af opsætning,

tilpasning og implementering inden for hvert af de tre specifikke områder Økonomi, Indkøb og Logistik

- Minimum 3 leverancer af ydelser i forbindelse med ii) efterfølgende support og vedligeholdelse af Oracle ERP Cloud platform, som er udført med levering inden for de seneste 3 år, der tilsammen viser erfaring og ekspertise med levering af ydelser forbundet med løbende udvidelser, ændringer og opdateringer inden for hvert af de tre specifikke områder Økonomi, Indkøb og Logistik.

I den forbindelse skal det præciseres, at hver leverance ikke skal omfatte alle ydelser i forbindelse med i) etablering med opsætning, tilpasning, implementering og ii) efterfølgende support og vedligeholdelse, men leverancerne skal tilsammen omfatte alle disse ydelser. Hver leverance skal heller ikke hver for sig omfatte alle de tre specifikke områder, men leverancerne skal tilsammen omfatte ydelser i forbindelse med Oracle ERP Cloud platform omfattende de tre specifikke områder Økonomi, Indkøb og Logistik inden for både i) etablering og ii) efterfølgende support og vedligeholdelse.

Ordregiver forbeholder sig ret til at kontakte kunden på de referencer, som Ansøger er fremkommet med.”

Af referencer vedlagt Knowit Solutions’ prækvalifikationsanmodning fremgår bl.a.:

”# 1

Beskrivelse

1. Kort beskrivelse af leverancen/løsningen

DTU har i alt 6.000 brugere på Oracle Cloud ERP-plattformen, der som samlet selvbetjeningsløsning med ERP, indkøb, logistik og elektronisk dokumenthåndtering dækker alle funktionelle og forretningsmæssige behov inden for bl.a. koncernøkonomi, ledelsesinformation, projektstyring og rapportering. Vedligeholdelsesperioden kører fortsat.

2. Beskrivelse af tilbudsgivers konkrete rolle med leverancen/løsningen
Leverandøren har migreret løsningen fra OeBS R12 til Oracle Cloud ERP, herunder leveret modellen, værktøjerne og ekspertisen hertil, med ydelser inden for forretningsanalyse, arkitektur, opsætning/tilpasning, implementering (uddannelse og org. forankring), udvikling, integration, test/kvalitetssikring, support, driftsstøtte og vedligehold. Varetog den samlede projekt- og leverancestyring efter egenudviklet projektmetode med afsæt i rammeværkerne PRINCE2, Oracle Unified Method, Scrum og ITIL.

2.1. Oracle Cloud ERP-plattform

2.1.1. Opsætning, tilpasning og implementering

Leverandøren leverede et turn-key cloud-projekt med løbende opkvalificering af kundens brugere. Sammen med DTU vurderedes løbende nye forretningsmæssige krav til løsningen, hvor disse blev konverteret til en beskrivelse af den nye løsning (funktionalitet, processer, teknik). Derudover udarbejdes relevante use cases, brugervejledninger og uddannelsesmateriale. Leverandøren varetog desuden en vurdering af relevans af de løbende softwareopdateringer.

2.1.2. Drift, support og vedligehold

Leverandøren har varetaget 2nd level support inkl. tilpasninger og integrationer til bl.a. SLS. Leverandøren leverede organisation/SPOC til styring af services og arbejdsprocesser, herunder Incident, Problem, Change og Service Request Management. Sikret en grundig vurdering af alle releases og stillet vejledninger til rådighed, så ny funktionalitet i Cloud-versionen forankredes og gevinstrealiseredes fuldt ud.

2.2. Integreret logistikløsning og elektronisk dokumenthåndtering

Leverandøren har implementeret DTU's SCM-moduler på bl.a. indkøb med punch-out til eksterne portaler eller leverandørkataloger. Med udveksling og håndtering af elektroniske dokumenter til leverandører og kunder. Ordre, fakturaer, kreditnotaer og forsyningspecifikationer flyder til og fra Oracle-systemerne fra eksterne serviceudbydere af dokumenttransport bl.a. MySupply.

Beløb

[Ekstraheret af regionen]

Startdato

01/03/2020

Slutdato

17/01/2025

Modtagere

Kundens navn: Danmarks Tekniske Universitet (DTU) Kundens kontaktperson: [Ekstraheret af regionen]

2

Beskrivelse

1. Kort beskrivelse af leverancen/løsningen

SDU har 250 Core brugere på løsningen, som er migreret og moderniseret fra OeBS R12 til Oracle Cloud ERPplatformen med bl.a. ERP, logistik og elektronisk dokumenthåndtering. Løsningen dækker SDU's behov på bl.a. funktionsområderne koncernøkonomi, indkøb/logistik og rapportering. Vedligeholdelsesperioden kører fortsat.

2. Beskrivelse af tilbudsgivers konkrete rolle med leverancen/løsningen
Leverandøren har været sparringspartner og implementator. Leverandøren har forestået konvertering af forretningsmæssige krav til en beskrivelse af løsning, herunder udarbejdelse af relevante use cases, uddannelsesmateriale og træning samt arbejdet med organisatorisk implementering. Leverandøren har varetaget den samlede projekt- og leverancestyring ifm. opsætning/tilpasning og implementering efter egenudviklet projektmodel med afsæt i PRINCE2, Oracle Unified Method, Scrum og ITIL.

2.1. Oracle Cloud-platform

2.1.1. Opsætning, tilpasning og implementering

Leverandøren leverede som fastprisprojekt et fuldt cloudprojekt, som efterfølgende er blevet forbedret med ændringer til løsningen og opkvalificering af brugerne. Leverandøren vurderede nye releases og stillede vejledninger til rådighed for brugerne, så ny funktionalitet forankres og udnyttes optimalt i brugernes dagligdag. Leverandøren har varetaget både design og konfiguration af Oracle-cloud-processerne. Leverandøren har udarbejdet forretningsanalyse, designet og konfigureret systemændringer.

2.1.2. Drift, support og vedligehold

Leverandøren har varetaget 2nd level support med tilpasninger og integration til bl.a. SLS. Leverandørens organisation/SPOC har anvendt ITIL til styring af services/SLA og arbejdsprocesser, herunder Incident, Problem og Change Management.

2.2. Integreret logistikløsning og elektronisk dokumenthåndtering

Leverandøren har designet, etableret, opsat, tilpasset, implementeret, supporteret og vedligeholdt CDU's integrerede logistikløsning med selvbetjening og fuld integration til leverandører samt transaktionslogging/opfølgning i ERP-løsningen. Selvbetjeningsløsningen har punch-out til eksterne portaler og kataloger, samt udveksling/håndtering af dokumenter til leverandører/kunder. Ordre, fakturaer, kreditnotaer og forsyningsspecifikationer flyder til/fra løsningens eksterne service-udbydere af dokumenttransport, bl.a. MySupply.

Beløb

[Ekstraheret af regionen]

Startdato

25/02/0202

Slutdato

17/01/2025

Kundens navn: Syddansk Universitet (SDU) Kundens kontaktperson:
[Ekstraheret af regionen]

3

Beskrivelse

1. Kort beskrivelse af leverancen/løsningen

Økonomistyrelsen (ØS) sikrer, at de statslige arbejdspladser er veldrevne og har fokus på en enkel og værdiskabende styring, ved at stille viden, systemer og værktøjer til rådighed for ledere og medarbejdere og skabe rammerne til at yde den bedste service for borgere, brugere og virksomheder. Med 135 institutioner og 55.000+ brugere er løsningen det største enkeltstående Oracle Cloud-projekt i Danmark.

2. Beskrivelse af tilbudsgivers konkrete rolle med leverancen/løsningen

Leverandøren har varetaget ydelsernes implementering, vedligeholdelse, driftssupport og videreudvikling på ØS' Oracle Cloud-baserede HCM-platform. Parterne leverer i tæt samarbejde et gennemtænkt it-system, der forenkler arbejdsgange og giver fuld transparens bl.a. vha. omfattende ledelsesinformation.

...

Beløb

[Ekstraheret af regionen]

DKK

Startdato

01/01/2019

Slutdato

17/01/2025

Modtagere

Kundens navn: Økonomistyrelsen Kundens kontaktperson:

4

Beskrivelse

1. Kort beskrivelse af leverancen/løsningen

Cadeler fik en ny ejer der ønskede at Cadeler skulle migrere til Oracle Cloud ERP. I første omgang til samme instans som hovedkontoret, men efterfølgende til en specifik instance som gav større muligheder til lokal opsætning.

2. Beskrivelse af tilbudsgivers konkrete rolle med leverancen/løsningen

Miracle udarbejde en GAP-analyse mellem Cadeler's nuværende ERP-løsning og den nye ejers setup, og lavede baseret på det en række justerede opsætninger. Tilsvarende udviklede vi nødvendig ekstra funktionalitet så løsningen samlet dækkede Cadeler's behov. Der er bygget en

række integrationer til bankløsninger og Cadeler's indkøbsløsning. I forbindelse med at Cadeler er blevet noteret på børsen i USA, har Miracle været med til at få Oracle Cloud ERP SOX compliant. Antal (Core) brugere er 30, som udvides til ca. 50 i Q1 2025 pga. udrulning af løsning til nye juridiske selskaber.

2.1. Oracle Cloud-plattform

2.1.1. Opsætning, tilpasning og implementering

Miracle optrådte som lokal partner under implementeringen og ydede konsulenthjælp på alle niveauer af implementering, konfigurerings, support, udvikling og test – både som sparringspartner og som udførende. Vi har således været ansvarlig for at omsætte Cadeler's forretningskrav til nye løsninger, og også bistået med uddannelsesmateriale og træning, og den organisatoriske implementering.

2.1.2. Driftsstøtte, vedligehold og support

Leverandøren har løbende vedligeholdt og forbedret løsningen, herunder håndtering/vurdering af opdateringer og fejlretning mhp. at identificere, prioritere og øge performance samt forbedre brugeroplevelsen. Leverandøren sikrer en grundig vurdering af alle releases og stiller de nødvendige vejledninger til rådighed for brugerne, så ny funktionalitet i Cloud-versionen kan udnyttes af institutionerne. Leverandøren har varetaget support af løsningen. Til sikring af strenge SLA-krav, services og arbejdsprocesser har Leverandøren anvendt ITIL i den etablerede SPOC/supportorganisation.

Beløb

[Ekstraheret af regionen]

Startdato

01/06/2021

Slutdato

17/01/2025

Modtagere

Kundens navn: Cadeler Kundens kontaktperson: [Ekstraheret af regionen]"

Om baggrunden for annullationen af udbuddet er det i udbudsbekendtgørelsen af 17. september 2025 anført:

"Yderligere oplysninger: Den 15. november 2024 blev der indgået en politisk aftale om Sundhedsreformen, som indebærer etableringen af en ny regional struktur. En af ændringerne i den regionale struktur er, at Region Hovedstaden og Region Sjælland skal lægges sammen til en kommende Region Østdanmark. Region Sjælland offentliggjorde i forlængelse heraf det iværksatte udbud af kontrakten om etablering af Oracle Cloud ERP-

platformen, da de foreliggende oplysninger på det tidspunkt utvetydigt understøttede en opgradering, som en væsentligt bedre løsning it-mæssigt og økonomisk for Region Sjælland og det kommende Region Østdanmark. Dette blev tillige besluttet som direktionssag den 11. december 2024. I første halvår af 2025 skete der imidlertid tre afgørende udviklinger: (1) De første af en lang række lovpakker blev vedtaget i juni og juli 2025, som fastlagde rammerne for sammenlægningen af Region Sjælland og Region Hovedstaden til Region Østdanmark; (2) Region Østdanmark programmet blev igangsat med 7 grundlæggende principper; (3) Den igangværende udbudsproces har vist, at en potentiel ny leverandør kun kunne levere en løsning med go-live 1. januar 2028 (modsat det ønskede 1. januar 2027) og til en væsentligt højere pris end den oprindeligt anslåede værdi på grund af mellemkommende fordyrelser. Den politiske vedtagelse af Sundhedsreformen den 15. november 2024 samt de efterfølgende lovpakker i juni og juli 2025 gjorde det således nødvendigt at vurdere ERP-situationen på ny. På denne baggrund iværksatte Region Sjælland i juni til august 2025 en uvildig ekstern analyse af ERP-situationen og mulige scenarier. Af konklusionerne i undersøgelsen fremgår det, at det vil være forbundet med en væsentlig økonomisk besparelse at overgå til en løsning, hvorved Region Sjællands eksisterende EBS-løsning levetidsforlænges, og der sker en forberedelse til sammenlægning med Region Hovedstadens it-infrastruktur. Med dannelsen af Region Østdanmark er der således mulighed for senere overgang til Region Hovedstadens SAP-løsning, hvorfor de faktiske omstændigheder og grundlaget for Region Sjællands beslutning om sikring af den fremtidige it-infrastruktur i regionen har ændret sig markant. Region Sjælland har derfor truffet beslutning om, at regionen vil sikre den fremtidige it-infrastruktur gennem en levetidsforlængelse af Region Sjællands eksisterende EBS-løsning og en overgang til SAP til koordinering og ensretning af Region Sjælland it-infrastruktur med den tilsvarende i Region Hovedstaden. Denne it-infrastruktur erstatter og skal træde i stedet for den planlagte it-infrastruktur, som ville have været gennemført ved en realisering af den udbudte kontrakt.”

Parternes anbringender

Ad afvisningspåstanden

Region Sjælland har gjort gældende, at klagen skal afvises, idet IBM efter annullationen af udbudsproceduren ikke længere har den fornødne retlige interesse i klagen, jf. § 6, stk. 1, nr. 1, i lov om Klagenævnet for Udbud.

Det følger af bl.a. klagenævnets kendelse af 22. oktober 2013, Kristiansen & Co., Hadsund ApS mod Mariagerfjord Kommune, at der ved vurderingen af

spørgsmålet om retlig interesse – ud over en interesse i at få tildelt en bestemt kontrakt – skal tages hensyn til, ”om klageren har lidt eller kan lide skade som følge af de påståede overtrædelser”. I den pågældende sag var licitationen blevet annulleret under klagesagens behandling, men klageren havde nedlagt påstand om erstatning, hvorfor klageren konkret havde retlig interesse i sagen på den baggrund.

IBM har på baggrund af annullationen af udbudsproceduren og sagens karakter i øvrigt ikke nogen konkret og direkte interesse i at få klagenævnets stillingtagen til klagen.

IBM har således ikke aktuelt lidt skade, ligesom IBM heller ikke potentielt vil kunne lide skade som følge af Region Sjællands beslutning af 30. januar 2025 om udvælgelse af Knowit Solutions. Det skyldes, at det er ubestridt, at Region Sjælland var berettiget til at afvise IBM's ansøgning, og at udvælgelsen af Knowit Solutions ikke har ført til eller kommer til at føre til en tildeling af kontrakt eller kontraktindgåelse med Knowit Solutions.

Der foreligger således ikke nogen konkret og aktuel kontrakttildeling, som de rejste påstande relaterer sig til. IBM har endvidere ikke nedlagt påstand om erstatning, og der vil efter sagens karakter heller ikke være grundlag for en erstatningspåstand i sagen. IBM har endvidere ikke på anden måde godtgjort at have nogen konkret og direkte interesse i at få en afgørelse om de tre rejste påstande efter annullationen af udbudsproceduren.

Det må tages i betragtning, at Region Sjællands annullation af udbudsproceduren ikke er foranlediget af klagesagen, men af ændrede indkøbsbehov for regionen grundet den ændrede struktur og kommende etablering af Region Østdanmark og den nyligt vedtagne lovgivning herom.

De fastholdte påstande vedrører alle konkrete forhold ved det nu annullerede udbud, som er uden betydning for Region Sjællands fremtidige indkøbsbehov, hvorfor IBM heller ikke har en retlig interesse som potentiel ansøger eller tilbudsgiver i forhold til regionens eventuelle fremtidige indkøb, herunder indkøb som vil blive foretaget med henblik på etableringen af it-infrastruktur hos det kommende Region Østdanmark.

Klagenævnet er tillagt kompetence til vurdering af eventuelle overtrædelser af de udbudsretlige regler i forbindelse med gennemførelse af udbud for indgåelse af kontrakter, jf. herved lov om Klagenævnet for Udbud § 10, stk. 1, jf. § 1, stk. 2. Klagenævnets kompetence er således relateret til en efterprøvelse af ordregivende myndigheders overholdelse af de udbudsretlige regler i forbindelse med procedurer, der tager sigte på tildeling af kontrakter. Der er ikke i denne kompetence givet klagenævnet beføjelser til vurdering af afbrudte udbudsprocesser, som notorisk ikke kan føre til tildeling af kontrakter, og det gøres gældende, at sådanne sagsgenstande nærmere vil have karakter af resposumvirksomhed, som må anses for at være i strid med klagenævnets kompetencer.

Det anførte understøttes af klagenævnets kendelse af 20. juni 2013, Bombardier Transportation Denmark A/S og Balfour Betty Rail Danmark A/S mod Aarhus Letbane I/S. I sagen afviste klagenævnet klagerens påstand om, at ordregiver ikke havde opfyldt sin udbudspligt i relation til nogle optioner, som ordregiver – i strid med udbudsreglerne – havde forbeholdt sig at kunne definere under forhandlingerne med tilbudsgiverne. Klagenævnet henviste herved til, at klagenævnets konstatering vedrørende forholdet ”ikke vedrører en konkret tildeling og ikke som sådan føjer noget til den retstilstand, der gælder på området”. Dette kan overføres på den foreliggende sag, hvor IBM’s påstande 2, 4 og 6 ikke vedrører en konkret og aktuel tildeling. Dertil kommer, at der ikke ses grundlag for gennemførelse af en vurdering og udtalelse om de anførte forhold, da der ikke er tale om emner, der kan anses betydningsfulde for afgrænsningen af retstilstanden på det udbudsretlige område.

Det skal endelig tages i betragtning, at der ikke for klagenævnet findes nogen relevante reaktions- eller sanktionsmuligheder i § 13 i lov om Klagenævnet for Udbud i forhold til de nedlagte påstande, når Region Sjælland har annulleret udbudsproceduren. Regionens annulation af udbudsproceduren har således fuldt ud efterkommet IBM’s påstande, da annulationen fører til samme resultat. I den forbindelse følger det også af fast retspraksis, at en sagsøger ikke har retlig interesse i, at retten skal påkende, om en sagsøger har et bestemt krav, hvis dette krav allerede er efterkommet af sagsøgte. Der henvises eksempelvis til Højesterets dom af 16. maj 2007 i sag 535/2005 (gengivet i U2007.2161), hvor Højesteret afviste at påkende spørgsmålet om ansvarsgrundlag, fordi en stillingtagen til den nedlagte påstand ikke havde betydning for parternes retsstilling, og Højesterets dom af 28. september 2004 i sag

100/2003 (gengivet i U2004.3051), hvor Højesteret stadfæstede at afvise sagen med henvisning til, at sagsøgerne ikke havde retlig interesse i at få prøvet sagen, bl.a. fordi sagsøgte havde endeligt opgivet det byggeprojekt, som sagen vedrørte.

IBM har gjort gældende, at det er uden betydning, at udbuddet efterfølgende er blevet annulleret og har i den forbindelse henvist til klagenævnets kendelse af 25. september 2019, e-Boks A/S mod Digitaliseringsstyrelsen, hvor klagenævnet behandlede en forbigået tilbudsgivers påstande om en anden tilbudsgivers manglende konditionsmæssighed, uanset at udbuddet var blevet annulleret.

IBM har desuden anført, at klagenævnets kendelse af 28. januar 2022, Steelco Nordic A/S mod Region Sjælland, ikke kan føre til et andet resultat, idet IBM – i modsætning til situationen i den pågældende kendelse – konkret indgav ansøgning om prækvalifikation.

Ad påstand 2, 4 og 6

Parternes anbringender vedrørende påstand 2, 4 og 6 er ikke gengivet i kendelsen.

Klagenævnet udtaler

Det fremgår af § 6, stk. 1, nr. 1, i lov om Klagenævnet for Udbud, at klage kan indgives af enhver, der har en retlig interesse heri.

Det følger af klagenævnets praksis, at begrebet ”retlig interesse” ikke bør fortolkes snævert. Klageren skal dog have en konkret og direkte interesse i at få klagenævnets stillingtagen til, om udbudsreglerne er tilsidesat.

Det må efter klagenævnets kendelse af 2. juli 2025 om opsættende virkning og de påstande, som IBM endeligt har nedlagt, lægges til grund, at Region Sjælland var berettiget til at afvise IBM’s ansøgning om prækvalifikation, og at IBM ikke i øvrigt gør gældende at have et erstatningskrav over for regionen. Det må endvidere lægges til grund, at udbuddet efter prækvalifikationen er blevet annulleret af Region Sjælland som følge af bl.a. økonomiske overvejelser om den samlede it-infrastruktur ved sammenlægningen den 1. januar 2027 af Region Sjælland og Region Hovedstaden til Region Østdanmark.

Under de foreliggende omstændigheder finder klagenævnet, at IBM efter annullation af udbuddet ikke har konkret og direkte interesse i at få klagenævnets stillingtagen til, om Region Sjælland under det annullerede udbud havde tilsidesat udbudsreglerne som påstået af IBM.

IBM har derfor ikke længere den fornødne retlige interesse i klagen.

Herefter bestemmes

Klagen afvises.

Sagens omkostninger ophæves.

Klagegebyret tilbagebetales.

Jesper Jarnit